



ОДОБРЕН  
постановлением Администрации  
Томской области  
от 28.09.2020 № 477а

## Часть I

# Прогноз социально-экономического развития Томской области на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов



---

Администрация Томской области  
2020



**ОГЛАВЛЕНИЕ****ПРОГНОЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022-2023 ГОДОВ**

1.	Общая оценка социально-экономического развития Томской области в 2019 году	7
2.	Оценка факторов и ограничений экономического роста и направления социально-экономического развития Томской области в 2020 году и на плановый период 2021-2023 годов	10
3.	Характеристика параметров прогноза социально-экономического развития Томской области на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов	16
4.	Прогноз социально-экономического развития Томской области на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов	
4.1.	Валовой региональный продукт	18
4.2.	Промышленность	21
4.3.	Сельское хозяйство	34
4.4.	Инвестиции в основной капитал	39
4.5.	Строительство	45
4.6.	Рынок товаров и услуг	51
4.7.	Финансы организаций	56
4.8.	Внешняя торговля	58
4.9.	Малое и среднее предпринимательство	62
4.10.	Уровень жизни населения	66
4.11.	Демографическая ситуация	70
4.12.	Занятость населения, рынок труда	73
4.13.	Здравоохранение	75
4.14.	Образование	78

## ПРИЛОЖЕНИЯ

1.	Основные показатели прогноза социально-экономического развития Томской области на 2021-2023 годы	86
2.	Основные показатели прогноза социально-экономического развития Томской области за 2014-2019 годы в сравнении с Российской Федерацией	92
3.	Основные параметры государственных программ Томской области на 2021-2023 годы	93
4.	Основные показатели прогноза социально-экономического развития Томской области до 2023года в сравнении с Российской Федерацией	96
5.	Сравнение прогнозных значений основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Томской области на 2021-2023 годы	97
6.	Крупные инвестиционные проекты, реализуемые на территории Томской области в 2020 году и запланированные к реализации в 2021-2023 годы	99
7.	Финансирование из областного бюджета в 2021-2023 годах объектов капитального строительства областной государственной (муниципальной) собственности и объектов недвижимого имущества, приобретаемого в государственную (муниципальную) собственность	105

## Краткие обозначения

АПК – агропромышленный комплекс;

БАС – беспилотные авиационные системы;

БПЛА – беспилотный летательный аппарат;

ЕНВД – единый налог на вмененный доход;

ВРП – валовой региональный продукт;

ВВП – валовой внутренний продукт;

ВИК – вертикально-интегрированные компании;

ГОК – горно-обогатительный комбинат;

ИПЦ – индекс потребительских цен;

ИФО – индекс физического объема;

КГН – консолидированная группа налогоплательщиков;

КФХ – крестьянско-фермерское хозяйство;

ЛПХ – личное подсобное хозяйство;

МОТ – Международная организация труда;

НТИ – национальная технологическая инициатива;

ОПЕК – организация стран экспортеров нефти;

п.п. – процентный пункт;

РФ – Российская Федерация;

Стратегия развития – Стратегии социально-экономического развития  
Томской области до 2030 года;

Субъекты МСП – субъекты малого и среднего предпринимательства;

СФО – Сибирский федеральный округ;

т.г. – текущий год;

УСН – упрощенная система налогообложения;

Указ №474 - Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года  
№ 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период  
до 2030 года»

Указ №204 - Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года  
№204 «О национальных целях и стратегических задачах развития  
Российской Федерации на период до 2024 года»



## 1. Общая оценка социально-экономического развития Томской области в 2019 году

Динамика основных макроэкономических показателей Томской области свидетельствует об устойчивом развитии региона (приложение 1 к Прогнозу социально-экономического развития Томской области на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов, далее - Прогноз).

В 2019 году относительно 2018 года положительные темпы роста демонстрируют:

- обрабатывающая промышленность (ИФО – 109,3%) за счет роста производства: электрического оборудования (126,4%); пищевых продуктов (117,9%); резиновых и пластмассовых изделий (106,9%); химических веществ и химических продуктов (103,6%); компьютеров, электронных и оптических изделий (103,5%);

- строительство (ИФО – 121,7%) за счет увеличения объемов работ по строительству инженерных сооружений и строительству зданий;

- оборот розничной торговли (ИФО – 103,4%) за счет восстановления потребительского спроса, увеличения количества торговых сетей и расширения форм торговли;

- среднемесячная начисленная заработная плата (108,7%) за счет опережающих темпов роста заработной платы в торговле (116,4%), сфере коммунальных услуг (114,1%), научно-технической деятельности (113,4%), сфере финансовых услуг (112,8%) и транспортировке и хранении (111,8%);

- реальная заработная плата (103,4%) за счет превышения темпов роста номинальной начисленной заработной платы по сравнению с индексом потребительских цен в среднегодовом выражении;

- численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости населения (уменьшилась почти на 1 тыс. человек и составила рекордно низкие 1,1% рабочей силы);

- уровень безработицы (по методологии МОТ сократился и составил рекордные 5,5%);

- среднегодовая численность населения (на 0,5 тыс. человек) за счёт миграционного прироста - 3,3 тыс. человек.

Замедление темпов развития в 2019 году относительно 2018 года наблюдается по следующим показателям:

- добыча полезных ископаемых (ИФО – 95,2%) за счет снижения добычи нефти сырой и природного газа (94,9%);

- водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов (ИФО – 99,9%) за счет сокращения объемов предоставления услуг в области ликвидации последствий загрязнений и прочих услуг, связанных с удалением отходов, а также забором, очисткой и распределением воды;

- обеспечение электрической энергией, газом и паром (ИФО – 96,5%) из-за снижения производства, передачи и распределения электроэнергии;

- производство продукции сельского хозяйства (ИФО – 95,9%), где снижен выпуск продукции как в животноводстве (97,3%), так и в растениеводстве (92,2%), в основном в ЛПХ;

- объем инвестиций в основной капитал (ИФО – 96,8%), из-за сокращения вложений в добычу полезных ископаемых (90,2%), где формируется треть всех инвестиций;

- объем платных услуг населению (ИФО – 99,9%) за счет сокращения объемов оказанных телекоммуникационных, транспортных, бытовых услуг, а также услуг системы образования;

- реальные располагаемые денежные доходы населения (98,7%), что обусловлено невысоким ростом номинальных денежных доходов населения (104,0%) и опережающим ростом среднегодового индекса потребительских цен (105,1%).

Томская область по итогам 2019 года занимает лидирующие позиции среди субъектов СФО по следующим социально-экономическим показателям:

1 место:

- по доле внутренних затрат на исследования и разработки в ВРП;
- по среднему размеру назначенных пенсий (в РФ – 15 место);

2 место:

- по производству скота и птицы на душу населения;
- по поступлению налоговых и других платежей в бюджетную систему на душу населения (в РФ – 9 место).

3 место:

- по индексу обрабатывающих производств (в РФ – 14 место);
- по объему валового регионального продукта на душу населения (за 2018 год);
- по размеру среднедушевых денежных доходов;
- по размеру номинальной начисленной заработной платы (в РФ – 22 место);
- по уровню безработицы по методологии МОТ.

4 место:

- по объему отгрузки полезных ископаемых (в РФ – 17 место);
- по темпу роста оборота розничной торговли (в РФ – 13 место);
- по объему платных услуг на душу населения;
- по объему работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» на душу населения (в РФ – 14 место);
- по уровню зарегистрированной безработицы.

В целом ситуация по итогам 2019 года в Томской области соответствует общероссийским тенденциям (приложение 2 к Прогнозу).

В соответствии с целями и задачами Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года (далее – Стратегия развития) продолжается реализация приоритетных направлений развития региона, связанных с повышением качества жизни и конкурентоспособности Томской области.

В регионе за 2019 год создано более 3,7 тыс. высокопроизводительных рабочих мест и их число на 01.01.2020 составляет 143,6 тыс. единиц (26,1% от общего количества рабочих мест).

Интегральный индекс Томской области в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации 2019 года увеличился на 6 баллов и составил 261,1 балла, регион занял 34-е место из 85 субъектов Российской Федерации.

По рейтингу инновационных регионов России Томская область сохранила свои позиции в группе «сильных инноваторов», удерживая третий год подряд четвертое место после Санкт-Петербурга, Татарстана и Москвы.

По доле внутренних затрат на исследования и разработки в ВРП Томская область с результатом 2,82% занимает первое место в СФО и практически в 2 раза опережает среднероссийское значение.

Томская область является единственным регионом, помимо Москвы, Московской области и Санкт-Петербурга, в котором работают сразу 4 компании – национальных чемпиона, вошедших в рейтинг приоритетного проекта Минэкономразвития России «Поддержка частных высокотехнологических компаний-лидеров»: ООО «Томский кабельный завод», НПФ «Микран», АО «ЭлеСи», ООО «Артлайф».

В 2019 году еще 3 томские компании (Рубиус, Сибэдж, ОйлТим) успешно прошли отбор и попали в рейтинг «ТехУспех» (рейтинг формирует РВК), причем компания Рубиус вошла в ТОП-5 малых компаний.

Продолжается исполнение дорожной карты по реализации Национальной технологической инициативы (далее - НТИ) в Томской области на 2017 – 2020 годы. В конце декабря 2019 года проект «Платформа ИИ OculusScreen» компании «Энбисис» был поддержан на Проектном комитете НТИ и готовится к рассмотрению Межведомственной рабочей группой.

Продолжаются работы по проекту «Тайга», в рамках которого в Томской области планируется создание опытного района применения беспилотных авиационных систем (далее - БАС):

- совместно с Ассоциацией «АЭРОНЕТ» проведен всероссийский конкурс по решению задач с применением БАС среди профессиональных разработчиков и эксплуатантов БПЛА и круглый стол, посвященный проблематике применения БПЛА и перспективам создания опытного района;
- проведен анализ нормативных правовых и нормативных технических актов, регламентирующих применение БАС в опытном районе;
- сформулированы требования к инфраструктуре и оснащению опытного района;
- подготовлена предварительная карта размещения наземной инфраструктуры опытного района;
- подготовлены проекты документации опытного района.

На основании проведенного анализа и полученных материалов сформированы базовые требования к отработке и апробации технологий безопасного выполнения массовых полетов БАС.

## **2. Оценка факторов и ограничений экономического роста и направления социально-экономического развития Томской области в 2020 году и на плановый период 2021-2023 годов**

На социально-экономическое развитие Томской области оказывают влияние внешние и внутренние факторы и ограничения экономического роста.

В 2020 году существенное влияние на развитие экономики оказало распространение новой коронавирусной инфекции. Введенные карантинные меры привели к существенному снижению деловой активности практически во всех сферах экономики. В Томской области была приостановлена деятельность организаций и индивидуальных предпринимателей по 11 видам экономической деятельности. При этом уровень закрытости экономики нашего региона (общее количество занятых к количеству занятых в закрытых отраслях) на конец мая составил 2,6% при среднем по РФ 13,7%.

Правительством России во 2 квартале 2020 года были определены 49 наиболее пострадавших из-за распространения коронавирусной инфекции отраслей. К пострадавшим отраслям экономики Томской области было отнесено 12 405 организаций, в том числе 11 953 малых и микро предприятий (около 30% от общего количества малых и микро-предприятий региона) и 452 крупных и средних организации (около 6%).

Распространение новой коронавирусной инфекции поставило под угрозу внутренние и внешние цепочки поставок оборудования, сырья, материалов и комплектующих, особенно у тех предприятий, где присутствуют поставки из Китая, Узбекистана и других стран. Неопределенность экономической и санитарной ситуации свела практически до минимума инвестиционную и инновационную активность большинства организаций. За падением спроса последовало снижение объемов производства и, как следствие, ухудшение финансового состояния бизнеса.

В условиях ухудшения конъюнктуры мировых рынков, закрытия границ и сокращения внешнего и внутреннего спроса ожидается снижение, как экспорта, так и импорта товаров и услуг.

По оценке Минэкономразвития России, снижение мирового ВВП в 2020 году составит не менее 3% и превзойдет масштабы рецессии 2008-2009 годов. Скорость последующего восстановления будет во многом определяться эпидемиологической ситуацией. Неравномерность выхода стран из карантина и длительное сохранение ограничений будет сдерживать глобальный рост. При этом существенным риском для восстановления мировой экономики остается «вторая волна» эпидемии новой коронавирусной инфекции.

Дополнительным негативным фактором стало решение об ограничении добычи нефти в рамках соглашения с ОПЕК+. Учитывая, что почти 30% ВРП Томской области формирует добыча полезных ископаемых, исполнение условий соглашения отрицательно отразится на экономике региона не только в текущем году, но и в следующем, т.к. по оценке ОПЕК спрос на топливо не вернется к уровням до пандемии из-за изменения рынка труда и распространением

практики дистанционной работы. По оценке Минэнерго России – в 2021 году спрос начнет восстанавливаться.

В базовый вариант прогноза заложена оценка Минэкономразвития России цены на нефть «Юралс» (около 40 долл. США за баррель) до конца 2020 года и ее умеренный рост (около 45 долл. США) к концу 2021 года. При этом сдерживающее влияние на нефтяные цены будет оказывать высокий уровень запасов нефти, который сформировался за период жестких карантинных ограничений. Кроме того, из-за сохраняющейся неопределенности эпидемиологической ситуации в мире, прогнозируются умеренные темпы восстановления спроса.

Ослабление потребительского спроса существенно повлияет на дезинфляционный фактор, зависящий от введенных мер по борьбе с коронавирусной инфекцией. С учетом проводимой Банком России денежно-кредитной политики Минэкономразвития России прогнозирует годовую инфляцию на уровне 3,3–3,5% по итогам 2020 года и стабилизацию вблизи 4% в дальнейшем.

Рост регулируемых тарифов на товары (услуги) инфраструктурных компаний будет ограничен уровнем прогнозной инфляции.

Чтобы стимулировать дальнейший рост экономики, Центральный банк России пошел на существенное снижение ставки и в третий раз с начала пандемии снизил ключевую ставку - до 4,25%. Понижение ключевой ставки (при условии, что финансовый рынок стабилен) окажет существенную помощь экономике, поскольку сделает более доступными кредиты для компаний и граждан.

Определяющее воздействие на экономику Томской области будут оказывать и внутренние факторы:

1) пространственная организация территории;  
географическая удаленность Томской области и неразвитость транспортной инфраструктуры накладывает ограничения на развитие секторов экономики, для которых транспортные издержки являются критичными. Область значительно уступает другим регионам по плотности автомобильных дорог с твердым покрытием.

Кроме того, ограничением динамичного развития области является высокий уровень дифференциации социального развития и экономического потенциала Томской области, концентрация экономической активности в Томской агломерации при относительно слабом развитии остальных территорий региона;

2) недостаточный уровень развития инфраструктуры;  
недостаточный уровень развития энергетической и инженерной инфраструктуры в отдельных муниципальных образованиях Томской области также является сдерживающим фактором развития.

Энергосистема Томской области является дефицитной по мощности и электроэнергии. Как следствие – отсутствие резерва электрических мощностей необходимой категории для организаций обрабатывающих и перерабатывающих производств различной мощности.

При этом, из-за суровых природно-климатических условий, на производственные и социальные нужды идет повышенный расход топливно-энергетических ресурсов;

3) недостаток инвестиций;

рост неопределенности и сокращение доходов от предпринимательской деятельности приведут к существенному снижению инвестиций в основной капитал в 2020 году с последующим восстановлением в среднесрочной перспективе.

Физическое и моральное устаревание парка технологического оборудования в регионе обуславливает необходимость дальнейшего стимулирования инвестиционного процесса и оптимизации структуры инвестиций;

4) демографические тенденции и конкуренция на рынке труда:

низкая рождаемость, обусловленная малочисленным поколением женщин фертильного возраста и планированием рождений в более старшем возрасте, сдерживает рост численности населения региона.

К росту напряженности на рынке труда может привести увеличение конкуренции за рабочие места вследствие роста численности рабочей силы под влиянием пенсионной реформы.

Обострение межрегиональной конкуренции за квалифицированную рабочую силу создает угрозу дальнейшего оттока профессиональных кадров и выпускников вузов;

5) качественное ухудшение сырьевой базы;

наиболее освоенные крупные нефтегазоносные месторождения находятся на поздней стадии разработки, когда происходит падение уровня добычи нефти и газа. Доля трудноизвлекаемых запасов нефти составляет 55–60% и продолжает расти. Ожидается, что разработка и применение необходимых методик и технологий позволят повысить уровень добычи нефти по трудноизвлекаемым запасам в общем объеме добычи до 14,1%;

6) региональная бюджетная политика;

сокращение объемов добычи энергоресурсов существенно влияет на объем поступлений в бюджет региона от крупнейших налогоплательщиков (КГН и ВИК). В 2020 году из-за снижения платежей от крупных компаний, оказанных мер поддержки федерального и регионального уровня, а также снижения деловой активности ожидается существенное неисполнение плана по собственным доходам консолидированного бюджета области – около 18 млрд. рублей.

Траектория развития в кратко- и среднесрочной перспективе будет определяться не только экономическими, но и эпидемиологическими факторами и в связи с этим характеризуется повышенной степенью неопределенности.

В целях поддержки бизнеса и населения Правительством Российской Федерации были приняты и реализуются пакеты антикризисных мер, направленные, прежде всего, на поддержание доходов населения, как работающего, так и временно оставшегося без работы, семей с детьми, снижение текущих издержек бизнеса, создание стимулов для сохранения занятости.

На региональном уровне также принят пакет мер: по снижению налоговой нагрузки на бизнес (снижены стоимость патента, ставка налога по УСН, налоговая нагрузка по ЕНВД, налог на имущество, введен режим для самозанятых), по поддержке малого бизнеса (докапитализированы региональные микрофинансовые организации и гарантийный фонд Томской области; возобновлена программа поддержки стартующего бизнеса; предоставлена компенсация коммунальных расходов, предоставлены льготы по арендным платежам и пр).

В целях оперативного реагирования на возможные негативные последствия, связанные с распространением коронавирусной инфекции, и при необходимости стабилизации ситуации был сформирован перечень системообразующих предприятий Томской области (134 организации региона) для еженедельного мониторинга их деятельности, включая финансовое состояние и уровень занятости.

Принятые федеральные и региональные меры поддержки бизнеса позволили ограничить влияние негативных факторов и сохранить устойчивость экономики: индексы выпуска товаров и услуг по базовым видам экономической деятельности Томской области (промышленность, сельское хозяйство, строительство, транспорт, розничная торговля) в первом и втором квартале 2020 года имели положительное значение (106,4% и 103% соответственно).

Основными направлениями социально-экономического развития на среднесрочную перспективу станут достижения национальных целей развития Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474):

- а) сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
- б) возможности для самореализации и развития талантов;
- в) комфортная и безопасная среда для жизни;
- г) достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
- д) цифровая трансформация.

Основным механизмом реализации данных направлений будет выполнение мероприятий государственных программ Томской области (перечень государственных программ Томской области приведен в приложении 3 к Прогнозу) и национальных проектов.

Томская область участвует в реализации всех 12 национальных проектов, выполняя 57 региональных проектов, в рамках которых установлено более 200 целевых показателей.

В 2020 году общий объем плановых ассигнований на реализацию региональных проектов увеличился относительно 2019 года и составил 13,1 млрд. рублей, из которых большая часть сформирована за счет средств федерального бюджета - 6,6 млрд. рублей (50,4%) и областного бюджета - 6,0 млрд. рублей (45,8%).

Финансирование по большей части направлено на следующие национальные проекты: «Демография» (25,2%), «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (26,9%) и «Здравоохранение» (19,1%).

Дополнительный вклад в достижение установленных Указом № 474 приоритетов социально-экономического развития, в первую очередь в области повышения благосостояния граждан и снижения бедности, вносит реализация перечня мер, озвученных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 15 января 2020 года.

Импульс ускорения экономическому росту должна придать реализация плана действий по повышению уровня инвестиционной активности, включающего набор изменений по улучшению инвестиционного климата, повышению долгосрочной предсказуемости экономического развития, росту уровня конкуренции и эффективности компаний с государственным участием, формированию новых источников финансирования инвестиционной активности.

Качество инвестиционного климата является одним из ключевых факторов, определяющих потенциал развития региональной экономики. Это обуславливает высокую значимость мер, направленных на обеспечение равных конкурентных условий для различных групп экономических агентов и улучшение условий ведения бизнеса.

Высокая концентрация объектов и комплексность экосистемы развития инновационных компаний является одним из ключевых преимуществ Томской области по сравнению с другими субъектами РФ.

Инновационному развитию Томской области будет способствовать:

- реализация актуализированной «дорожной карты» Национальной технологической инициативы, вхождение томских проектов в «дорожные карты» НТИ;

- продвижение успешно развивающихся инновационных, наукоемких, высокотехнологичных экспортоориентированных компаний через систему господдержки;

- содействие реализации на территории Томской области проектов по направлению «Цифровые технологии» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»;

- развитие нового направления по цифровизации производства в рамках реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»: кооперация томских IT-компаний с целью разработки решений по цифровизации производственных процессов для повышения эффективности работы предприятий.

Уникальной особенностью Томской области станет создание опытных районов отработки перспективных технологий:

- с 2021 года в Томской области будет действовать экспериментальный правовой режим, позволяющий протестировать доставку грузов массой до 500 килограммов беспилотными авиационными системами (БАС) (аванпроект «Тайга»). Для эффективного функционирования опытного района будет разработана экспериментальная нормативная база применения БАС, разработаны и апробированы технологические решения для интеграции БАС в общее воздушное пространство;

- создание испытательного полигона для тестирования, доработки и адаптации технологических решений, востребованных в рамках освоения

месторождений, содержащих трудноизвлекаемые запасы нефти (палеозойские отложения). В рамках проекта также будет создана цифровая платформа для обмена данными между недропользователями о трудноизвлекаемых запасах нефти и газа;

внедрение беспилотных комбайнов на опытных полях сельхозпредприятий региона.

Запуск механизмов восстановления экономики через стимулирование потребительского и инвестиционного спроса и повышение выпуска товаров и услуг, стратегическое управление рисками и снижение неопределенности позволят планомерно вывести экономику на траекторию роста и достичь ее восстановления в среднесрочной перспективе.

Изменившиеся условия функционирования экономики России, в том числе Томской области, обусловили уточнение показателей социально-экономического развития, разработанных в прогнозе на 2019 год и на плановый период 2020 – 2022 годов.

### **3. Характеристика параметров прогноза социально-экономического развития Томской области на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов**

Прогноз разработан в соответствии с действующей нормативной правовой базой:

Бюджетным кодексом Российской Федерации;

Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

Законом Томской области от 12 марта 2015 года № 24-ОЗ «О стратегическом планировании в Томской области»;

постановлением Администрации Томской области от 05.05.2016 № 155а «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период».

В соответствии со статьей 35 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» Прогноз подготовлен на основе сценарных условий, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и прогнозируемых изменений цен (тарифов) на товары, услуги хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Прогноз разработан с учетом:

– тенденций социально-экономического развития Томской области в 2019 году и первой половине 2020 года;

– приоритетов развития, определенных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

– предложений органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Томской области, структурных подразделений Администрации Томской области, иных исполнительных органов государственной власти Томской области и крупных организаций Томской области;

– перечня инвестиционных предложений и проектов Томской области.

Информационная база формирования Прогноза:

– данные статистического и налогового учета за 2019 год и I полугодие 2020 года;

– прогнозные расчеты органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Томской области;

– прогнозные расчеты органов исполнительной власти Томской области в разрезе курируемых видов экономической деятельности;

– прогнозы хозяйствующих субъектов.

Прогноз разработан в составе трех основных сценариев развития: консервативного, базового и целевого.

Консервативный сценарий (вариант 1) основан на предпосылке о менее благоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации, затяжном восстановлении экономики при относительно слабом росте потребительского спроса и консервативной инвестиционной политики частных компаний в среднесрочной перспективе из-за последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

Базовый сценарий (вариант 2) описывает наиболее вероятный сценарий развития томской экономики с учетом принимаемых мер экономической политики, включая реализацию Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и структурные изменения в экономике.

Целевой сценарий (вариант 3) характеризуется форсированными темпами роста экономики региона вследствие расширения инвестиционных программ хозяйствующих субъектов, поддержки государством внутреннего спроса и предложения, расширения банковского кредитования, достижением целевых показателей национальных проектов.

Базовый вариант Прогноза принимается за основу при расчете доходов областного бюджета.

В целом в среднесрочной перспективе на 2021 – 2023 годы прогнозируется позитивная динамика основных показателей социально-экономического развития Томской области и Российской Федерации (приложение 4 к Прогнозу). Темпы роста по ряду обрабатывающих производств превышают значения, предусмотренные Стратегией развития.

Однако замедление темпов роста социально-экономического развития Томской области из-за внешних и внутренних факторов не позволило достичь в установленные сроки некоторые целевые показатели, определенные в Стратегии развития (приложение 5 к Прогнозу).

## 4. Прогноз социально-экономического развития Томской области на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов

### 4.1. Валовой региональный продукт

В 2020 году существенное влияние на развитие томской экономики оказала пандемия коронавируса, когда ряд организаций были вынуждены прекратить деятельность, перейти на дистанционную работу, а также снизить объемы произведенных товаров и услуг из-за сокращения спроса и разрыва кооперационных цепочек поставок. Кроме того, негативное влияние на развитие экономики оказало снижение добычи нефти (соглашение с ОПЕК+), а также падение цен на нефть, в результате чего, сохранилась тенденция сокращения добычи полезных ископаемых в Томской области (по оценке 2020 года - 70,7%), формирующей почти треть добавленной стоимости региона. Существенно снизился оборот организаций в области культуры, спорта, туризма, общественного питания, транспорта и пр. В результате, темп роста ВРП в 2020 году прогнозируется на уровне 91,8% (ВВП России – 95,2%).

Основным фактором, вносящим положительный вклад в рост ВРП, является рост выпуска продукции по следующим видам деятельности: обрабатывающие производства (104,8%), строительство (123,3%), сельское хозяйство (101,3%).

Наибольший удельный вес в структуре ВРП занимает производство валовой добавленной стоимости в добыче полезных ископаемых - 32%. Доля обрабатывающих производств в структуре ВРП составляет 11,1%, транспортировки и хранения - 7,9%, торговли - 7,8%, деятельности по операциям с недвижимым имуществом - 5,3%, строительства - 5%.

В 2021 году ожидается восстановление экономики и на фоне низкой базы 2020 года, прирост ВРП в базовом варианте достигнет 7,7%. К концу 2021 года экономика выйдет на траекторию устойчивого роста, который продолжится в среднесрочной перспективе: в 2022 году - 102,5%, в 2023 году - 103,2%. Темп роста ВРП в 2023 году к 2018 году составит 105,4% (ВВП России - 105,6%).

Положительная динамика роста ВРП обусловлена увеличением валовой добавленной стоимости по всем видам деятельности, имеющим наибольший удельный вес в совокупном ВРП, в большей степени в добыче полезных ископаемых (121,8%). Рост экономики основан на реализации инвестиционных проектов, расширения выпуска высокотехнологичной, наукоемкой продукции, а также реализации национальных проектов.

Темп прироста валового регионального продукта в сопоставимых ценах в 2023 году к 2013 году составит 6,7% по базовому варианту (приложение 5 к прогнозу), что ниже, чем предусмотрено Стратегией развития (19,6%), из-за более низких темпов роста в предыдущие годы и отрицательного значения в 2020 году.

Консервативным вариантом рассматривается развитие экономики в условиях более низкой динамики цен на нефть и природный газ, низких темпов

роста инвестиций в основной капитал. В результате темпы роста ВРП ниже темпов базового варианта – 101,3% в 2023 году к 2018 году.

Целевой вариант прогноза предполагает более быстрые темпы восстановления экономики в результате повышенной инвестиционной активности, успешной реализации национальных проектов на территории Томской области и достижения целевых показателей. Темп роста ВРП в 2023 году к 2018 году составит 108,3%.

Важным показателем, характеризующим ВРП, является его **энергоёмкость**, показывающая изменение суммарного потребления топливно-энергетических ресурсов по отношению к изменению объема товаров и услуг, произведенных в отраслях экономики.

За счет реализации мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности во всех сферах деятельности показатель энергоёмкости ВРП Томской области снижен в сумме на 31,1% с 2013 по 2018 годы (в Стратегии развития заложено снижение на 8%). Этому способствовали модернизация топливно-энергетического комплекса Томской области, техническое переоснащение производственных предприятий, рациональное использование энергетических ресурсов организациями и учреждениями, финансируемыми за счет средств бюджета.

Оценка темпа снижения энергоёмкости ВРП в 2020 году составляет 5%.

В среднесрочном периоде прогнозируется сохранение тенденции снижения энергоёмкости ВРП по базовому варианту от 2% до 6% в год (консервативный – 1,5%-4%, целевой – 3%-7%). В Стратегии развития заложен 1% ежегодно.

Для решения задач по снижению энергоёмкости ВРП, повышения эффективности использования традиционных источников энергии и доступности потребителей к сетям газоснабжения на территории Томской области реализуется подпрограмма 3 «Повышение энергоэффективности в Томской области» госпрограммы «Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области» (утв. постановлением Администрации Томской области от 27 сентября 2019 года № 346а).

На снижение энергоёмкости ВРП будут влиять:

- модернизация предприятий в рамках программ развития производств, которая приводит к повышению эффективности используемых ими ресурсов;
- газификация новых территорий Томской области (в первую очередь на снижение показателя энергоёмкости повлияет газификация населенных пунктов с большой численностью жителей);
- реализация мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности, в которые вовлечены органы исполнительной власти Томской области, энергетические и газотранспортные организации, промышленные предприятия и население;
- внебюджетные инвестиции в рамках инвестиционных программ сетевых компаний и программ развития газоснабжения и газификации Томской области ПАО «Газпром».

Интегральным показателем эффективности экономики является **производительность труда**.

Несмотря на рост ВРП в последние годы, **индекс производительности труда** в Томской области не превышает 100%, что обусловлено низкой инвестиционной активностью по реконструкции и модернизации производственных активов.

Однако меры, принимаемые в регионе, позволяют прогнозировать возвращение положительной динамики.

С 2019 года в Томской области реализуется национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости». В рамках этого проекта на предприятиях-участниках проекта внедряется система бережливого производства.

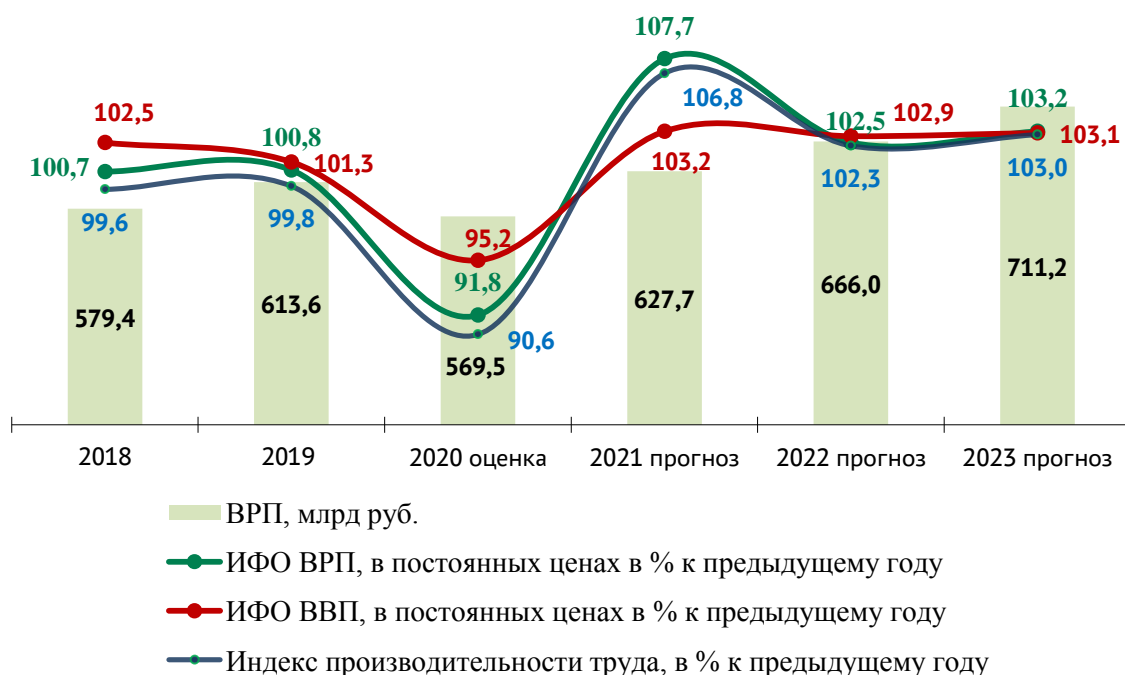
В реализацию национального проекта вовлечено 25 предприятий пяти базовых несырьевых отраслей (обрабатывающие производства, строительство, транспортировка и хранение, сельское хозяйство, ЖКХ).

На 14 предприятиях-участниках проекта проведена оптимизация производственных и вспомогательных процессов на базе сформированной инфраструктуры (в 2019 году под управлением экспертов Федерального центра компетенций).

Проведено обучение 385 сотрудников предприятий – участников национального проекта под федеральным, региональным управлением и самостоятельно посредством специализированных тренингов, тестирований, программ обучения, направленных на повышение производительности труда.

Созданы Региональный центр компетенций в сфере производительности труда в Томской области (далее – РЦК) и учебно-производственная площадка «Фабрика процессов» для повышения профессиональных компетенций специалистов предприятий в области бережливого производства через активные действия по анализу производственных проблем, поиску и устранению потерь в

Рис. 1. Динамика ВВП, ВРП и индекса производительности труда



ходе выполнения технологических операций, внедрение улучшений путем применения инструментов бережливого производства для предприятий-участников регионального проекта.

В 2020 году в рамках проектов «Системные меры по повышению производительности труда» и «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» в реализацию национального проекта будут вовлечены еще 15 средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики региона.

Планируется обучение 80 сотрудников предприятий – участников национального проекта под региональным управлением (совместно с экспертами РЦК). Будет проведена полная аттестация сотрудников РЦК и получен допуск к работе на предприятиях-участниках проекта.

Кроме того, планируется создать 3 потока-образца (оптимизированы производственные и вспомогательные процессы) на предприятиях - участниках национального проекта под региональным управлением (совместно с экспертами региональных центров компетенций), а также внедряющих мероприятия национального проекта самостоятельно, в том числе с привлечением консультантов, на базе сформированной инфраструктуры для развития производственной системы.

В результате рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики должен быть не ниже 5% в год к 2024 году, а в целом по экономике выйти на положительную динамику с 2021 года (Рис. 1).

## 4.2. Промышленное производство

Введение карантинных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции повлияло практически на все направления промышленной деятельности.

Из-за снижения спроса предприятия были вынуждены ограничивать предложение производимых товаров. Сокращение объемов производства и снижение уровня загрузки производственных мощностей привело к ухудшению финансовой ситуации многих хозяйствующих субъектов. Для промышленных предприятий, где производство продукции ориентировано на конечный спрос домашних хозяйств, проблема усугубляется падением реальных располагаемых денежных доходов населения и, соответственно, снижением их платежеспособности. Вместе с тем, за счет повышения спроса на определенные категории товаров в первом полугодии 2020 года отмечается увеличение объемов производства пищевой промышленности (118,1%), текстильных изделий (124,6%), лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (101,9%).

Негативные коррективы в развитие промышленности региона внесло принятие соглашения между ОПЕК+ и Российской Федерацией о сокращении добычи нефти.

В результате за счет снижения объемов добычи полезных ископаемых (70,7%) в условиях сокращения внешнего спроса и естественного истощения месторождений

и отрицательных темпов роста в секторе энергетики (97,7%) по итогам 2020 года ожидается сокращение промышленного производства на уровне 87,8% к 2019 году.

При этом положительная динамика по итогам года ожидается по обрабатывающим производствам - 104,8%, а также по виду деятельности «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» - 105,3%.

Наименование	2019 (факт)	2020 (оценка)	Прогноз (базовый)		
			2021	2022	2023
<b>Индекс промышленного производства (В,С,Д,Е)</b>	<b>99,4</b>	<b>87,8</b>	<b>113,7</b>	<b>102</b>	<b>102,1</b>
Добыча полезных ископаемых (В)	95,2	70,7	129,1	99,9	100
Обрабатывающие производства (С)	109,3	104,8	103,4	104,1	104,6
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха (D)	96,5	97,7	99,8	103,1	100,7
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (Е)	99,9	105,3	103,2	103,1	104

В среднесрочной перспективе до 2023 года прогнозируется рост производства в пределах от 102% до 113,7% по базовому варианту за счет стабильного развития

**Рис. 2. Динамика промышленного производства (базовый вариант)**



обрабатывающих отраслей с учетом мер господдержки и реализации инвестиционных проектов, компенсирующих разнонаправленную динамику нефтегазового сектора (Рис.2).

Прирост промышленного производства в 2023 году к уровню 2019 года прогнозируется на уровне 4%.

В целевом варианте прогнозируются более высокие показатели (102,4%-114,6%). С учетом роста других секторов промышленности за счет активного внедрения передовых технологий, преодоления экономических последствий пандемии, стабилизации объемов добычи углеводородного сырья, прирост агрегированного индекса в 2023 году составит 5,8% к уровню 2019 года.

В консервативном варианте предполагается рост промышленного производства 101,1%-112,3% в связи с умеренным наращиванием объемов производства несырьевыми отраслями. В 2023 году прирост составит 1% к 2019 году.

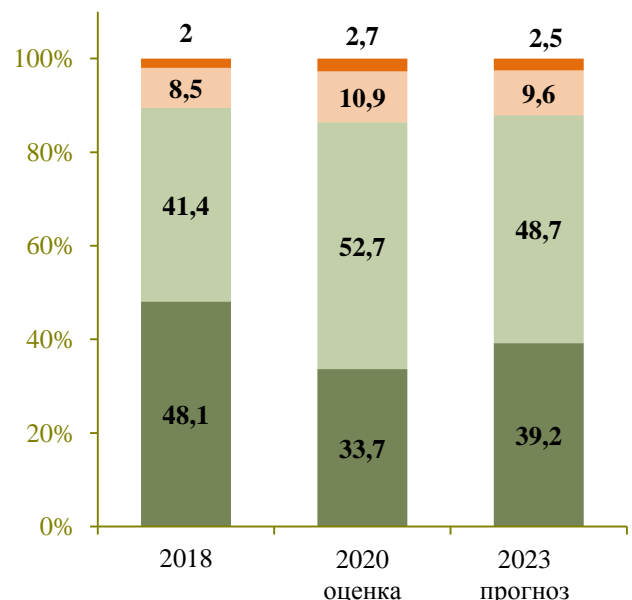
При этом следует учитывать, что высокие темпы роста индексов промышленного производства и добычи полезных ископаемых в 2021 году во всех трёх вариантах прогнозируются, в том числе, на фоне низкой «базы» 2020 года.

В соответствии с прогнозом развития промышленного сектора Томской области структура промышленности региона продолжит меняться в сторону несырьевого производства. В 2023 году несырьевые отрасли будут составлять 60,8% в общем объеме промышленного производства (в 2018 году этот показатель составил 51,9%), что будет способствовать увеличению несырьевого неэнергетического экспорта (Рис.3).

В целом фактором положительной динамики промышленного производства в среднесрочной перспективе будет являться комплекс мер, реализуемых на федеральном и региональном уровнях в рамках проводимой государством политики по восстановлению экономического роста после коронавирусной пандемии, реализации региональных проектов в рамках национальных проектов «Международная кооперация и экспорт», «Производительность труда и поддержка занятости», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

**Рис. 3. Структура промышленности Томской области, в %**

- Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений
- Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха
- Обрабатывающая промышленность
- Добыча полезных ископаемых



## Раздел В – «Добыча полезных ископаемых»

**Нефтегазодобыча** сохраняет свою высокую значимость для экономики Томской области и по-прежнему составляет основу добывающей промышленности (доля в добыче полезных ископаемых – 82%).

На территории области геологоразведочные работы и добычу углеводородного сырья осуществляют 33 предприятия, из них 15 ведут добычу. Основные недропользователи – АО «Томскнефть» ВНК, ОАО «Томскгазпром», ООО «Газпромнефть-Восток», ПАО «НК «Русснефть», ООО «Восточная транснациональная компания», ООО «СН-Газдобыча», группа компаний Империл Энерджи.

Объемы добычи полезных ископаемых за 6 месяцев текущего года снизились на 8% (по России – на 5,2%), что обусловлено выработкой высокопродуктивных зон и естественным истощением нефтяных месторождений. Объем добычи нефти, включая газовый конденсат, составил 2,8 млн. тонн (89,5% от уровня прошлого года). В первую очередь, на такую динамику повлияли показатели АО «Томскнефть» ВНК (основной недропользователь) по причине увеличения обводненности, снижения пластового давления, остановки части скважин на разрабатываемых месторождениях.

Добыча газа осталась практически на уровне и составила 2,8 млрд. м<sup>3</sup>.

Негативное влияние на отрасль оказывают, в том числе, ограничения по добыче нефти по соглашению с ОПЕК+ и падение цены на нефть марки «Юралс» в первом полугодии т.г. до 15-40 долл. США за баррель. В связи с этим на 2020 год предприятиями снижены планы по добыче нефти, по объемам эксплуатационного бурения и вводу новых скважин. Добыча нефти сократится с 9 105,6 тыс. тонн в 2019 году до 6 008,8 тыс. тонн в 2020 году.

Впоследствии, по окончании срока действия сделки, для восстановления добычи до прежних значений понадобятся дополнительные инвестиции, связанные с ремонтом текущих или бурением новых скважин.

Кроме того, одной из основных проблем добывающего комплекса является ухудшение структуры остаточных запасов и быстрый рост доли трудноизвлекаемых запасов. Это вызывает необходимость поиска и применения инновационных методов добычи «тяжелой» нефти.

С целью удержания объемов добычи на достигнутом уровне и их дальнейшего увеличения в долгосрочной перспективе предусмотрена реализация проекта «Палеозой» по освоению трудноизвлекаемых запасов из доюрских отложений в Томской области. Проект реализуют ПАО «Газпром нефть» (ООО «Газпромнефть-Восток»), Администрация Томской области и созданный ими кроссиндустриальный центр совместных технологических разработок. В рамках проекта в регионе создается испытательный полигон и начинает работу совместное предприятие ПАО «Газпром нефть» и АО «Росгео».

В настоящее время осуществляется запуск цифровой онлайн-платформы проекта «Палеозой» на базе ТПУ. Планируется, что площадка объединит

массивы данных и станет комплексным решением для управления одним из сложнейших технологических проектов в регионе в сфере трудноизвлекаемых запасов.

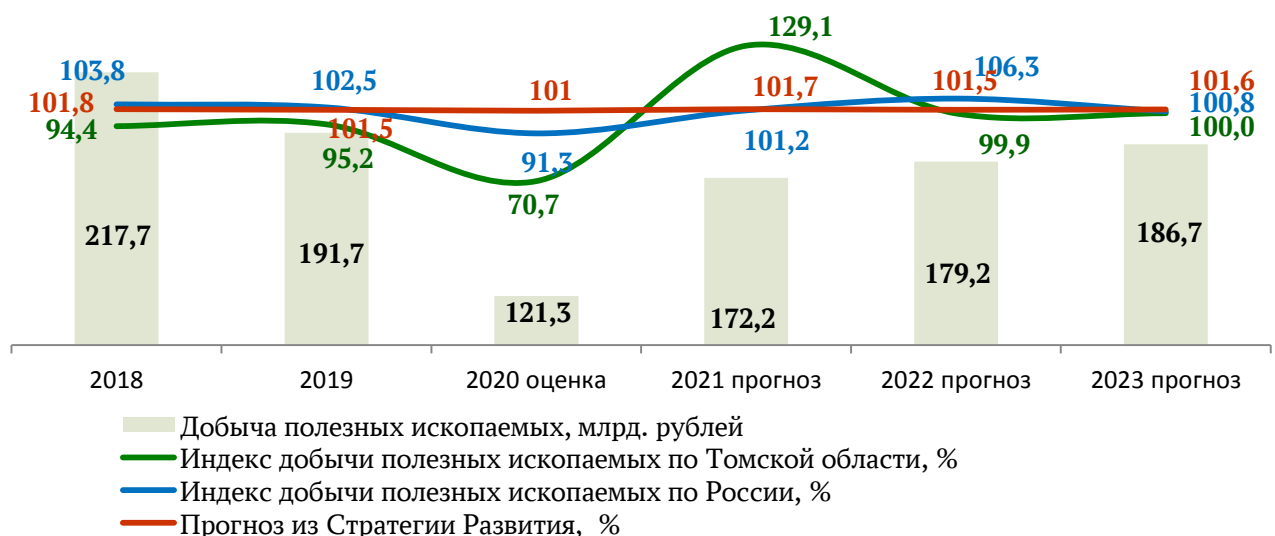
В отрасли добычи **прочих полезных ископаемых** (доля в секторе добычи – менее 1%) производственный индекс в текущем полугодии сложился на уровне 119,4% за счет увеличения добычи строительных песков, щебня, гравия. Основные предприятия, осуществляющие добычу прочих полезных ископаемых: ООО «Речной щебень», ООО «Кандинский гравий ТИСК».

Кроме того, в отрасли реализуется проект Туганского горно-обогатительного комбината «Ильменит» по разработке Туганского месторождения ильменит-цирконовых песков, расположенного в Томском районе Томской области. Данное месторождение, уникальное по комплексу основных и сопутствующих компонентов минерального сырья, является крупнейшим в России по запасам кварцевых песков и не уступает зарубежным по содержанию циркона, ильменита и рутила.

В настоящее время ведутся работы по крупномасштабной разработке месторождения за счет вовлечения в добычу ресурсов Южно-Александровского и Кусковско-Ширяевского лицензионных участков. Проектом, одобренным экспертами Главгосэкспертизы России, предусмотрен первый этап создания обогатительной фабрики ГОКа, основным исходным сырьем которой станут ильменит-цирконовые рудные пески Южно-Александровского участка. Производительность фабрики достигнет 575 тыс. тонн рудных песков в год, что составит 1/4 от всей предполагаемой производственной мощности «Ильменита» по переработке рудных песков данного лицензионного участка.

По виду деятельности «предоставление услуг в области добычи полезных ископаемых» (доля в секторе добычи – 17,6%) по итогам 6 месяцев 2020 года отмечается положительная динамика индекса – 101,8%, однако с падением уровня нефтегазодобычи объемы услуг также будут снижаться.

**Рис. 4. Динамика производства добывающей промышленности (базовый вариант)**



В целом, по итогам 2020 года на фоне резкого падения добычи нефти (на 34% к уровню 2019 года) индекс производства в секторе добычи полезных ископаемых прогнозируется на уровне 70,7% относительно 2019 года.

Динамика индекса промышленного производства на период 2021-2023 годов по базовому варианту прогнозируется на уровне 99,9%-129,1% (91,3% в 2023 году к уровню 2019 года). Высокие темпы роста в 2021 году обусловлены «эффектом базы» из-за резкого спада, ожидаемого по итогам 2020 года (Рис.4).

Рост индекса добычи полезных ископаемых в 2023 году по сравнению с 2013 годом по базовому варианту составит 74,2%, что ниже уровня, заложенного в Стратегии развития – 102,8%, из-за более низкой динамики добычи, как фактически сложившейся за предыдущие годы, так и прогнозируемой до 2023 года.

Консервативный прогноз заложен в пределах 99,7%-127,7% (89,8% в 2023 году к уровню 2019 года). Причиной данной динамики являются предпосылки о неблагоприятной конъюнктуре внешних рынков, снижение недропользователями объемов эксплуатационного бурения, сокращение ввода новых скважин, разработки новых месторождений.

В целевом варианте рост производства составит 100,1%-130,6% (92,3% к уровню 2019 года) в результате замедления темпов падения добычи нефти в случае улучшения эпидемиологической ситуации и снятия ограничений ОПЕК+. Кроме того, ожидается, что разработка и применение необходимых методик и технологий позволит повысить уровень добычи нефти по трудноизвлекаемым запасам в общем объеме добычи с 10,7% до 14,1% к 2023 году.

### **Раздел С – «Обрабатывающие производства»**

Положительная динамика обрабатывающей промышленности в последние годы обеспечена проведением мероприятий по техническому перевооружению основных производственных мощностей, что позволило повысить уровень качества продукции и диверсифицировать её марочный ассортимент, увеличить производственную мощность. Изменилась структура продукции машиностроительного комплекса Томской области, в которой увеличилась доля новых высокотехнологичных изделий. Тесное сотрудничество с крупными российскими компаниями в рамках «дорожных карт» позволило томским промышленным организациям освоить производство импортозамещающей продукции.

Вместе с тем, негативное влияние оказывают последствия, вызванные распространением новой коронавирусной инфекции. Из-за введенных в большинстве стран и в регионах России карантинных мер были снижены объемы производства и поставки томской продукции. В первую очередь это коснулось машиностроительной, деревообрабатывающей и нефтехимической отраслей.

В целом в текущем году сохраняется положительная динамика обрабатывающей промышленности – производственный индекс за 6 месяцев составил 107,4%, в то время как по России – 97,7%.

Приоритетным направлением развития является производство высокотехнологичной, импортозамещающей продукции в рамках задач, обозначенных Президентом Российской Федерации. В связи с этим, структура обрабатывающей промышленности Томской области за последние годы претерпела некоторые изменения (Рис. 5).

В результате опережающего развития наукоемких и высокотехнологичных производств, благодаря успешно реализуемым инвестиционным проектам и имеющимся механизмам господдержки, растёт доля производства электроники и электрооборудования (в 2013 году – 14%, прогноз к 2023 году – 18%). Динамичное развитие получила пищевая отрасль (доля вместе с напитками в 2013 году – 18,3%, к 2023 году – 19,6%). В 1,5 раза с 2013 года увеличилась доля лесопромышленного комплекса благодаря развитию производств глубокой переработки древесины. Доля нефтехимии и производства лекарств снизилась с 38,6% в 2013 году до 34,7% в текущем периоде из-за особенностей статистического учета при переходе на ОКВЭД-2. В металлургии и машиностроении снижение удельного веса произошло вследствие сокращения объемов ядерного производства.

Базовыми для томской промышленности отраслями являются:

– **обработка древесины и производство изделий из дерева**, демонстрирующие в последние годы существенный рост. В текущем периоде ИФО составил 81,3%. По причине простоя в марте и в мае т.г. в связи с проведением капитального ремонта на крупных предприятиях отрасли снизились объемы производства МДФ и ДСП. Не определены перспективы выполнения прошлогоднего уровня производства в связи с тем, что основные объемы МДФ экспортируются в Узбекистан, где введены жесткие карантинные меры.

Последующий рост деревообрабатывающего производства в пределах прогнозируемого периода будет обусловлен восстановлением достигнутых объемов до периода ограничений, связанных с распространением коронавирусной инфекции.

**Рис. 5. Структура обрабатывающей промышленности, %**



Продолжится реализация проектов:

– ООО «Сибирьлес» по расширению производственных мощностей по выпуску экспортно ориентированной лесопромышленной продукции – пиломатериалов, шпона, мебельных компонент, пеллет, древесного угля. Стоимость проекта – 501,4 млн. рублей;

– ООО «Лес-Экспорт» по созданию лесозаготовительной инфраструктуры для освоения труднодоступных лесных территорий в Александровском и Курганском районах Томской области, созданию мощностей по комплексной переработке древесины в с. Красный Яр Кривошеинского района Томской области. Стоимость проекта – 973,8 млн. рублей;

– **производство химических веществ и химических продуктов** – производственный индекс за 6 месяцев 2020 года сложился на уровне 99,2%. Снижено производство: пластмасс в первичных формах, кислорода, смол карбамидоформальдегидных в связи с остановочным ремонтом и колебаниями спроса. Вместе с тем выросло производство полиэтилена в июне т.г. на 6,1%. В среднесрочной перспективе развитие отрасли будет осуществляться за счет собственных средств компаний.

ООО «Томскнефтехим» продолжит реализацию ряда локальных проектов по текущей модернизации отдельных участков производства, которые будут направлены на оптимизацию технологических процессов, снижение потребления энергоресурсов, сокращение потерь, повышение эффективности производства в целом. В текущем году планируется начало строительства локальных очистных сооружений сточных вод.

ООО «Сибметакхим» реализует проект, включающий модернизацию компрессора синтез-газа и техническое перевооружение циркулярного синтеза метанола с целью увеличения мощности производства метанола с 2800 до 3100 тонн/сутки;

– **производство электрического оборудования** – ИФО за 6 месяцев т.г. составил 83,6%. Основные причины – уменьшение потребительского спроса и количества заказов в связи с введенными карантинными мерами, в том числе с приостановкой деятельности отдельных предприятий (как поставщиков, так и потребителей). Восстановление положительной динамики ожидается в прогнозном периоде в рамках инвестиционной деятельности крупных и средних предприятий, направленной на модернизацию производства, поскольку кабельная продукция пользуется постоянным спросом у всех крупных заказчиков действующих «дорожных карт» - ПАО «Газпром», ПАО «Газпромнефть», ПАО «Интер РАО», ПАО «Россети», ПАО «Сибур Холдинг», ПАО «НК Роснефть», АО «ТВЭЛ». Кроме того, на улучшение показателя в прогнозном периоде повлияет производство импортозамещающей продукции – регулирующих клапанов и электроприводов на базе Томского электромеханического завода им. В.В. Вахрушева, опытные образцы которого были успешно испытаны и используются на объектах ПАО «Газпром» с 2018 года;

– **пищевое производство** – ИФО в текущем полугодии составил 118,1%. Увеличены объемы переработки и консервирования фруктов и овощей на 24%, растительных и животных масел и жиров – на 49,2%, продуктов мукомольной и крупяной промышленности, крахмала и крахмалосодержащих продуктов – на 8,3%, переработки и консервирования мяса и мясной пищевой продукции – на 2,8%.

В период 2021-2023 годов прогнозируется положительная динамика в результате влияния следующих факторов:

– реализации проекта по производству рапсового масла ООО «Сибирская олива» в рамках инвестиционного проекта «Строительство производственного комплекса по приемке, хранению и переработке масличных и зерновых культур». При выходе на полную производственную мощность планируется производить 22 тыс. тонн рапсового масла и 34 тыс. тонн рапсового жмыха. Продукция ориентирована на экспорт, так как пользуется большим спросом в Китае и других странах Южной и Восточной Азии;

– увеличения производства мяса животных в связи с выходом на полную мощность переработки мяса свинины АО «Аграрная группа - Мясопереработка»;

– развития рыбоперерабатывающих производств. При поддержке из областного бюджета в размере 37,5 млн. рублей компания «Рыбная тема» запустила в марте т.г. рыбоперерабатывающий завод мощностью до 3 тысяч тонн в год. На первом этапе завод будет выпускать 143 наименования продукции, с выходом на проектную мощность ассортимент увеличится вдвое. В июне т.г. заработал Александровский рыбоконсервный завод. Предприятие также получило господдержку в сумме 37 млн. рублей. Планируется ежегодно перерабатывать более 800 тонн речного сырья, где 95% составит местное сырье, и выпускать 16 видов рыбных консервов. Мощность завода – шесть тысяч банок в сутки;

– **производство нефтепродуктов** – ИФО в первом полугодии т.г. сложился на уровне 97,7%. В связи с плановым остановочным ремонтом снижено производство бензина ООО «Стрежевской НПЗ». Вместе с тем, были увеличены первичная переработка нефти, производство мазута. В среднесрочной перспективе положительная динамика показателей отрасли основана на восстановлении и увеличении спроса на продукцию нефтеперерабатывающих предприятий со стороны основных потребителей, в том числе томских нефтехимических предприятий (ООО «Томскнефтехим», ООО «Сибметахим»), производственные мощности которых увеличиваются за счет реализации инвестиционных проектов;

– **производство компьютеров, электронных и оптических изделий** – ИФО в текущем периоде – 82,9%. В связи с цикличностью заказов и переносом сроков реализации проектов в области систем связи и автоматизации снижено производство приборов и аппаратуры для автоматического регулирования или управления, аппаратуры коммуникационной, радио- или телевизионной. Тем не менее, в прогнозном периоде предприятия электронной промышленности

планируют дальнейшее развитие и расширение. В том числе, продолжится реализация следующих проектов:

- разработка АО «НПФ «Микран» отечественных модулей 5G средней и большой зоны обслуживания - победителя отбора компаний-лидеров по разработке продуктов, сервисов и платформенных решений на базе «сквозных» цифровых технологий, проведенного в декабре 2019 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 549 от 03 мая 2019 года. Завершить работу над проектом планируется к 2022 году;

- АО «ЭлеСи» после выхода на полную мощность производства печатных плат, применяемых в радиоэлектронике, машиностроении, энергетике, транспортной системе, планирует выпускать их до 500 тысяч в год;

- реализация АО «Манотомь» корпоративной программы повышения конкурентоспособности в рамках регионального проекта «Промышленный экспорт» приоритетного национального проекта «Международная кооперация и экспорт»;

- создание АО «НПФ «Микран» учебно-производственного центра «Фабрика МИС». МИС – монолитные интегральные схемы. Проект откроет новые возможности для производства микроэлектроники, позволит наладить выпуск мелкосерийных партий продукции СВЧ-микроэлектроники и радиофотоники, которые удовлетворяли бы потребности как самого «Микрана», так и профильного рынка;

- масштабная реконструкция, техническое перевооружение дизайн-центра и опытной технологической линии по проектированию и изготовлению МИС в АО «НИИПП».

**Рис.6. Динамика производства обрабатывающей промышленности (базовый вариант)**



Кроме того, рост объемов производства за январь-июнь т.г. наблюдался в отраслях, имеющих долю в обрабатывающей промышленности менее 6%, но влияющих на положительную динамику производственного индекса:

- производство мебели – в 4,3 раза;
- производство текстильных изделий – 129,6%;
- производство металлургическое – 128,5%;
- производство готовых металлических изделий – 114,5%;
- производство кожи и изделий из кожи – 109,6%;
- производство прочих готовых изделий – 102,3%;
- производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях – 101,9%.

Текущий рост обрабатывающей промышленности позволяет по итогам 2020 года оценивать индекс производства в пределах 104,8% (Рис.6).

На период до 2023 года запланировано дальнейшее развитие приоритетных отраслей – работа по обновлению томскими компаниями производственной деятельности, создание новых высокотехнологичных, экспортно ориентированных производств. Рост индекса производства по базовому варианту прогнозируется на уровне 103,4%-104,6% в год (118,1% в 2023 году к уровню 2019 года). В целевом варианте – от 104% до 105,6% в год (120,7% к уровню 2019 года), в консервативном – 101,5%-102,8% (112,1% соответственно).

В 2023 году к уровню 2013 года индекс обрабатывающих производств по базовому варианту прогноза вырастет в 1,8 раза, что выше, чем заложено в Стратегии развития (в 1,5 раза).

## **Раздел D – «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха»**

Основу генерации Томской области составляют тепловые электростанции, вырабатывающие менее 50% от общей потребности области в мощности. Недостаток мощности покрывается за счет перетоков из соседних энергосистем, входящих в объединённую энергосистему Сибири и ОЭС Урала.

В структуре электропотребления наибольшую долю занимают обрабатывающие производства (24%); добыча полезных ископаемых (20,5%); население (13,6%); энергетика (9%).

За 6 месяцев т.г. индекс промышленного производства в секторе энергетике составил 93,2% (по России – 97%).

Предприятиями энергетического комплекса снижено производство:

- электроэнергии на 5,5% в связи установленным Объединенным диспетчерским управлением энергосистемы Сибири режимом работы по снижению нагрузок ТЭЦ СХК и АО «Томская генерация». Кроме того, сокращена выработка электроэнергии газотурбинными и газопоршневыми электростанциями на нефтегазовых месторождениях области по причине снижения объемов добычи;

– пара и горячей воды на 8,4% в связи с более высокой средней температурой воздуха, чем в аналогичном периоде 2019 года.

Ожидаемое снижение производства и потребления электрической энергии в 2020 году обусловлено вступлением в действие договоренностей в рамках соглашения ОПЕК+ об условиях сокращения добычи нефти с мая 2020 года. Оценка индекса производства по итогам 2020 года прогнозируется на уровне 97,7% (Рис.7).

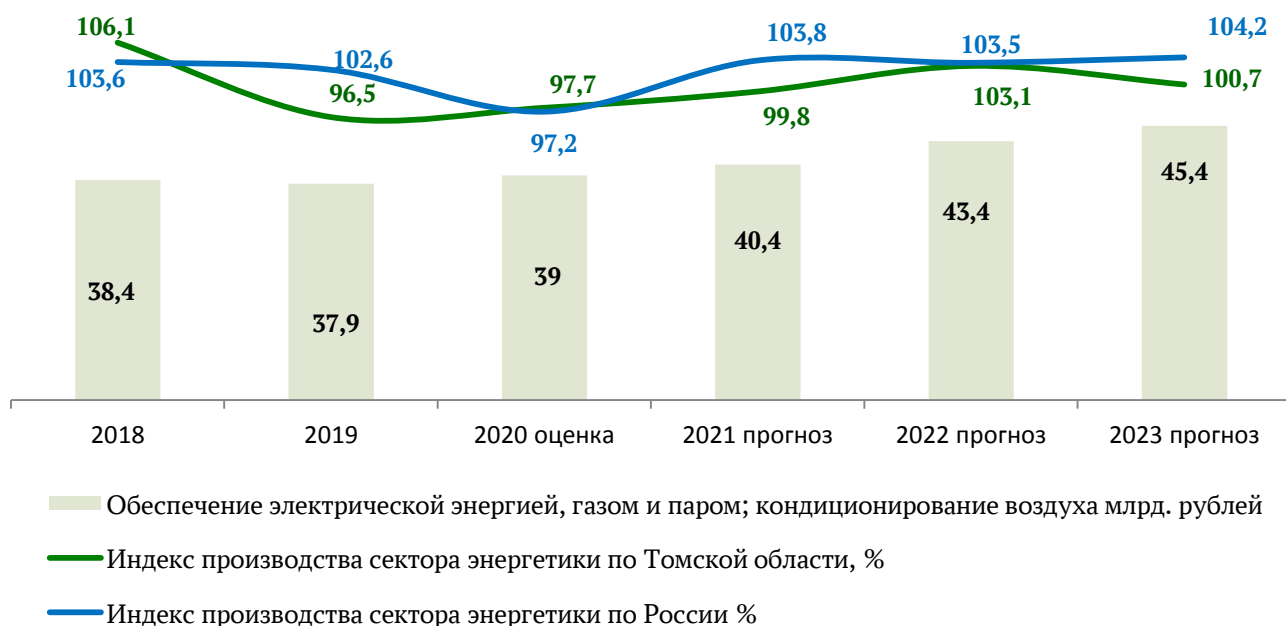
Прогноз производства и потребления электрической энергии на среднесрочную перспективу сформирован в соответствии с проектом Схемы и программы развития Единой энергетической системы России на 2020-2026 годы, а также Схемы и программы развития электроэнергетики Томской области на период 2021-2025 годов, утвержденных распоряжением Губернатора Томской области от 30.04.2020 № 100-р.

Томская энергосистема в период 2021-2023 годов характеризуется умеренными темпами роста. Индекс производства для базового и целевого вариантов прогнозируется в пределах от 99,8% до 103,1% и составит в 2023 году 101,2% в базовом варианте и 101,5% в целевом к уровню 2019 года, для консервативного – от 99,7 до 103,1% (101,2% соответственно).

Снижение производства электрической энергии в прогнозируемом периоде связано с выводом в 2021 году из эксплуатации трех турбогенераторов ТЭЦ СХК установленной мощностью 162 МВт.

Положительная динамика в 2022-2023 годы связана со строительством в 2022 году новой газопоршневой электростанции Пионерская АО «Томскнефть» установленной мощностью генераторов 16 МВт и планируемым вводом в 2022 году турбогенератора установленной мощностью 100 МВт на ТЭЦ СХК в рамках комплексной модернизации энергообъекта.

**Рис.7. Динамика производства в секторе энергетики (базовый вариант)**



## Раздел Е – «Водоснабжение; Водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений»

Индекс производства по данному виду деятельности за январь-июнь 2020 года составил – 111% (по России – 94,6%). Увеличены объемы:

- предоставления услуг в области ликвидации последствий загрязнений и прочих услуг, связанных с удалением отходов на 68,5%;
- по сбору, обработке и утилизации отходов и обработке вторичного сырья на 31,3%.

Снижены:

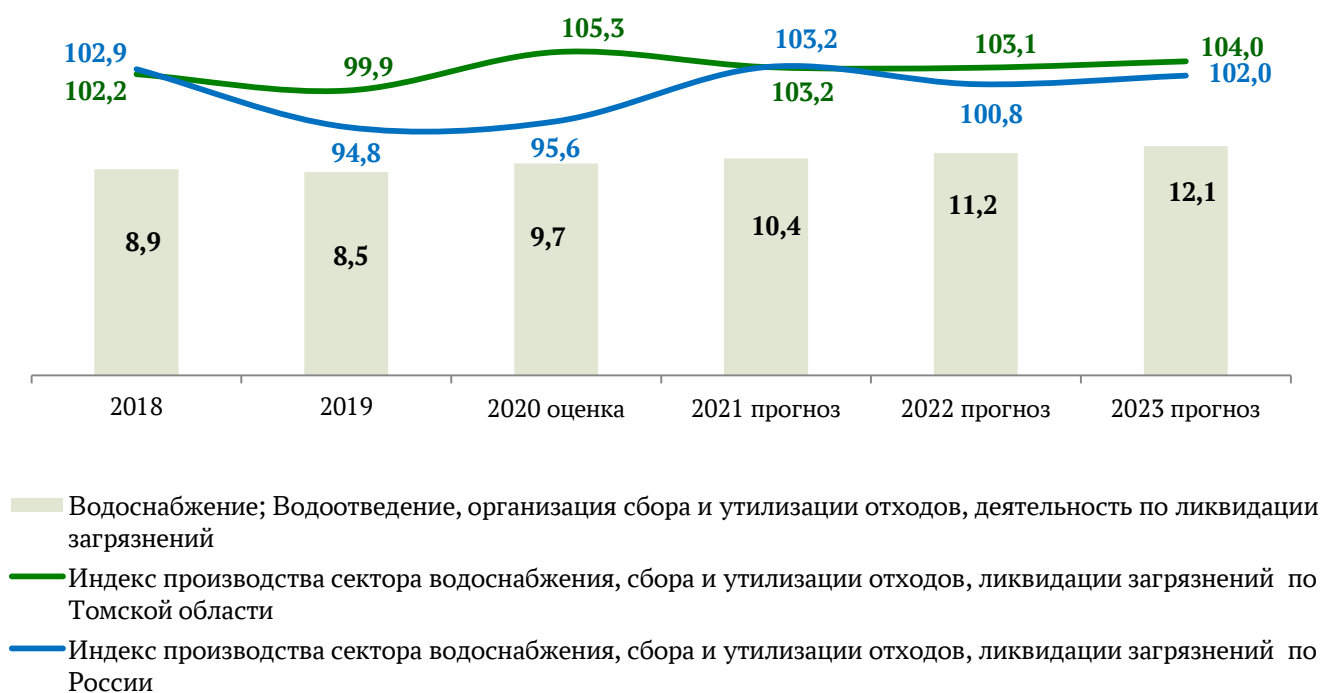
- забор, очистка и распределение воды на 1,4%;
- сбор и обработка сточных вод на 1,2%.

Основными предприятиями отрасли являются организации сферы ЖКХ – ООО «Томскводоканал», УМП «Спецавтохозяйство», ООО «Городские очистные сооружения» и др.

С учетом сложившихся тенденций оценка индекса производства в 2020 году составляет 105,3% (Рис.8).

В целях реализации реформы системы обращения с твердыми коммунальными отходами проведены конкурсные отборы региональных операторов, Томская область поделена на 7 зон их деятельности. Утвержден региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», который предусматривает реализацию мероприятий по созданию объектов инфраструктуры по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2019-2024 годы. В 2019 году введен в эксплуатацию полигон ТКО в п. Самусь мощностью более 110 тыс. куб.м. К 2024 году планируется построить 4 мусоросортировочных комплекса.

Рис.8. Динамика производства в секторе водоснабжения, сбора и утилизации отходов, ликвидации загрязнений (базовый вариант)



Утвержден региональный проект «Чистая страна», который предусматривает реализацию мероприятий по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде. В рамках данного проекта планируется к 2026 году рекультивировать полигон в с. Новомихайловка площадью 54,3 га. В текущем году начаты работы по его рекультивации.

В рамках государственной программы «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Томской области» в 2020-2023 годы планируется ликвидация 76 мест несанкционированного складирования отходов общим объемом 58,3 тыс. куб.м.

Кроме того, объемы предоставляемых услуг в прогнозном периоде будут зависеть, в том числе от обеспечения технологического присоединения к централизованным системам водоснабжения и водоотведения новых объектов, а также реконструкции имеющихся либо строительства новых очистных сооружений. В среднесрочной перспективе заложена предпосылка об умеренном росте, которая объясняется следующими причинами:

- низкая инвестиционная активность организаций коммунального комплекса в связи с государственным регулированием и необходимостью соблюдения предельных индексов максимально возможного изменения установленных тарифов;

- реализация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, в том числе предусматривающая установку приборов учета коммунальных ресурсов.

На основании вышеизложенного базовый вариант прогноза индекса производства по разделу Е составляет 103,1%-104%, значение индекса в 2023 году к уровню 2019 года – 116,5%.

По целевому варианту – 104,0%-107,3% (в 2023 году к уровню 2019 года – 117,9%), по консервативному варианту – 102%-102,5% (112,6% соответственно).

### **4.3. Сельское хозяйство**

Благодаря реализации на региональном уровне государственной политики по поддержке агропромышленного комплекса за счет участия в национальных приоритетных проектах, привлечения федеральных и региональных ресурсов, в том числе для предоставления грантов малым формам хозяйствования, инвестирования в крупные проекты, льготного кредитования сельхозтоваропроизводителей, а также за счет внедрения иных механизмов поддержки, в Томской области ежегодно наращивается объем производства сельскохозяйственной продукции.

По итогам 2020 года выпуск продукции сельского хозяйства в Томской области ожидается на уровне 32,6 млрд. рублей, в сопоставимых ценах по сравнению с 2019 годом темп роста составит 101,3% (по России – 101%).

В среднесрочной перспективе основные направления развития сельского хозяйства Томской области рассмотрены в рамках реализации Государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», а также планируемых к реализации в рассматриваемом

прогнозируемом периоде инвестиционных проектов в целях достижения показателей Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации № 20 от 21.01.2020.

Кроме того, динамика основных показателей развития АПК региона в 2021 году и в последующие периоды будет зависеть от природно-климатических условий и развития внутренней конъюнктуры аграрных рынков.

Основное влияние на выпуск продукции сельского хозяйства оказывает животноводство, которое в структуре сельскохозяйственного производства Томской области занимает около 73% (Рис.9).

В структуре выпуска животноводческой продукции растет доля производства скота и птицы (Рис.10), которая за последние 5 лет увеличилась с 70,5% до 74,9%. Другим важным сегментом животноводства является производство молока, доля которого в структуре производства продукции животноводства составляет 20,9%; производство яйца занимает 2,5%, прочая продукция животноводства – 1,7%.

По итогам 1-го полугодия 2020 года наблюдается рост основных видов животноводческой продукции. Производство скота и птицы к аналогичному периоду 2019 года увеличилось на 0,4%, производство молока - на 3,9%.

Индекс производства продукции животноводства в 2020 году оценивается на уровне 100% к показателю 2019 года.

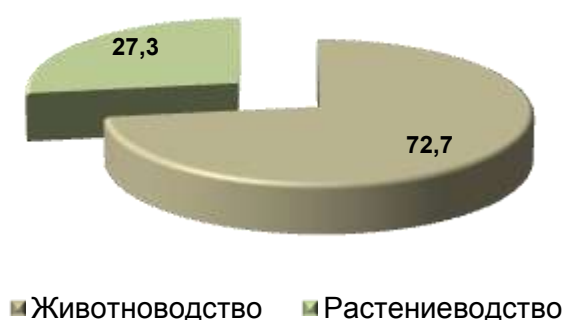
В 2021 году после завершения 2-го этапа санации на свиноводческом комплексе «Томский» АО «Сибагро» планируется увеличить производство свинины за счет создания дополнительных корпусов откорма общей площадью 19,5 тыс. кв. метров.

Кроме этого, в среднесрочном периоде продолжится реконструкция животноводческого комплекса мясного направления на базе ООО «Березовская ферма» в Первомайском районе, а также будет завершено строительство животноводческого комплекса мясного направления на базе КФХ Синицын В.С. в Колпашевском районе.

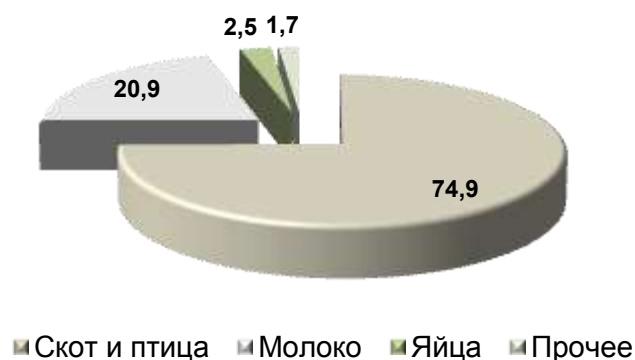
Стабильное производство мяса птицы в среднесрочном периоде ожидается на птицефабрике «Томская» и ООО «Межениновская птицефабрика».

В результате в среднесрочном периоде прогнозируется положительная динамика производства скота и птицы на убой (в живом весе): 101,6% в 2023 году к 2019 году по базовому варианту Прогноза.

**Рис. 9. Структура производства продукции сельского хозяйства, %**



**Рис. 10. Структура производства продукции животноводства, %**



За счет реализации проектов по строительству и реконструкции животноводческих комплексов молочного направления за последние 5 лет в Томской области удалось достичь устойчивого роста производства молока. До 2023 года сельскохозяйственными организациями запланирована реализация еще 8 инвестиционных проектов молочного направления в Асиновском, Кожевниковском, Кривошеинском, Томском и Шегарском районах. В связи с этим к 2023 году по базовому варианту Прогноза ожидается рост объемов производства молока на 2,4% к уровню 2019 года.

Помимо этого, в Томской области продолжится грантовая поддержка семейных фермерских хозяйств, где большинство проектов направлены на развитие молочного и мясного скотоводства. Также в рамках регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» до 2024 года планируется оказание государственной поддержки сельскохозяйственным потребительским кооперативам и предоставление грантов «Агростартап» на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств. Это будет способствовать увеличению числа субъектов МСП, занятых в сельском хозяйстве, и созданию новых рабочих мест.

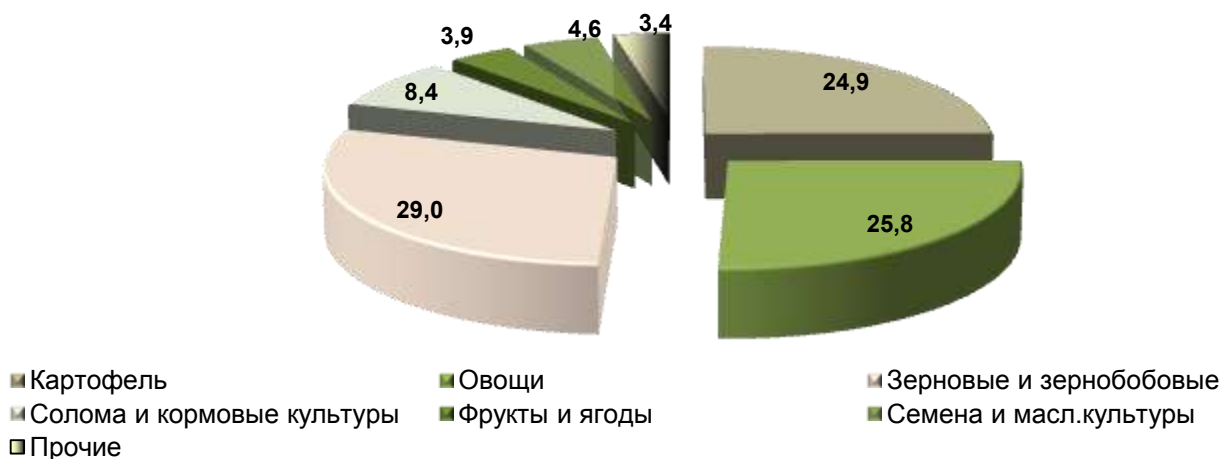
В результате в среднесрочном периоде благодаря реализации инвестиционных проектов по молочному животноводству, наращиванию производства мяса, поддержке малых форм хозяйствования на селе продолжится положительная динамика развития животноводства.

По расчетным данным к концу 2023 года темп роста продукции животноводства к уровню 2019 года составит по консервативному варианту – 100,5%, по базовому – 101,6%, по целевому – 104,9%.

Растениеводство также играет важную роль в развитии сельскохозяйственного производства, так как выполняет одну из важнейших задач АПК региона – обеспечение устойчивого развития кормопроизводства. Значительная часть выращиваемого зерна (около 80%) используется на фуражные цели.

Зерновые и зернобобовые культуры в структуре выпуска растениеводческой продукции занимают 29% (Рис.11). За счет развития зернового рынка и экспорта продукции АПК за последние 5 лет доля зерна

**Рис.11. Структура производства продукции растениеводства, %**



увеличилась на 8,2 п.п., семян и плодов масличных культур на 4 п.п., соломы и кормовых культур на 2,8 п.п.

При этом планомерно снижается доля картофеля и овощей, формирующих более 50% продукции растениеводства: доля картофеля снизилась на 12 п.п., а овощей и бахчевых культур на 4,3 п.п. вследствие сокращения производства данных видов продукции в личных подсобных хозяйствах населения, которые производят более 73% картофеля и около 66% овощной продукции.

С учетом предварительных итогов посевной кампании в 2020 году при благоприятных погодных условиях прогнозируется увеличение к уровню 2019 года валового сбора зерновых и зернобобовых культур на 3,2%, картофеля - на 11%, овощей - на 0,4%. В целом индекс производства продукции растениеводства в 2020 году ожидается на уровне 105,2%.

Способствовать достижению показателя будет реализация инвестиционных проектов, направленных на организацию производства товарного зерна и кормов для животноводческих ферм в Томском и Первомайском районах; создание органического производства зерновой, зернобобовой и масличной продукции в Асиновском районе; организацию экспортно-ориентированной переработки льна на базе ООО «Агро»; расширение действующего производства по выращиванию зерновых культур в Зырянском районе; а также проект по созданию интенсивного сада жимолости в Томском районе на базе ООО СП «Северный сад».

В прогнозный период в растениеводстве Томской области важное значение будет иметь повышение уровня агротехнологического развития производства, основанного на увеличении объемов применения прогрессивных технологий «умного сельского хозяйства», высокоурожайных сортов сельскохозяйственных культур, повышении уровня технического оснащения материально-технической базы сельскохозяйственных товаропроизводителей и введении в эксплуатацию залежных земель.

К концу 2023 года ожидается постепенное увеличение производства зерновых и зернобобовых культур по сравнению с 2019 годом по базовому варианту Прогноза на 5,8% за счет развития семеноводства и проведения работ по сортообновлению сельскохозяйственных культур, а также реализации инвестиционного проекта по строительству комплекса подготовки семян масличных и зерновых культур в Шегарском районе.

В среднесрочном периоде планируется завершить работы по созданию в регионе семеноводческого центра элитного семеноводства картофеля на базе ООО «Колпаков» в Томском районе. Производственные мощности центра позволят обеспечить хозяйства области и соседние регионы семенным картофелем в объеме более 9 тыс. тонн год. В 2023 году по базовому варианту Прогноза к уровню 2019 года ожидается рост объемов производства картофеля на 11,7% преимущественно за счет увеличения урожайности картофеля в сельскохозяйственных организациях и КФХ.

В последние годы в регионе наблюдается снижение производства овощей и продовольственных бахчевых культур. Уровень самообеспечения населения

Томской области овощами составляет 54,2%, при установленном значении в Доктрине продовольственной безопасности не менее 90%.

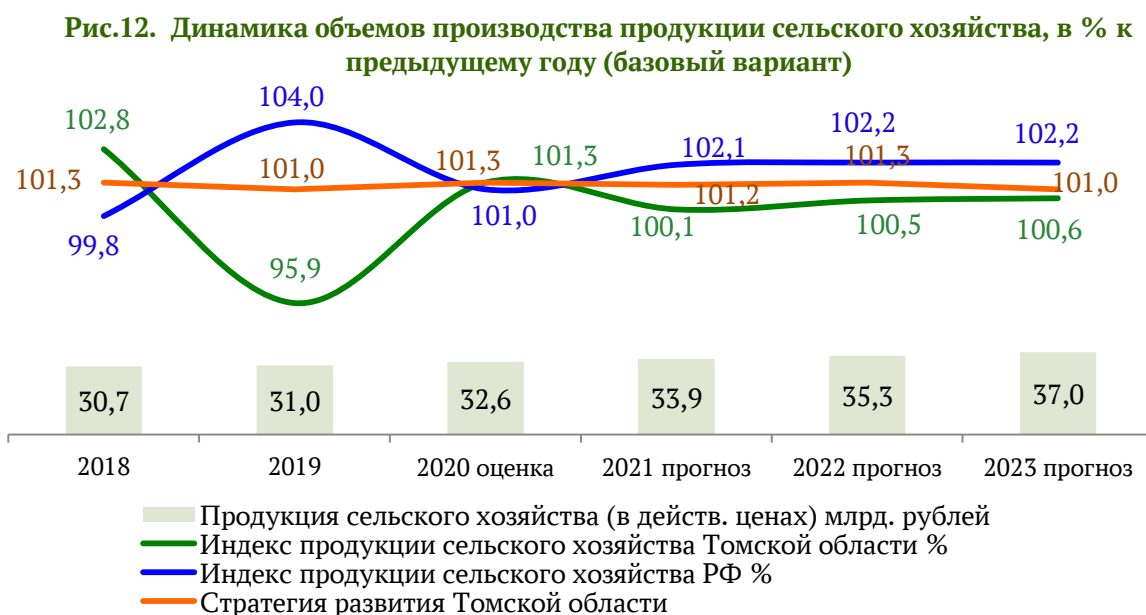
В целях наращивания в регионе производства овощной продукции ООО «Трубачево» осуществляет модернизацию существующих площадей тепличного комбината с дальнейшим увеличением новых производственных мощностей. Ожидается, что к 2022 году благодаря реализации данного проекта производство овощей на данном предприятии составит около 4,5 тыс. тонн в год.

В целом, до 2023 года производство овощей в регионе прогнозируется с увеличением по базовому варианту Прогноза на 2,2% за счет повышения урожайности овощей в сельскохозяйственных организациях и КФХ.

Реализация в Томской области инвестиционного проекта по строительству производственного комплекса по приемке, хранению и переработке масличных и зерновых культур мощностью 60 тыс. тонн сырья в год на базе ООО «Сибирская олива» дала новый импульс развитию растениеводства и увеличению поставок сельскохозяйственной продукции на экспорт.

В целях реализации регионального проекта «Экспорт продукции АПК» национального проекта «Международная кооперация и экспорт» и развития в регионе органического земледелия ООО «Сибирские органические продукты» осуществляет проект по созданию органического производства зерновой, зернобобовой и масленичной продукции в Асиновском районе. Кроме этого, к 2021 году планируется реализовать проект на базе ООО «Агро» в Первомайском районе, направленный на организацию экспортно ориентированной переработки льна. Также, благодаря предоставлению нового вида государственной поддержки, направленной на стимулирование производства масличных культур, к 2023 году ожидается рост валового сбора масличных культур по базовому варианту Прогноза к уровню 2019 года на 45,8%.

В связи с этим до 2023 года прогнозируется рост продукции растениеводства к уровню 2019 года по консервативному варианту на 1,2%, по базовому – на 7,1%, по целевому – на 9,6%.



В целом индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в прогнозном периоде на 2021 год и период до 2023 года составит от 100,1% до 100,6% (Рис. 12).

Темп роста индекса производства продукции сельского хозяйства в 2023 году к уровню 2013 году составит 111,9%, что полностью соответствует значению показателя, запланированного в Стратегии развития (111,9%).

#### 4.4. Инвестиции в основной капитал

Важным условием расширения производственных мощностей предприятий является своевременное обновление, реконструкция и модернизация основных средств, что требует значительных вложений – инвестиций в основной капитал. От объема инвестиций в основной капитал напрямую зависят конечные результаты финансово-хозяйственной деятельности организаций.

Объем инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций Томской области за 1 полугодие 2020 года составил 42 647,3 млн. рублей, в том числе по крупным и средним организациям – 33 847,1 млн. рублей, или 108,6% и 111,9% к аналогичному периоду 2019 года в сопоставимых ценах соответственно. Вместе с тем в России отмечается снижение объема инвестиций по полному кругу предприятий - 96 % (6 916,6 млрд. руб.).

В составе инвестиций в основной капитал Томской области преобладают инвестиции, направленные на осуществление следующих видов экономической деятельности: добыча полезных ископаемых – 45,3%, обрабатывающие производства – 10,3%, транспортировка и хранение – 8,4% (в т.ч. транспортирование по трубопроводам – 6,3%), сельское и лесное хозяйство – 8,2%, деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 7,8%, обеспечение электрической энергией, газом и паром – 6,2%.

В структуре инвестиций в основной капитал по видам основных фондов более 70% занимают инвестиции в здания и сооружения, в машины и оборудование, в транспортные средства, а также расходы на улучшение земель (Рис.13).

**Рис. 13. Видовая структура инвестиций в основной капитал в 2019 году**



**Рис. 14. Динамика инвестиций в основной капитал по источникам финансирования по крупным и средним организациям, %**



Основным источником финансирования инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям Томской области в последние годы являлись собственные средства (Рис. 14): за 6 месяцев т.г. - 77%, в объеме 26 047,9 млн. рублей.

Положительная динамика ИФО инвестиций по Томской области в 1 полугодии 2020 года обусловлена приростом номинального стоимостного объема инвестиций по отдельным отраслям, а также снижением дефлятора инвестиций до уровня 1,02. Так положительная динамика объема инвестиций наблюдалась в добыче полезных ископаемых (ИФО - 105,0%), обрабатывающих производствах (110,4%), транспортировке и хранении (176,3%), сельском, лесном хозяйстве (ИФО - 206%), обеспечении электрической энергией, газом и паром (166,5%), здравоохранении (188,3%), строительстве (138,2%).

В добыче полезных ископаемых рост ИФО инвестиций в добыче нефти и газа на уровне 106,6% сложился только за счет снижения дефлятора до уровня 0,95 в результате сильного падения уровня цен на осуществление прочих работ в период ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции. При этом номинальный объем инвестиций сократился на 125 млн. рублей в сравнении с 1 полугодием 2019 года. Капитальные вложения в соответствии с утвержденными инвестиционными программами осуществлялись крупными недропользователями региона, в том числе ООО «Газпромнефть-Восток», АО «Томскгазпром», АО «Томскнефть» ВНК, ООО «Томскгеонефтегаз», ООО «Норд Имperial» и другими организациями.

В смежных отраслях нефтегазодобывающего комплекса также наблюдалось увеличение объема инвестиций в транспортировку нефти и газа, формируемого вложениями АО «Транснефть - Центральная Сибирь» и ООО «Газпром трансгаз Томск».

В добыче прочих полезных ископаемых (ИФО - 230,4%) сохранился рост инвестиций за счет реализации проекта по разработке Туганского ильменит-циркониевого месторождения.

В сельском хозяйстве основной рост объема инвестиций (ИФО - 218,7%) определили вложения АО «СИБАГРО» на завершение инвестиционного проекта «Санация-2» (приобретено необходимое для работы оборудование и транспортные средства). Рост инвестиций обеспечили также вложения ООО «СПК «Межениновский», СПК «Нелюбино», ООО КХ «Куендат», ООО «Подсобное».

В сфере обеспечения электрической энергией, газом и паром положительная динамика объема инвестиций (ИФО - 166,5%) обеспечена деятельностью ПАО «Газпром» в рамках программ по газоснабжению и газификации Томской области, в том числе завершено строительство линейной части газопровода-отвода Томск-Асино, велись работы по площадным объектам - две газораспределительные станции - ГРС Асино и ГРС Итатка, завершено строительство межпоселкового газопровода до с. Победа Шегарского района, ведутся работы по ГРС Победа и газопроводу-отводу, в полном объеме выполнены СМР по 3-м межпоселковым газопроводам.

В электроэнергетике увеличился объем инвестиций на реализацию инвестиционных программ ПАО «ТРК», ООО «Горсети», в том числе за счет строительства и реконструкции сетей, для которых предусмотрено технологическое присоединение.

В структуре обрабатывающих производств наблюдалась разнонаправленная динамика объемов инвестиций по видам экономической деятельности, что в совокупности привело к увеличению объемов инвестиций (ИФО – 110,4%).

В деревообрабатывающей промышленности произошел рост инвестиционной активности (ИФО – 607,6%) за счет реализации проектов ООО «Сибирьлес», АО «Рускитинвест», ООО «Асиновский завод МДФ».

В химическом производстве (ИФО – 145,0%) инвестиционная активность была обеспечена деятельностью крупных химических предприятий. Осуществлена реализация проектов ООО «Томскнефтехим» по модернизации отдельных участков производства с целью оптимизации технологических процессов, снижения потребления энергоресурсов, сокращения потерь, повышения эффективности производства в целом и ООО «Сибметахим» по модернизации компрессора синтез-газа и техническому перевооружению циркулярного синтеза.

В сфере производства компьютеров, электронных и оптических изделий (ИФО – 179,3%) объем и динамика инвестиций определялась деятельностью АО «НПФ «Микран», ООО ТНПВО «СИАМ», ООО «ЭЛКОМ+», АО «НПЦ «Полюс», АО «НИИПП». Кроме того, АО «НПФ «Микран» и АО «НПЦ «Полюс» осуществляли вложения в научные исследования и разработки.

В сфере производства электрического оборудования (ИФО – 120,8%) динамика показателя обусловлена деятельностью предприятий АО «Сибкабель», АО «ТЭТЗ», ООО «Томсккабель», АО «ТомЗэл», ЗАО «Металлист» по модернизации и техническому перевооружению производств.

В области производства прочих транспортных средств (ИФО – 500,3%) рост объёма инвестиций был обеспечен деятельностью ООО «Самусьский судостроительно-судоремонтный завод».

В то же время в ряде отраслей обрабатывающих производств наблюдалась отрицательная динамика.

Снижение инвестиций отмечено в следующих отраслях: в производстве нефтепродуктов (ИФО – 76,0%), производстве пищевых продуктов (ИФО – 57,7%) и напитков (ИФО – 50,5%), производстве лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (ИФО – 32,7), производстве резиновых и пластмассовых изделий (ИФО – 86,9%), производстве прочей неметаллической минеральной продукции (ИФО – 70,8%), производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования (ИФО – 2,4%). В данных отраслях в отчетном периоде не осуществлялась реализация крупных проектов, основная часть инвестиционных вложений преимущественно направлялась на текущую модернизацию.

В металлургическом производстве снижение капитальных вложений (ИФО – 88,2%) связано с изменением производственных программ, а также с изменением сроков реализации проекта «Прорыв».

В потребительском секторе наблюдалось снижение инвестиций в торговле розничной, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами (ИФО – 65,0%), деятельности по предоставлению продуктов питания и напитков (ИФО – 9,9%), что обусловлено следствием распространения новой коронавирусной инфекции и введенных ограничительных мер, принятых в нашем регионе на период функционирования режима «повышенная готовность».

В операциях с недвижимым имуществом продолжилось снижение инвестиционной активности (ИФО – 83,1 %) в результате уменьшения вложений в жилищное строительство, где основным инвестором отрасли является ЗАО «ТОМ-ДОМ ТДСК».

В области информации и связи снижение объема инвестиций (ИФО – 99,3%) произошло за счет уменьшения инвестиций в сфере телекоммуникаций, в том числе у операторов ООО «Т2 Мобайл», АО «ЭР-Телеком Холдинг», ПАО «Ростелеком», ПАО «Вымпел-коммуникации».

В дорожном строительстве наблюдалось увеличение объема инвестиций за счет реализации V этапа строительства транспортной развязки с ж/д Тайга – Томск на 76 км, реализации II этапа строительства подъезда к терминалу аэропорта «Богашево» с остановочными и парковочными площадками, реализации I этапа строительства автомобильной дороги Могильный Мыс - Парабель - Каргасок на участке км 30 - км 45 в Колпашевском районе Томской области и исполнения мероприятий по строительству линий электроосвещения на автомобильных дорогах общего пользования в Томской области.

В области здравоохранения рост (ИФО – 188,3%) произошел за счет строительства хирургического корпуса на 120 коек с поликлиникой на 200 посещений в смену ОГАУЗ «Томский областной онкологический диспансер», а также за счет вложений на осуществление мероприятий, направленных на предупреждение завоза и распространение новой коронавирусной инфекции (организация стационаров инфекционного профиля и оснащение их оборудованием).

В образовании (ИФО – 48,4%) снижение объёма инвестиций связано с завершением строительства крупных объектов общего образования в 2019 году. В отчетном периоде инвестиции направлены на оснащение школы на 1100 мест в п. Зональная станция Томского района оборудованием, средствами обучения и воспитания, началось строительство здания общеобразовательной организации МБОУ «Корниловская СОШ» на 200 мест.

На финансовом рынке наблюдалось снижение инвестиционной активности, в том числе в деятельности по предоставлению прочих финансовых услуг (ИФО – 98,7%), а также деятельности административной в части аренды и лизинга (ИФО – 83,1%).

В числе факторов, ограничивающих инвестиционную активность, остаются недостаток собственных и заемных средств для осуществления долгосрочных инвестиций, наличие инвестиционных рисков и негативные ожидания

инвесторов относительно тенденций развития экономики, недостаточный уровень потребительского и инвестиционного спросов, негативные макроэкономические параметры, а также сложившаяся эпидемиологическая ситуация. Данные факторы определяют отсрочку реализации новых инвестиционных проектов, оптимизацию инвестиционных программ, а также повышают инвестиционные риски.

В результате, объем инвестиций в основной капитал по Томской области по полному кругу организаций в 2020 году составит по оценке 86,3 млрд. рублей, по крупным и средним организациям – 71,1 млрд. рублей, или 83,6% и 86,8% к уровню 2019 года соответственно.

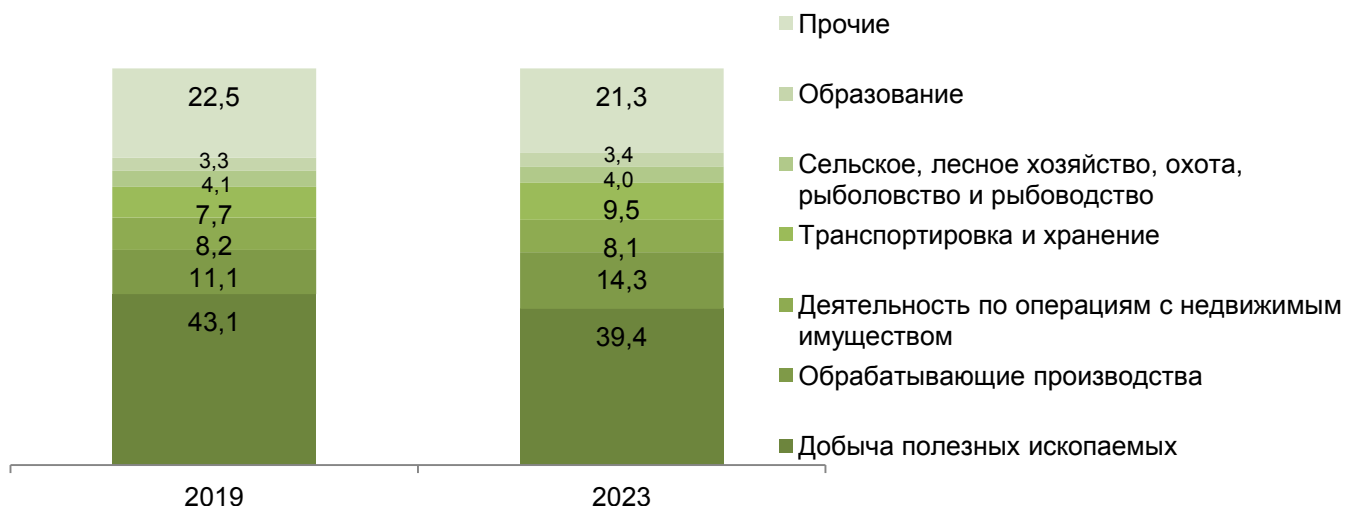
Прогноз показателя «объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования» на период до 2023 года сформирован с учетом состояния экономики региона, итогов развития инвестиционной сферы Томской области в предыдущие периоды, сведений о реализуемых и планируемых к реализации на территории Томской области инвестиционных проектах (Рис.15).

В 2020 и 2021 годах с учетом последствий распространения новой коронавирусной инфекции ожидается существенная корректировка инвестиционных планов организаций в сторону уменьшения объемов капитальных вложений и переноса сроков инвестирования на более поздний период, а также более сильный спад инвестиционной активности малого бизнеса.

Базовый сценарий основан на сохраняющихся ограничениях на факторы инвестиционного роста, таких как недостаток финансовых ресурсов для инвестирования, низкий уровень потребительского и инвестиционного спросов, учитывает негативные последствия для экономики от распространения новой коронавирусной инфекции, а также пессимистичные ожидания инвесторов относительно улучшения макроэкономической ситуации.

В связи с тем, что целью на среднесрочный период является удержание инвестиций в регионе, то базовый сценарий можно рассматривать также в качестве целевого варианта.

**Рис. 15. Структура инвестиций в основной капитал, в % к общему объему инвестиций (базовый вариант)**



В прогнозном периоде 2021-2023 годов по базовому сценарию объем инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций прогнозируется на уровне от 91,0 млрд. рублей до 103,9 млрд. рублей, по крупным и средним организациям – от 70,6 млрд. рублей до 85,2 млрд. рублей.

С 2023 года инвестиционная активность стабилизируется с темпом роста 100%, в том числе за счет повышения инвестиционной активности предприятий обрабатывающей промышленности, торговли, строительной сферы, сельского хозяйства, деятельности в области информатизации и связи (Рис.16).

В структуре инвестиций по видам экономической деятельности по базовому сценарию к 2023 году предполагается перераспределение долей за счет снижения темпов инвестирования в добычу полезных ископаемых (удельный вес сократится до 39,4%) и повышения инвестиционной активности в обрабатывающей промышленности (удельный вес увеличится до 14,3%).

Консервативный сценарий предполагает более низкие темпы инвестирования. В 2021-2023 годах предусматривается увеличение объема инвестиций от 85,7 млрд. рублей до 94,3 млрд. рублей с незначительными изменениями долей в структуре инвестиций.

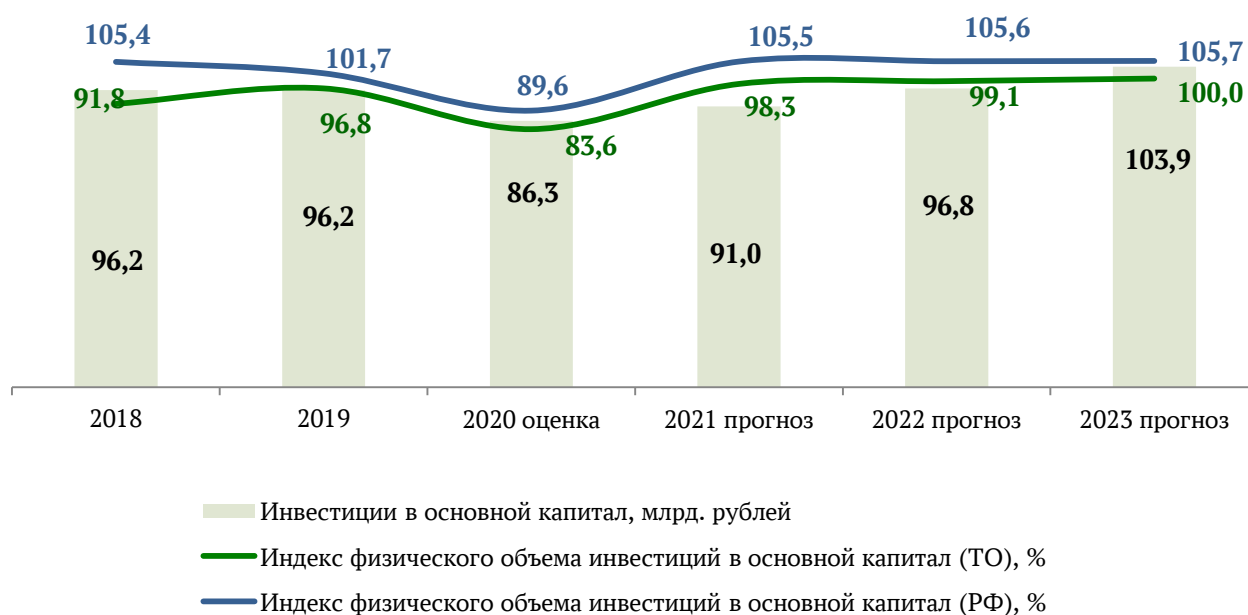
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в 2021 и 2022 годах - 98,3% и 99,1% соответственно.

Ключевые инвестиционные проекты, запланированные к реализации на территории Томской области на период 2021 – 2023 годов, приведены в приложении 6 к Прогнозу.

Основными факторами, сдерживающими рост объема инвестиций в основной капитал по Томской области, являются:

- ограничения по транспортной и энергетической инфраструктуре;
- сравнительно небольшой объем внутреннего регионального рынка;
- диспропорции территориального развития;

**Рис. 16. Динамика инвестиций в основной капитал (базовый вариант)**



- истощение разведанных месторождений левобережья р. Обь, сокращение объемов добычи;
- высокие затраты на организацию бизнеса в лесопромышленном комплексе;
- низкий уровень потребительского и инвестиционного спросов;
- дефицит свободных средств для инвестирования;
- невысокая инвестиционная привлекательность создания социально-значимых объектов в сфере культуры, спорта, здравоохранения и социального обеспечения, объектов сферы коммунального хозяйства, дорожно-транспортного комплекса для частных инвесторов;
- негативные макроэкономические факторы и ожидания, определяющие отсрочку принятия инвестиционных решений, в том числе экономический спад в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, неблагоприятная конъюнктура мирового рынка нефти, рост цен и тарифов, снижение реальных доходов населения и платежеспособного спроса организаций, сохранение санкционного режима.

Доля инвестиций в основной капитал в ВРП Томской области в 2023 году по базовому варианту Прогноза составит 14,6%, что на 17 п. п. ниже уровня, установленного в Стратегии развития.

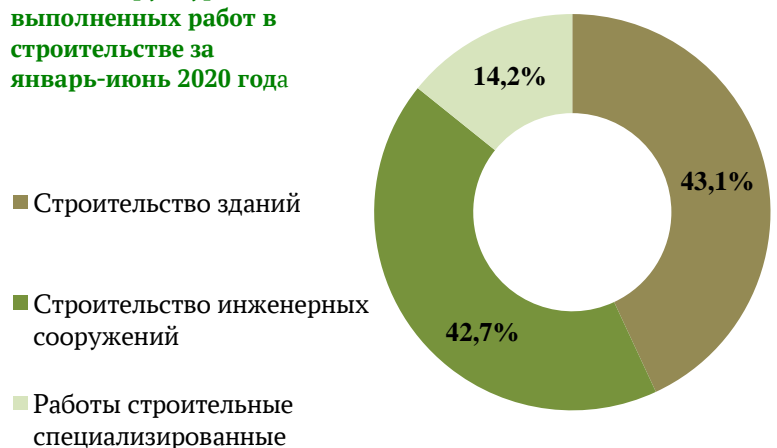
#### 4.5. Строительство

В период введения режима «повышенной готовности», связанный с распространением новой коронавирусной инфекцией, предприятия строительной отрасли не останавливали свою деятельность и строительные работы в регионе не прекращались.

Кроме того, полностью сохранилось финансирование объектов, возводимых в рамках реализации региональных проектов (около 4 млрд. рублей, в том числе 1,8 млрд. рублей из областного бюджета).

В результате объем выполненных работ в сфере строительства по Томской области за 6 месяцев 2020 года составил 25 982,4 млн. руб., или 114,3% к соответствующему периоду предыдущего года (в России - 99,5%, в СФО - 84,3%). Рост на 2,3% зафиксирован по строительству зданий, доля в общем объеме строительства составляет 43,1%. Всего введено 599 зданий площадью 188,2 тыс. кв. м, из которых нежилого назначения - 17 площадью 26,9 тыс. кв.м (14,3%).

**Рис. 17 Структура выполненных работ в строительстве за январь-июнь 2020 года**



Опрежающими темпами растет строительство инженерных сооружений - на 33,8%, формирующих 42,7% объема строительных работ, в основном за счет ремонта дорог (Рис.17). Всего в 2020 году запланировано отремонтировать 287,2 км автомобильных дорог, в том числе

- в рамках реализации мероприятий программы «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области» - 27,5 км автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, а также 75 км автомобильных дорог местного значения;

- в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - 184,7 км автомобильных дорог, из которых 167,4 км автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения и 17,3 км автомобильных дорог местного значения.

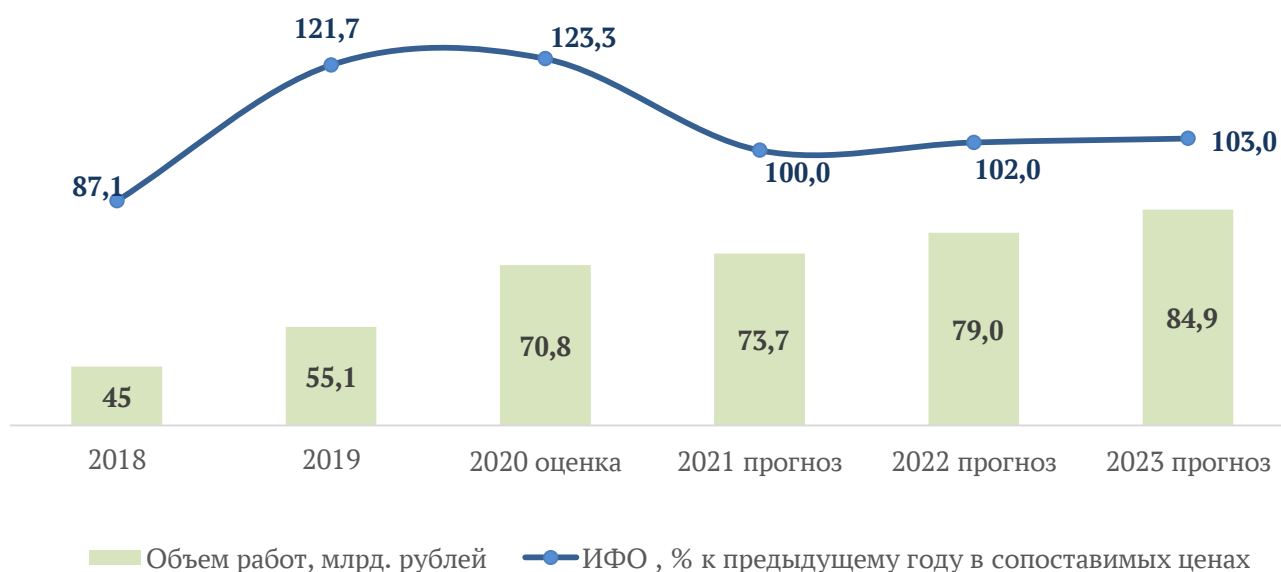
По объему строительных работ на душу населения Томская область в первом полугодии 2020 года заняла 1 место в СФО (24 074 рубля).

С учетом сохранения тенденций положительной динамики всех видов строительных работ до конца 2020 года, объем работ и услуг, выполненных по виду деятельности «Строительство», оценивается на уровне 70,8 млрд. рублей или 123,3% к уровню 2019 года (Рис.18).

В прогнозном периоде рост объемов работ и услуг, выполненных по виду деятельности «Строительство» ожидается за счет реализации на территории Томской области национальных проектов. По национальным проектам строители ведут в Томской области не только жилищное строительство, но и возводят более десятка объектов социальной сферы - это детские сады, школы и медицинские учреждения, в том числе:

- по нацпроекту «Здравоохранение» в Томске ЗАО «СУ ТДСК» продолжает строить хирургический корпус областного онкодиспансера, ввод объекта в эксплуатацию намечен на 2021 год;

**Рис. 18. Динамика объемов работ по виду деятельности "Строительство" Томской области (базовый вариант)**



- в селе Итатка Томского района по нацпроекту «Демография» продолжается строительство двух новых корпусов дома-интерната для престарелых и инвалидов на 70 и 100 мест, полная сдача объекта со всей инженерной инфраструктурой запланирована на второе полугодие 2021 года. Полный перечень объектов капитального строительства государственной собственности Томской области представлен в приложении 7.

Темпы роста промышленного строительства определяют реализуемые и планируемые к реализации инвестиционные проекты, направленные на расширение производственных мощностей, строительство и реконструкцию зданий и сооружений.

Дополнительный прирост объема строительных работ обеспечит реализация мероприятий регионального проекта «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» за счет планового ремонта автомобильных дорог.

В результате по базовому варианту в 2021-2023 годах прогнозируется рост объемов работ и услуг, выполненных по виду деятельности «Строительство» на уровне 100–103% с достижением номинального значения объема работ в размере 84,9 млрд. рублей.

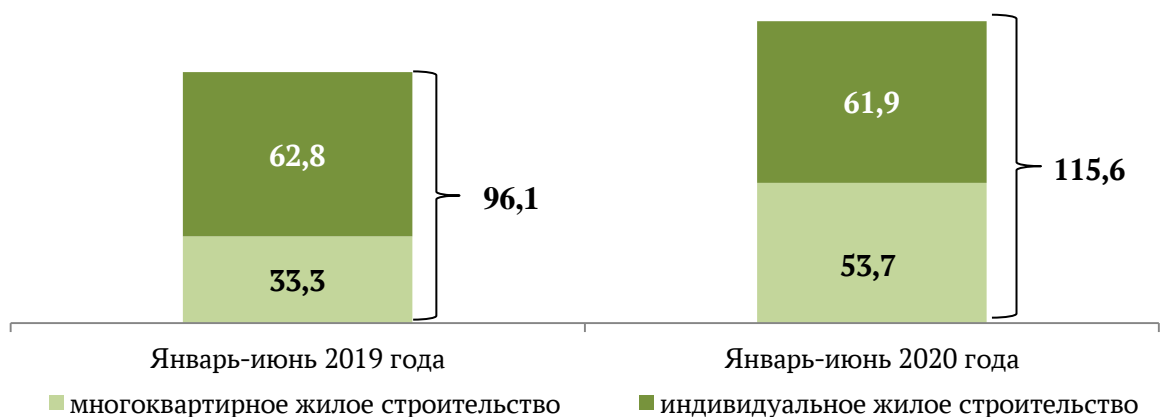
По консервативному варианту прогнозируется снижение объемов строительных работ и услуг в связи с уменьшением объемов инвестиций в строительство зданий, инженерных сооружений, на уровне 95–98%. Объем работ и услуг в этом случае к 2023 году составит 73,7 млрд. рублей.

При целевом варианте развития прогнозируется рост объемов строительства за счет повышения инвестиционной активности, ИФО составит 102 - 104% (89,1 млрд. рублей).

### **Ввод жилья**

В целях развития рынка доступного и комфортного жилья на территории Томской области реализуется государственная программа «Жилье и городская среда Томской области», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 25.09.2019 № 337а. Реализация государственной программы направлена на достижение цели «Повышение уровня и качества жизни населения на всей территории Томской области, накопление человеческого капитала»,

**Рис. 19. Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м (без учета садоводств)**



закрепленной в Стратегии развития. Показателем эффективности достижения поставленных целей является показатель обеспеченности населения Томской области жильем - общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя Томской области. Целевое значение на 2020 год - 25,5 кв.м/чел. (в 2019 году данный показатель составил 24,9 кв.м./чел.).

За январь-июнь 2020 года в регионе введено в эксплуатацию жилых помещений 115,6 тыс. кв. м. общей площади (без учета жилых домов для ведения садоводства) или 121% к уровню 2019 года (Рис.19), при этом в России за первое полугодие отмечается снижение ввода жилья - 88,6%, в СФО - 83,4%.

Рост ввода жилья в 1 полугодии текущего года обеспечен увеличением ввода многоквартирных жилых домов (53,7 тыс. кв.м, в 2019 м- 33,3 тыс. кв.м).

До конца 2020 года планируется сдать многоквартирные дома в микрорайонах Радонежский, Южные Ворота и Северный Парк. Это позволит превысить показатель по вводу жилья за 2019 год.

Всего, по оценке, в 2020 году будет введено 591 тыс. кв. м жилья (рост к 2019 году - 135%), за счет реализации регионального проекта «Жилье» на территории Томской области, а также оказываемой государственной поддержки, программ комплексного развития территорий города Томска и Томской области.

Положительным фактором, оказывающим влияние на рост жилищного строительства, является доступность ипотечного кредитования.

В 2020 году на федеральном уровне реализуются программа льготной ипотеки со ставкой до 6,5%. Программа льготной ипотеки на приобретение жилья в новостройках реализована по поручению Президента Российской Федерации (№ Пр-699 от 22.04.2020). Условия программы утверждены постановлением Правительства № 566 от 23.04.2020 - субсидии предоставляются по всем ипотечным кредитам (займам) на приобретение квартир в новостройках с 17.04.2020 по 01.11.2020. За 1 полугодие количество поданных заявок составило 270 единицы, количество одобренных заявок 169, выдано ипотечных кредитов по 122 заявлениям на сумму 270,2 млн.руб.

В рамках программы комплексного развития сельских территорий, реализуемой Минсельхозом РФ, с марта текущего года на территории Томской области реализуется программа «Сельская ипотека» по ставке до 3%, в рамках которой можно приобрести отдельно стоящие дома на земле, квартиры в многоквартирных домах (как новое жилье, так и вторичное). Кроме того, по этой программе можно построить дом в сельской местности, силами подрядной организации. По состоянию на 01.07.2020 одобрена 471 заявка, по которым ведется поиск объектов недвижимости. Выдано кредитов 87 заемщикам на сумму 157,6 млн.рублей.

На региональном уровне с 2018 года действует программа «Губернаторская ипотека на территории Томской области», которая предусматривает в течение 3 лет частичное возмещение процентной ставки (до 4%) или компенсацию в размере 25% первоначального взноса по ипотечным жилищным кредитам, взятым на приобретение вновь построенного жилья у застройщиков по договорам купли-продажи, для граждан, признанных нуждающимися. В 2019 году участниками проекта стали 83 гражданина Томской области. Площадь

вводимого (введенного) жилья, в отношении которого предоставлено в 2019 году частичное возмещение затрат по ипотечным жилищным кредитам составила 4,82 тыс.кв.м. В 1 полугодии 2020 года поступило 24 заявления, 5 человек оформили ипотеку.

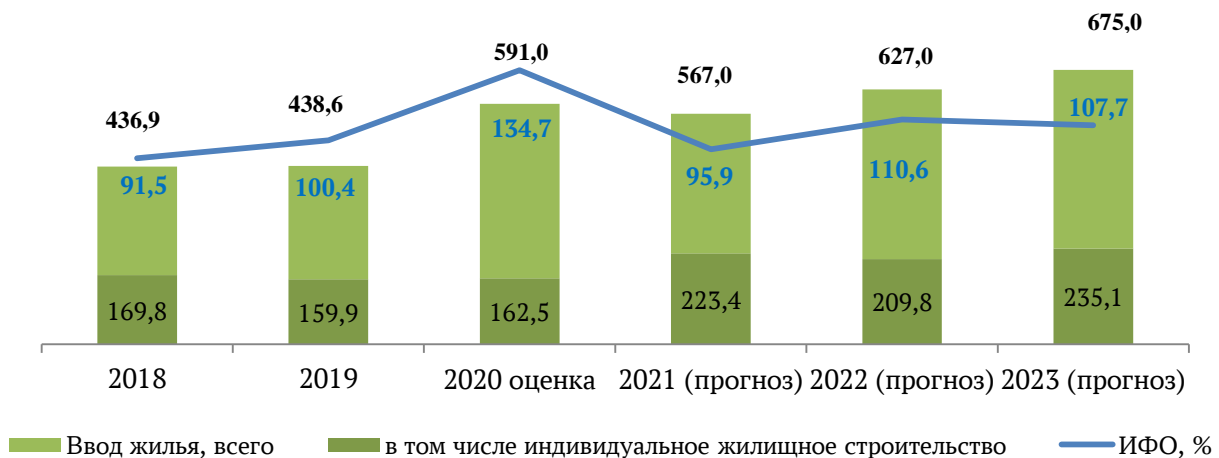
Всего за январь- июнь 2020 года в Томской области выдано 4 569 ипотечных жилищных кредитов, что на 9,1% больше аналогичного периода прошлого года (в СФО прирост 6,8%, в РФ - 4,4%). Средневзвешенная ипотечная ставка в первом полугодии текущего года по региону сложилась на уровне 8,3% (в первом полугодии 2019 года – 10,3%), в СФО – 8,5%, в РФ – 8,2%.

Таким образом, улучшение условий жилищного кредитования стало одним из инструментов стимулирования строительства и ввода жилья на территории Томской области.

В 2021 году по базовому сценарию прогнозируется сокращение объемов ввода жилья (95,9%) за счет эффекта базы 2020 года, при этом в 2022-2023 годы ожидается прирост ввода жилья на 10,6% и 7,7%, соответственно, за счет продолжения реализации регионального проекта «Жилье» на территории Томской области, стимулирования льготного ипотечного кредитования, и программ комплексного развития территорий города Томска и Томской области (Рис.20).

Восстановительный рост темпов жилищного строительства прогнозируется за счет активного строительства жилья на территории Томской агломерации – в городах Томске и Северске и на территории Томского района. На 5 площадках комплексного многоэтажного жилищного строительства имеется потенциал строительства в 2,5 млн. кв. м жилья. Разработаны проекты планировки и межевания, ведется работа по разработке проектной документации на инженерную и транспортную инфраструктуру. Потенциал индивидуального жилищного строительства - 1,2 млн. кв. м. В целом это позволит решить поставленные в национальном проекте задачи по вводу жилья в 2020-2024 годах.

**Рис. 20 Ввод жилья в Томской области, тыс. кв. м  
(базовый вариант)**



На 2021-2023 годы в регионе запланирована ускоренная программа расселения аварийного и ветхого жилья. Для этого будет построено около 100 тыс. кв. м жилья в Томске, в том числе через систему госзаказа. Из федерального бюджета на эти цели планируется привлечь 1,5 млрд. рублей в 2021 году и 3 млрд. рублей в 2022 году.

Для решения проблем обманутых дольщиков создан фонд, в бюджет которого выделено 170 млн. рублей. Также область рассчитывает на 830 млн. рублей из федерального бюджета. Полученные средства будут направлены на достройку проблемных объектов - 23 многоквартирных дома.

Консервативным вариантом прогноза предполагается в 2021 году снижение объемов ввода жилья на 9,5%, к 2023 году - рост до 104%, что обусловлено ростом цен на жилье, сокращением потребительского спроса.

При целевом варианте темпы роста ввода жилья в 2021 году составят 97,3%, в 2022 - 110,4%, в 2023 - 107,1%, в том числе за счет более активного строительства и регистрации индивидуальных жилых домов.

### *Дорожное строительство*

В Томской области строительство объектов дорожного комплекса осуществляются в рамках государственной программы «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области». В соответствии с данной программой реализуются мероприятия, направленные на достижение целей национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и реализацию задач Стратегии развития.

В 2020 году протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, по оценке, составит 7 695,6 км (федерального - 34,8 км, регионального и межмуниципального - 3 413,1 км и местного значения - 4 247,7 км), что на 176,2 км больше, чем в 2019 году, за счет уточнения данных по муниципальному образованию г.Томск.

В 2020-2021 годах в рамках предварительно доведенных лимитов дорожного фонда запланированы к реализации следующие объекты:

- строительство подъезда к терминалу аэропорта г.Томска с остановочными и парковочными площадками на автомобильной дороге Томск - Аэропорт (прирост 1,5 км) - 2021 год;

- строительство транспортной развязки с ж.д. Тайга - Томск на 76 км (прирост 2,05 км) - 2021 год.

В среднесрочной перспективе запланировано строительство мостового перехода через р. Яя на автомобильной дороге Большедорохово - Тегульдет (прирост 1,56 км) - 2023 год.

Реализация проектов обеспечит к 2023 году дополнительный прирост 5,11 км протяженности автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием.

Всего протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, по оценке, в 2023 году составит 7 700,7 км, что выше значения показателя, закрепленного в Стратегии развития (7 609 км) на 91,7 км.

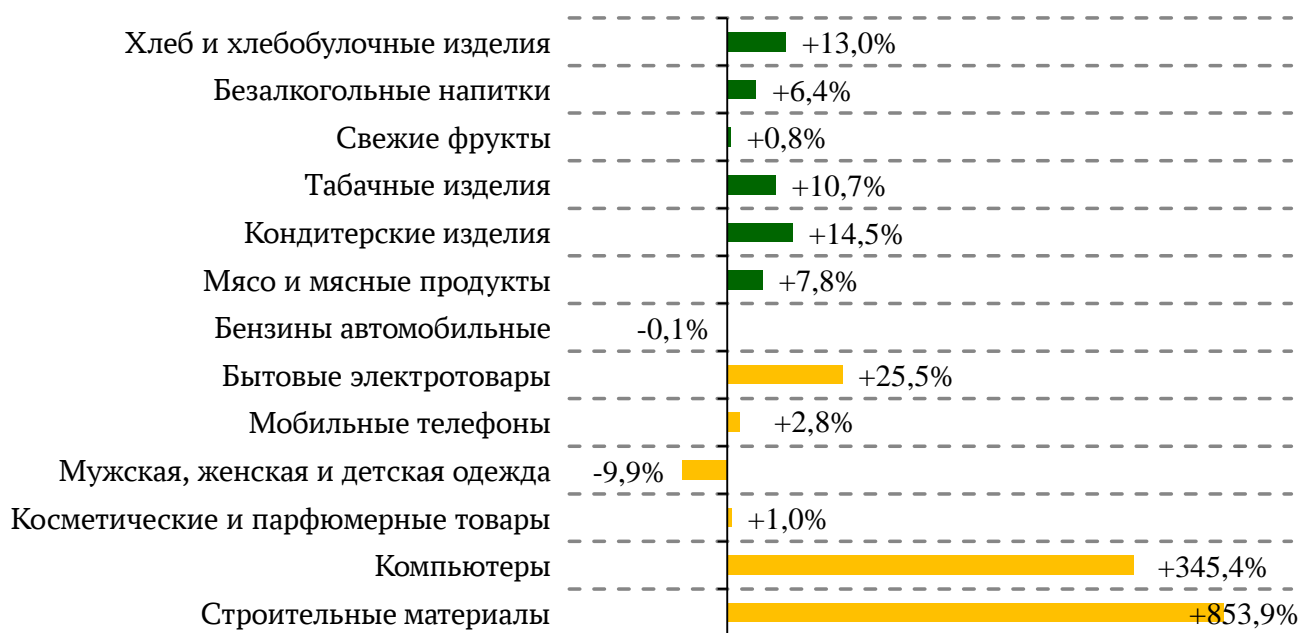
## 4.6. Рынок товаров и услуг

### Розничная торговля

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции с 31.03.2020 в регионе был введен режим повышенной готовности и частично приостановлена деятельность торговых точек, реализующих товары не относящиеся к товарам первой необходимости, в том числе в крупных торговых центрах, торговля на рынках. Кроме того, отмечалось сокращение уровня доходов населения, а также же рост цен по ряду товарных позиций из-за повышения курса доллара и евро. В результате в апреле, мае и июне отмечалось сокращение объемов розничных продаж относительно аналогичных периодов 2019 года (96,3%, 96,2%, 99% соответственно). Однако, за счет высоких темпов роста торговли в первом квартале 2020 года (107,2%), падение второго квартала было снивелировано и по итогам шести месяцев 2020 года индекс физического объема розничной торговли Томской области составил 102,3% к уровню соответствующего периода 2019 года (в номинальном выражении - 85,6 млн. рублей). В России в первом полугодии отмечалась отрицательная динамика розничной торговли (93,6%). При анализе структуры торговых оборотов за январь- июнь 2020 года отмечается, что удельный вес непродовольственных товаров составил 50,7%, продовольственных товаров – 49,3%. Темпы роста торговли по этим двум сегментам были равнозначными -102,3%.

В сфере продовольственной торговли в первом полугодии отмечался рост продаж кондитерских изделий (114,5%), хлеба и хлебобулочных изделий (113%), табака (110,7%). (Рис.21).

**Рис. 21. Динамика объема продаж отдельных товаров крупными и средними организациями в Томской области в январе - июне 2020 года, к соответствующему периоду 2019 года**



В сегменте непродовольственных товаров отмечалось увеличение спроса на бытовые электротовары (125,5%), строительные товары (в 9,5 раз) и компьютеры (в 4,5 раза), что обусловлено изменением приоритетов потребления населения в период карантинных мер.

В продовольственном сегменте после прироста объемов продаж в марте (+8,6%, к марту 2019 года) отмечалось падение в апреле – на 3,7%, мае - 3,8% и июне – 2,7% (к аналогичному месяцу 2019 года). Продажи непродовольственных товаров при росте в марте (+8,2%) сократились в апреле (- 4,2%) и в мае (- 1,8%), в июне отмечался рост на 0,6%.

Учитывая текущую санитарно-эпидемиологическую ситуацию в стране и регионе, а также тенденции снижения экономической активности торговых организаций, логистических компаний, темп роста объема розничного товарооборота по итогам 2020 года в сопоставимых ценах оценивается на уровне 98,8%, в России – 94,8%.

В 2021 году прогнозируется рост объема розничной торговли за счет эффекта низких показателей 2020 года, а также за счет восстановления потребительского спроса. По базовому варианту рост составит 101,8%, по консервативному варианту – 100,1%, по целевому – 102% (Рис.22).

В 2022-2023 годы по базовому варианту прогнозируются темпы роста на уровне 2,0-2,6%, чему будет способствовать увеличение покупательской способности населения на фоне постепенного роста экономической активности и реальных денежных доходов населения.

В консервативном варианте прогноза 2022-2023 годов ожидается снижение товарооборота на 1,6-2,1%. Более низкие темпы роста по сравнению с базовым сценарием будут обусловлены изменением структуры потребления населения с низкими доходами в сторону более доступных (дешевых) продуктов.

По целевому варианту в 2022 году оборот розничной торговле достигнет уровня 103,2%, в 2023 – 103%.

рис.22 Динамика розничной торговли (базовый вариант)



## Платные услуги

С начала текущего года в Томской области отмечается ежемесячное сокращение объема платных услуг населению относительно предыдущего года (1 квартал 2020 года к 1 кварталу 2019 года – 92,9%). Спад, в основном, был связан со снижением потребления коммунальных услуг (сокращение потребления услуг отопления, горячей воды) и телекоммуникационных услуг (снижение количества стационарных телефонных аппаратов, насыщение рынка интернет провайдеров и операторов мобильной связи).

В апреле, с учетом ведения режима повышенной готовности, объем платных услуг населению упал до 76,6% к апрелю 2019 года, в сравнении с мартом 2020 года - снижение на 19,1%. В мае падение составило соответственно 22,3% (к маю 2019 года) и 3,3% (к апрелю 2020 года).

По итогам шести месяцев объем платных услуг населению в Томской области составил 25,3 млрд. рублей, или 86,2% к аналогичному периоду прошлого года (в РФ - 80,1%). При этом, впервые за период борьбы с пандемией коронавируса на фоне постепенной отмены введенных ограничений, в июне относительно мая 2020 года отмечается незначительный рост - 101,8%.

В структуре платных услуг населению более половины приходятся на коммунальные (28,8%), жилищные (11,2%) и телекоммуникационные услуги (17,3%) (Рис.23). Доля наиболее пострадавших от коронавирусных ограничений секторов услуг - бытовых, туристических, гостиничных, санаторно-оздоровительных, культурных, образовательных - в сумме составляет порядка 23%.

В июне 2020 года относительно июня 2019 года положительные темпы продемонстрировали только юридические, жилищные и медицинские услуги, по остальным услугам отмечалось снижение. Наиболее значимые сокращения отмечаются по услугам учреждений культуры (-60%), по туристским услугам (-59,1%), услугам специализированных средств размещения (-51,3%), транспортным (-46,8%), а также, физической культуры и спорта (-40,8 %) (Рис.24)

С учетом реализации государственной поддержки на федеральном и региональном уровнях хозяйствующие субъекты сферы платных услуг постепенно восстанавливают свои позиции на рынке.

рис.23 Структура платных услуг в 1 полугодии 2020 года, %



Рис.24. Динамика платных услуг в 1 полугодии 2020 года, к АППГ



До конца года объем платных услуг населению ожидается на уровне 89,2%. Отрицательная динамика обусловлена сохранением текущих тенденций снижения потребительского спроса, а также сокращением предложений услуг. Аналогичные тенденции сохранятся и по России в целом, ИФО платных услуг по России оценивается на уровне 90,3% (Рис. 25).

В 2021 году при восстановлении после периода вынужденного простоя сектора платных услуг пострадавших отраслей, а также потребительского спроса прогнозируется рост объема платных услуг при базовом варианте до 104,1%, при консервативном – до 100,8%, по целевому варианту – 105,2%, в том числе за счет эффекта базы 2020 года.

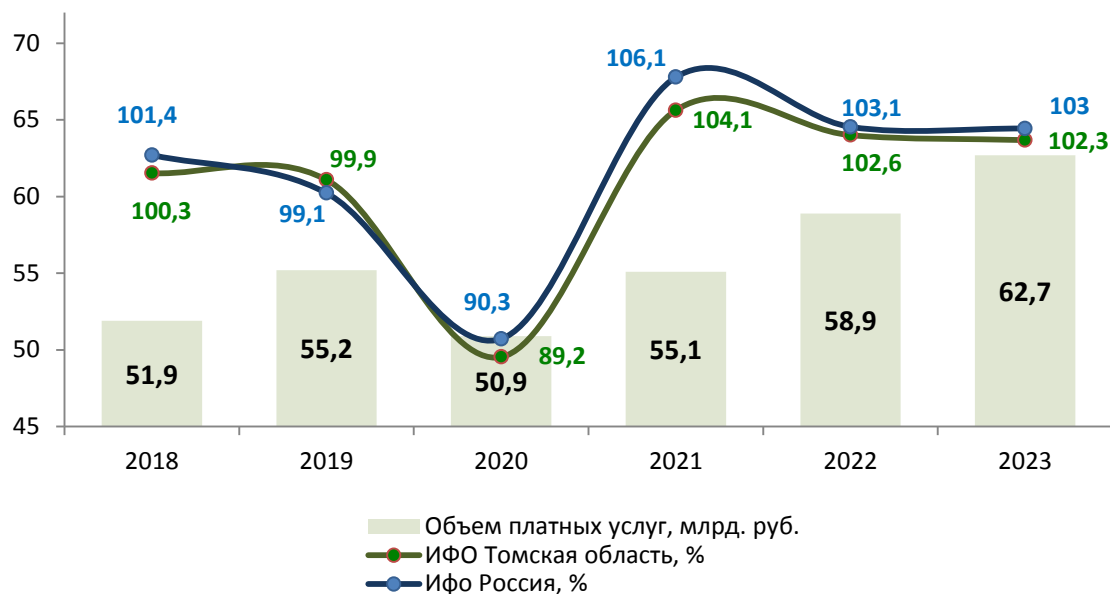
До 2023 года вариативность прогноза будет обеспечена уровнем восстановления потребительской активности, а также уровнем развития следующих факторов:

- внедрение новых форм обслуживания населения, в том числе с учетом полученного востребованного опыта дистанционного обслуживания (в т.ч. доставка);

- увеличение доходов населения;

- развитие новых технологий и направлений сервисного обслуживания.

Рис. 25 Динамика объема платных услуг, (базовый вариант)



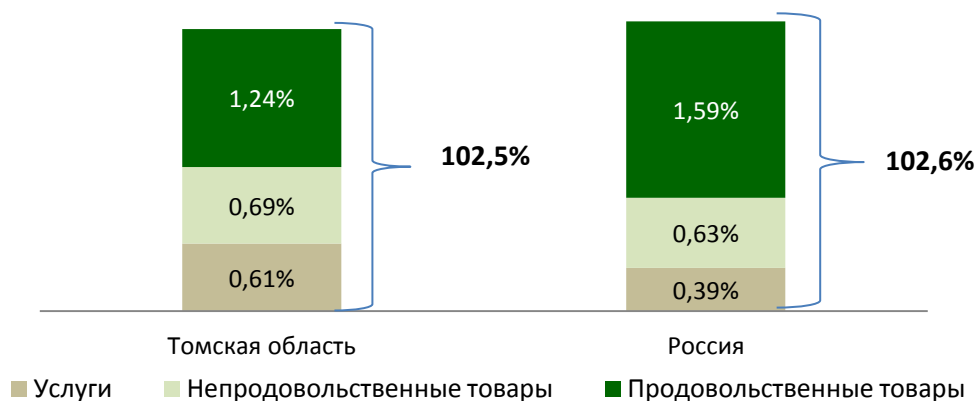
По базовому варианту прогноза объем платных услуг населению увеличится до 102,6% в 2022 году и до 102,3,0% в 2023 году, по консервативному – до 100,4% и 100,9% соответственно. По целевому варианту -103,9% (2022 год), 103,5% (2023 год) за счет повышения потребительского спроса.

### Инфляция

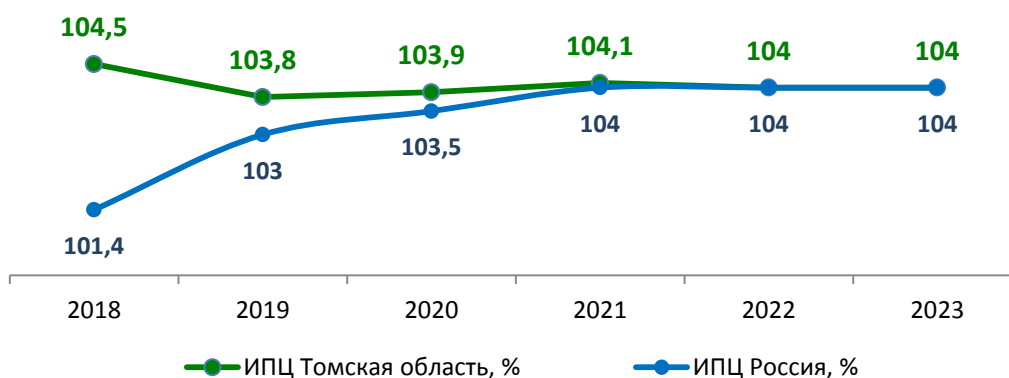
За шесть месяцев 2020 года инфляция на потребительском рынке Томской области сложилась на уровне 102,5% (за 6 месяцев 2019 года – 102,7%), что соответствует значению в среднем по России – 102,6% (Рис.26).

Наибольший вклад в прирост инфляции в 1 полугодии 2020 года в Томской области внесло повышение цен на продовольственные товары (103,5%) доля которых в формировании ИПЦ – более половины, в целом по России продукты подорожали на 4,3%.

Рис. 26 Вклад в инфляцию товаров и услуг, январь-июнь 2020 в % к декабрю 2019



**Рис.27** Динамика индекса потребительских цен, в % декабрь к декабрю предыдущего года, (базовый вариант)



Во втором полугодии 2020 года ожидается умеренный темп роста инфляции на фоне снижения Банком России ключевой ставки, сокращения потребительского спроса.

С учетом указанных тенденций, а также ожидаемого продолжения дальнейшего смягчения денежно-кредитной политики прогнозируется, что инфляция в Томской области к концу 2020 года составит 103,9% (Рис.27).

В среднесрочном периоде инфляция на потребительском рынке Томской области ожидается на уровне 4,0% (декабрь к декабрю предыдущего года), этому будет способствовать ограничение темпов роста тарифов естественных монополий, продолжение реализации денежно-кредитной политики в рамках режима инфляционного таргетирования. Данные тенденции будут характерны и для России.

#### 4.7. Финансы организаций

Текущий год стал одним из самых сложных за последние десятилетия в отношении финансового состояния бизнеса. По итогам шести месяцев 2020 года сложилась отрицательная динамика финансового состояния организаций Томской области.

Сальдированный финансовый результат деятельности организаций снизился на 33,4 млрд. рублей (или на 80,1%) по сравнению с соответствующим периодом прошлого года и составил 8,3 млрд. рублей из-за снижения прибыли прибыльных организаций на 51,0% (или на 23,4 млрд. рублей) и роста убытков убыточных организаций в 3,3 раза (или на 10,0 млрд. рублей).

Объем дебиторской задолженности по крупным и средним организациям с начала года вырос на 4,1% и составил 241,8 млрд. рублей, в основном за счет роста этого показателя по виду деятельности «торговля оптовая и розничная» на 35,6% (или на 16,9 млрд. рублей).

Кредиторская задолженность на 01.07.2020 составила 212,1 млрд. рублей, что на 10,8 млрд. рублей, или на 4,9% меньше, чем на 01.01.2020, что обусловлено уменьшением кредиторской задолженности по виду деятельности «добыча полезных ископаемых» на 10,6 млрд. рублей.

По итогам 2020 года сальдированный финансовый результат организаций оценивается в 21,5 млрд. рублей, что на 64,7% меньше показателя за 2019 год. Оценка основывается на ожидаемом снижении прибыли прибыльных предприятий и роста убытков убыточных организаций из-за волатильности на финансовых и сырьевых рынках, а также влияния ограничительных мер по борьбе с распространением коронавирусной инфекции и снижения деловой активности.

В 2021 году сальдированный финансовый результат организаций прогнозируется в размере 88,1 млрд. рублей или 410,2% к 2020 году (Рис.28) в связи с восстановлением роста прибыли прибыльных предприятий.

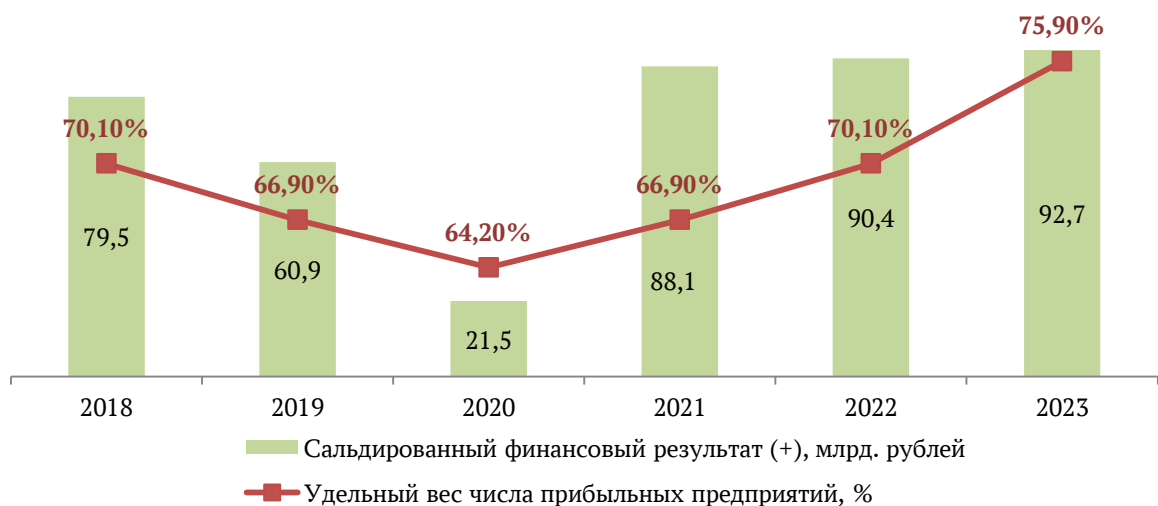
В 2022-2023 годах темп роста составит 102,6%.

Основными факторами, оказывающими влияние на темпы роста прибыли прибыльных организаций и удельный вес числа прибыльных предприятий в прогнозном периоде являются:

- темпы роста индекса потребительских цен и индекса промышленного производства;
- динамика тарифов естественных монополий (рост тарифов на газ, электроэнергию, коммунальные услуги);
- результаты финансово-хозяйственной деятельности крупных организаций (в т.ч. ОАО «Томскнефть» ВНК, АО «СХК, ОАО «Востокгазпром», ООО «Газпром трансгаз Томск», ООО «Гапромнефть-Восток», ОАО «Томское пиво» и др.).

Прогнозируемый рост сальдированного финансового результата организаций на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов основывается на ожидаемом росте прибыли крупных и средних организаций, в том числе в сферах деятельности: «Добыча полезных ископаемых» «Обработывающее производство», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром», «Транспортировка и хранение» и др.

**Рис.28 Динамика сальдированного финансового результата предприятий Томской области и удельного веса числа прибыльных предприятий**



#### 4.8. Внешняя торговля

Основными приоритетными задачами развития внешнеторговой деятельности Томской области являются - рост несырьевого неэнергетического экспорта промышленной продукции и потребительских товаров на базе развития внешнеэкономического сотрудничества и интеграция в мировую экономику.

Из-за закрытия границ многих стран и дальнейшей рецессии, вызванными коронавирусной инфекцией, многие внешнеторговые связи были нарушены, приостановлены поставки, что отразилось на объемах экспорта и импорта.

За январь-июнь 2020 года внешнеторговый оборот Томской области составил 289,5 млн. долл. США и снизился на 17,1% по сравнению с аналогичным периодом 2019 года.

	Внешнеторговый оборот за 6 мес. 2020 года		в том числе			
	млн.долл.США	в % к 2019	экспорт		импорт	
			млн.долл.США	в % к 2019	млн.долл.США	в % к 2019
<b>Всего</b>	<b>289,5</b>	<b>82,9</b>	<b>143,3</b>	<b>90,8</b>	<b>146,2</b>	<b>76,8</b>
в том числе:						
дальнее зарубежье	185,1	112,2	73,7	102,8	111,4	119,5
страны СНГ	104,4	56,6	69,6	80,8	34,8	35,4

Многие томские компании-экспортеры ощутили на себе кризисные явления в международной торговле, вызванные распространением новой коронавирусной инфекции и введением ограничительных мер в России и за рубежом. В условиях ухудшения конъюнктуры мировых рынков и снижения внешнего и внутреннего спроса в текущем году ожидается снижение, как экспорта, так и импорта.

**Объем экспорта** в первом полугодии текущего года составил 143,3 млн. долл. США (90,8% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года).

Доля экспорта во внешнеторговом обороте составила 49,5% (за аналогичный период 2019 года – 45,2%).

В товарной структуре экспорта преобладали следующие группы товаров:

– древесина и изделия из нее – 45,8% (в основном это лесоматериалы обработанные). Вывоз составил 69,5 млн. долл. США, что на 24,6% меньше аналогичного периода 2019 года – 92,2 млн. долл. США;

– минеральные продукты – 16,4% или 23,5 млн. долл. США (нефть и нефтепродукты), что на 7,4% меньше объемов экспорта за январь-июнь 2019 года – 25,4 млн. долл. США;

– продукция машиностроения – 14,1% или 20,2 млн. долл. США (кабельные изделия и провода, машины и оборудование), что на 25,1% больше аналогичного периода 2019 года – 16,1 млн. долл. США;

– продовольственные товары и сырье – 13,8% или 19,8 млн. долл. США (злаковые, пиво, мука, бобовые, воды минеральные и газированные, кондитерские изделия), что в 1,9 раза больше уровня 2019 года – 10,4 млн. долл. США;

– продукция химического производства – 4,2% или 6,1 млн. долл. США (полиэтилен, полипропилен), что на 29% меньше уровня 2019 года – 8,6 млн. долл. США.

Экспортные поставки осуществлялись в 55 стран мира (из них 10 стран СНГ). Страны с наибольшим объемом экспортных поставок: Китай (36,5%), Узбекистан (21,2%), Казахстан (16,1%) от общего объема экспорта.

По итогам 2020 года прогноз стоимостного объема экспорта составляет 281,7 млн. долл. США (или 89,2% к уровню 2019 года) и увеличится к 2023 году до 318,1 млн. долл. США в базовом прогнозе.

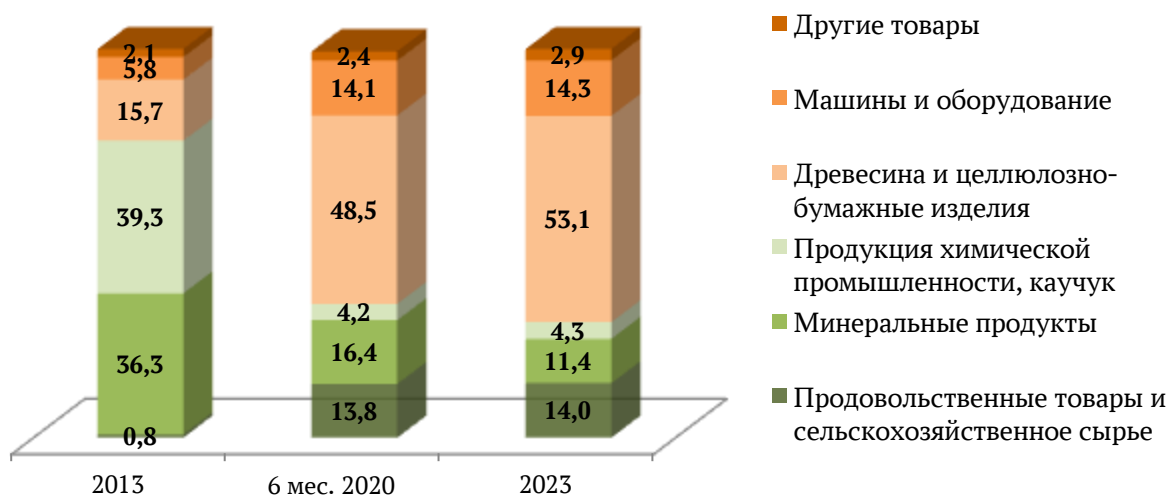
Рост экспорта в 2023 году по базовому сценарию составит 114,3% к 2019 году, по консервативному – 108,7%, по целевому – 120% (Рис. 29).

Недостижение в 2023 году показателя «Объем экспорта» – 575 млн. долл. США, закрепленного в Стратегии развития, связано с тем, что объем экспорта продукции химической промышленности сократился с 2013 года почти в 30 раз в связи с выполнением контрактов и снижением объемов производства на АО «СХК».

В среднесрочном периоде в развитии внешнеэкономической деятельности Томской области сохранится тенденция роста доли продукции АПК в товарной структуре экспорта и увеличение её объемов в стоимостном выражении. Агропромышленный комплекс региона обладает достаточной степенью устойчивости и имеет потенциал к наращиванию производственных мощностей. Прохождение томскими компаниями необходимой международной сертификации и получение разрешений на экспорт продуктов питания, выход на новые рынки сбыта, все эти факторы обеспечат региону стабильное повышение величины экспорта продовольственных товаров.

Кроме того, прогнозируется увеличение объемов экспорта древесины и изделий из неё, машиностроительной продукции, основными компаниями-экспортерами: ООО «Томлесдрев», ООО «Сибирьлес», АО «Рускитинвест», ООО «Монолит-Строй», АО «НПФ «Микран», АО «Сибкабель», АО «Манотомь», ООО «Компания Эскимос», АО «АК Томские Мельницы», ООО

**Рис.29 Структура экспорта Томской области, %**



«Сибирская олива» и другими.

Доля несырьевого неэнергетического экспорта Томской области составит по прогнозу от 88% до 90% к 2023 году (в 2018 году – 80%), что соответствует Указу Президента Российской Федерации «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» от 21.07.2020 № 474 в части роста объемов несырьевого экспорта. Основной прирост несырьевого экспорта региона удастся достичь за счет продукции АПК и продукции деревообрабатывающей отрасли в рамках реализации региональных проектов «Промышленный экспорт» и «Экспорт продукции АПК» и выполнения соответствующих мероприятий.

**Объем импорта** составил в первом полугодии текущего года 146,2 млн. долл. США и снизился на 23,2% к уровню прошлого года. Доля импорта составила 50,5% во внешнеторговом обороте (соответствующий период 2019 года – 54,8%).

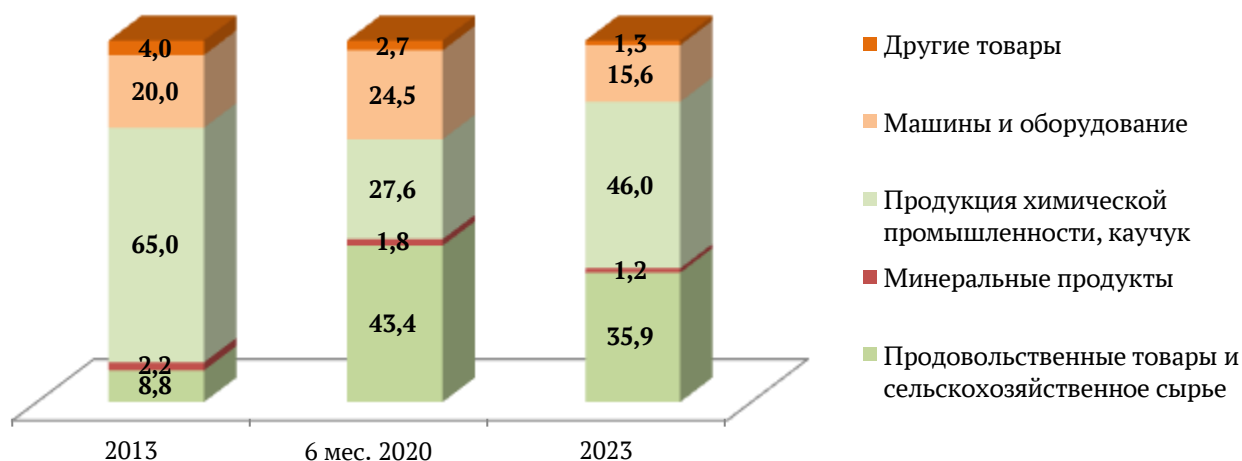
Товарная структура импорта Томской области выглядит следующим образом:

– продовольственные товары и сырье – 43,4% или 64,7 млн. долл. США (какао и продукты из него, рыба и ракообразные, моллюски, фрукты и овощи), что на 30,6% больше аналогичного периода 2019 года – 48,6 млн. долл. США;

– продукция химической промышленности – 27,6% или 40,3 млн. долл. США (в основном это продукты неорганической химии, фармацевтическая продукция), что на 65,7% ниже аналогичного периода 2019 года – 117,6 млн. долл. США;

– продукция машиностроения – 24,5% или 35,8 млн. долл. США (механические устройства, электрические машины и оборудование, инструменты и аппараты оптические, измерительные, контрольные, медицинские или хирургические), что в 1,9 раза больше уровня 2019 года – 19 млн. долл. США (Рис.30).

**Рис.30 Структура импорта Томской области, %**



Импортные поставки осуществлялись из 76 стран мира (в том числе из 10 стран СНГ). В числе ведущих стран-торговых партнеров в импорте: Украина – 15,2%, Китай – 13,19%, Канада – 12,2%, Турция – 5,8%, Франция – 6% от общего объема импорта. Оценка по итогам 2020 года прогнозируется на уровне 308,2 млн. долл. США (79,5% к 2019 году), в 2023 году – 375,1 млн. долл. США по базовому варианту (364,9 млн. долл. США по консервативному и 385,3 млн. долл. США по целевому).

Рост импорта в 2023 году по базовому сценарию составит 97% к 2019 году, по консервативному – 94,3%, по целевому – 99,6% (Рис. 31).

В структуре импорта к 2023 году ожидается снижение доли продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья до 35,9% (за 6 месяцев 2020 года – 43,4%) и машиностроительной продукции – 15,6% (24,5%) за счет роста доли продукции химической промышленности – 46% (27,6%),

Прогнозируемый рост импорта в среднесрочной перспективе связан с тем, что существует объективная зависимость действующих предприятий Томской области от используемого сырья, материалов и комплектующих, производимых за пределами России. Кроме того, росту импорта будет способствовать запуск новых производств и переоснащение действующих цехов. Также Томская область будет всегда иметь объективную зависимость от поставок товаров, которые невозможно произвести на территории региона, например, из-за климатических особенностей. Сдерживающим фактором роста импорта из стран дальнего зарубежья будет являться валютный курс, влияние санкций и эпидемиологической ситуации в мире.

В среднесрочной перспективе на показатели внешнеторгового оборота Томской области окажут влияние те же макроэкономические и геополитические факторы, что и на российский экспорт и импорт в целом.

**Рис.31 Прогноз внешнеэкономической деятельности Томской области, млн. долл. США (базовый вариант)**



Среди условий, влияющих в среднесрочной перспективе на объем внешнеторгового оборота Томской области со странами СНГ и дальним зарубежьем следует выделить:

- реализацию национального проекта «Международная кооперация и экспорт», нацеленного на создание условий для опережающего роста объемов несырьевого экспорта, продукции сельского хозяйства и машиностроения;

- создание в базовых отраслях экономики, прежде всего, в обрабатывающей промышленности и АПК, высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами;

- прогнозируемое Минэкономразвития России в базовом сценарии: снижение цены на нефть с 63,8 долларов США за баррель в 2019 году до 40 долларов в 2020 году и небольшой рост до 40,6 долларов к 2023 году; ежегодный рост курса доллара с 64,7 рублей за доллар в 2019 году до 72,4 рублей к 2023 году.

По оценке в 2020 году внешнеторговый оборот Томской области составит 589,9 млн. долл. США (или 84,1% к уровню 2019 года). К 2023 году прогнозируется рост внешнеторгового оборота 104,4% по базовому варианту, 100,5% - по консервативному, 108,4% - по целевому.

Падение деловой активности предприятий, неравномерность выхода стран из карантина, ослабление рубля, перебои транспортного сообщения и другие последствия пандемии существенно повлияют на достижение целевых показателей, заложенных в национальных (региональных) проектах, государственных программах, Стратегии социально-экономического развития Томской области, и трудность их планирования в среднесрочной перспективе. Восстановление экспорта (+27,5% в 2023 году к уровню 2020 года) будет опережать восстановление импорта (+21,7%).

#### **4.9. Малое и среднее предпринимательство**

Указом Президента Российской Федерации № 474 одним из приоритетов развития определен достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство.

Малое и среднее предпринимательство играет важную роль в социально-экономическом развитии общества. В Томской области 73,5% всех предприятий являются малыми и средними предприятиями, которые формируют 29,2% оборота. На малых и средних предприятиях работают 14,9% от всех занятых в экономике области.

Основную часть предприятий МСП в Томской области составляют микропредприятия 92,1% (18 422 единиц), на малые предприятия приходится 7,4% (1 475 единиц), на средние предприятия – 0,5% (97 единиц) (Рис. 32).

Основное количество работников на предприятиях МСП занято на малых предприятиях – 34,9 тыс. человек. На микропредприятиях работает 28,7 тыс. человек, а в средних предприятиях - 11,4 тыс. человек (Рис. 33).

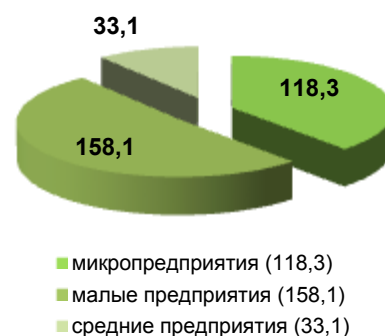
Рис. 32. Количество предприятий в 2019 году, ед.



Рис. 33. Среднесписочная численность работников предприятий в 2019 году, тыс. человек



Рис. 34. Оборот предприятий в 2019 году, млрд. рублей



Основную долю оборота предприятий МСП формируют малые предприятия – 51,1% (158,1 млрд. рублей), на микропредприятия приходится 38,2% (118,3 млрд. рублей), на средние предприятия – 10,7% (33,1 млрд. рублей) (Рис. 34).

На территории Томской области утверждена государственная программа «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области». Одной из задач данной программы является стимулирование предпринимательской активности населения для развития сферы МСП. В рамках выполнения указанной задачи в регионе создана инфраструктура поддержки предпринимательства: Центр «Мой бизнес», фонд развития бизнеса, центры поддержки предпринимательства, бизнес-инкубаторы, центр поддержки экспорта, региональные инжиниринговые центры, гарантийный фонд Томской области, центр субконтрактации и другие.

В целях повышения привлекательности промышленного парка «Томск» для размещения производств субъектов МСП завершено строительство транспортной (автомобильные дороги) и инженерной инфраструктуры (сети и объекты электро-, газо-, водоснабжения и водоотведения) для 2 площадок:

1. Площадка «Березовая» (общая площадь 22,3 га, полезная площадь 14,9 га), предназначенная для размещения производств пищевой, легкой и иных видов промышленности.

2. Площадка «Северная» (общая площадь 115,61 га, полезная площадь – 78,4 га), предназначенная для размещения предприятий металлообрабатывающей, машиностроительной, химической и иной промышленности, производства строительных материалов.

Также в 2019 году создана региональная микрофинансовая организация, которая в первом квартале 2020 года начала полноценно функционировать и предоставлять микрозаймы субъектам малого и среднего предпринимательства на финансирование текущей деятельности, инвестиционных и инновационных проектов, на рефинансирование ссудной задолженности.

В 2020 году существенное влияние на развитие сектора МСП оказала сложившаяся неблагоприятная эпидемиологическая обстановка, связанная с

распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, которая повлекла за собой полную, либо частичную приостановку деятельности предприятий МСП, а также снижение потребительского спроса на ряд товаров и услуг. Около 30% предприятий МСП осуществляют свою деятельность в отраслях экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.

В связи с этим ожидается отрицательная динамика основных показателей характеризующих развитие сектора МСП.

В 2020 году количество предприятий МСП составит 19 тыс. единиц (95,1% к уровню 2019 года), среднесписочная численность их работников - 67,4 тыс. человек (90%), а оборот - 275,5 млрд. рублей (89%).

Для минимизации негативных последствий субъектам МСП предоставляется государственная поддержка. Кроме федеральной поддержки, на региональном уровне для субъектов МСП разработаны дополнительные меры поддержки. Данные меры направлены на поддержание стабильности в секторах экономики, максимальное снижение текущих издержек предпринимательской деятельности в пострадавших отраслях и сохранение занятости населения.

Субъектам МСП, деятельность которых ограничена, доступна программа по компенсации коммунальных расходов, как за собственные, так и за арендуемые помещения. Целью предоставления компенсации для субъектов МСП является возмещение фактически понесенных и документально подтвержденных субъектами МСП расходов по оплате холодного водоснабжения, горячего водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения, отопления при использовании помещений, принадлежащих на праве собственности или ином законном основании.

Возобновлена поддержка стартующего бизнеса через муниципальные образования Томской области. Объем выделенных бюджетных средств из областного бюджета составил 35 млн. рублей, что позволит более 70 субъектам МСП по всей Томской области воспользоваться данной финансовой мерой поддержки. Программа предполагает субсидирование на финансовое обеспечение затрат для стартующего бизнеса до 500 тыс. рублей для вновь созданных организаций или организаций, осуществляющих деятельность до одного года.

Субъектам МСП, которые не отнесены к пострадавшим отраслям, для покрытия кассовых разрывов предоставляются льготные займы. Программы микрофинансирования направлены на поддержку предпринимателей, которым средства нужны не только для приобретения оборудования и помещений, но и для пополнения оборотных средств. В целях бесперебойной и эффективной работы произведена докапитализация региональной и двух муниципальных микрофинансовых организаций. Разработан механизм микрофинансирования субъектов МСП, предусматривающий финансирование совместно с гарантийной поддержкой. Для привлечения дополнительных средств на развитие бизнеса субъектам МСП предоставляются поручительства Гарантийного фонда Томской области.

Кроме того, разработаны дополнительные налоговые меры поддержки:

1. Снижение налоговой нагрузки по патентной системе налогообложения для субъектов МСП, ведущих деятельность в пострадавших отраслях. Законом Томской области устанавливается снижение стоимости патента до 1 рубля в отношении индивидуальных предпринимателей, ведущих деятельность в пострадавших отраслях экономики.

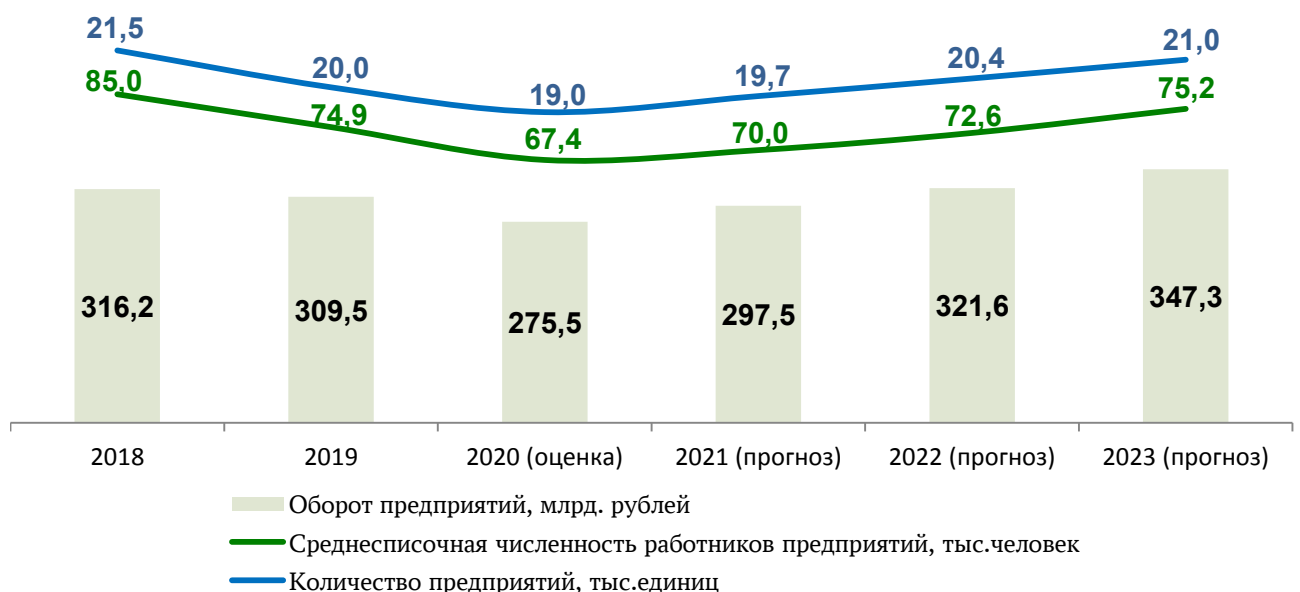
2. Предоставление льготы по налогу на имущество организаций арендодателям. Льгота по налогу на имущество организаций действует для собственников недвижимого имущества нежилого назначения (помещений в них), нежилых помещений в объектах недвижимого имущества жилого назначения, ведущих деятельность по ОКВЭД 68.20 (аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом) на сумму снижения арендной платы для наиболее пострадавших отраслей, но не более 50% от суммы налога.

3. Предоставление льготы по налогу на имущество организаций для пострадавших отраслей. Льгота по налогу на имущество организаций до 50% от суммы налога для собственников недвижимого имущества нежилого назначения (помещений в них), нежилых помещений в объектах недвижимого имущества жилого назначения, ведущих деятельность в наиболее пострадавших отраслях.

4. Снижение налоговой нагрузки по упрощенной системе налогообложения. Снижение ставки по УСН для объекта налогообложения «доходы» с 6% до 3% для организаций и индивидуальных предпринимателей (действующие и вновь созданные), ведущих деятельность в пострадавших отраслях.

В прогнозном периоде ожидается снятие ограничительных мер, стабилизация экономической ситуации и восстановительный экономический рост.

Рис. 35 Динамика основных показателей развития МСП



Кроме того, положительное влияние на развитие предпринимательства и соответственно на основные показатели характеризующие деятельность МСП окажет реализация мероприятий региональных проектов национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

В рамках региональных проектов будут проводиться следующие мероприятия:

- информационные кампании по формированию благоприятного образа предпринимательства и стимулированию интереса к осуществлению предпринимательской деятельности;
- комплексные программы по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию созданию собственного бизнеса;
- обучение основам ведения бизнеса, финансовой грамотности и иным навыкам предпринимательской деятельности;
- адресные информационно-разъяснительные мероприятия для потенциальных получателей льготных займов;
- вывод на экспорт субъектов МСП.

По базовому варианту Прогноза в 2023 году количество предприятий МСП достигнет 21 тыс. единиц (105,1% к уровню 2019 года). Рост количества предприятий МСП обеспечит создание новых рабочих мест, увеличение среднесписочной численности работников до 75,2 тыс. человек (100,4% к уровню 2019 года). Развитие действующих, а также вовлечение новых субъектов в предпринимательскую деятельность сформирует оборот предприятий МСП на уровне 347,3 млрд. рублей (112,2% к уровню 2019 года) (Рис. 35).

Доля занятых в малых (в том числе на микропредприятиях) и средних предприятиях в общем числе занятых в экономике Томской области составит 14,8%, что на 6,6 п.п. ниже значения показателя, закрепленного в Стратегии развития.

По консервативному варианту Прогноза в 2023 году количество предприятий МСП составит 19,4 тыс. единиц (97,1% к уровню 2019 года), среднесписочная численность работников - 69,5 тыс. человек (92,7% к уровню 2019 года), а оборот - 318 млрд. рублей (102,7% к уровню 2019 года).

#### **4.10. Уровень жизни населения Томской области**

##### ***Заработная плата***

В 2020 году динамика заработной платы формировалась под влиянием процессов, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции.

В бюджетном секторе росту заработной платы способствовало введение доплат и стимулирующих выплат медицинским и социальным работникам, оказывающим помощь пациентам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, а также лицам из группы риска. Кроме того, с 1 сентября вводятся ежемесячные денежные выплаты за классное руководство в размере 5 тысяч рублей.

В частном секторе складывается разнонаправленная динамика. В секторе крупных предприятий, продолжавшем производственную деятельность во время ограничительных мероприятий, ситуация стабильная, по отдельным видам деятельности ожидается умеренный рост заработной платы. В секторе МСП пострадавших отраслей сферы услуг в связи с необходимостью компенсировать отсутствие финансовых запасов для сохранения бизнеса по итогам года ожидается снижение заработной платы.

Таким образом, в целом по региону номинальная заработная плата снизится на 2,9% и составит 44,2 тыс. рублей, в России - 47,6 тыс. рублей, что на 0,5% ниже, чем в 2019 году (Рис.36).

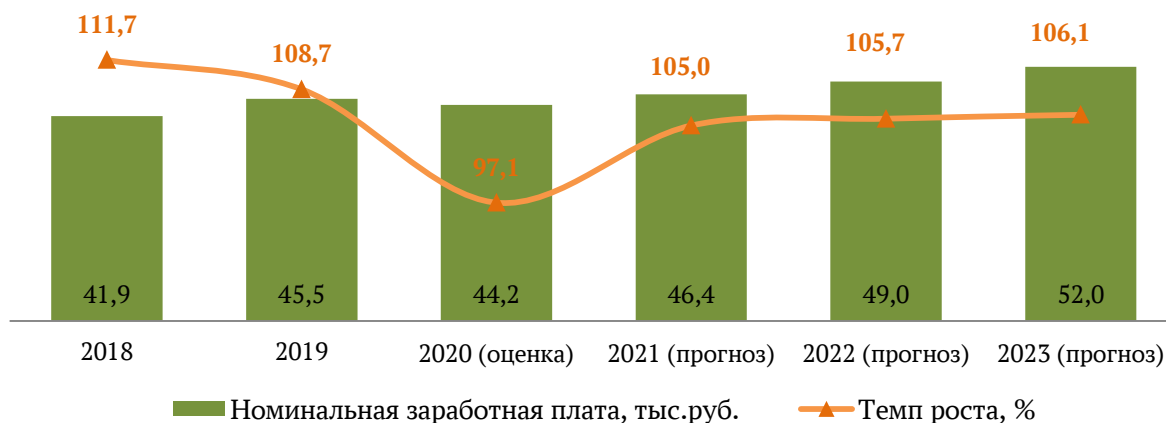
В связи с ожидаемым сохранением среднегодовой инфляции на уровне 103,6% реальная заработная плата составит 93,7% (в России - 96,4%).

В прогнозный период ожидается рост заработной платы, как в номинальном, так и в реальном выражении. Динамику обуславливает ежегодное повышение минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения за II квартал предыдущего года, а также дальнейшее сохранение результатов, достигнутых в сфере заработной платы работников социальной сферы, проведение ежегодной индексации с 1 октября в отношении прочих категорий работников бюджетной сферы в соответствии с прогнозным уровнем инфляции.

Кроме того, в регионе осуществляется поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, продолжается работа по повышению производительности труда, содействию реализации на территории региона инвестиционных проектов, способствующих созданию новых высокопроизводительных рабочих мест.

По базовому варианту Прогноза к 2023 году ожидается, что величина заработной платы в номинальном выражении достигнет 52,0 тыс. рублей, увеличившись в 1,7 раз по сравнению с показателем 2013 года. Удержание при этом среднегодовой инфляции в пределах 4,1% по базовому варианту обеспечит уверенную динамику реальной заработной платы в зоне положительных значений (101,5% - 102,0%).

**Рис .36 Динамика номинальной заработной платы, тыс.руб. ( базовый вариант)**



### Денежные доходы населения

Одним из показателей, закреплённых в Стратегии развития, является показатель «Реальные располагаемые денежные доходы населения».

В 2020 году рост номинальных денежных доходов населения по итогам первого полугодия по оперативным данным Томскстата составил 102,2%.

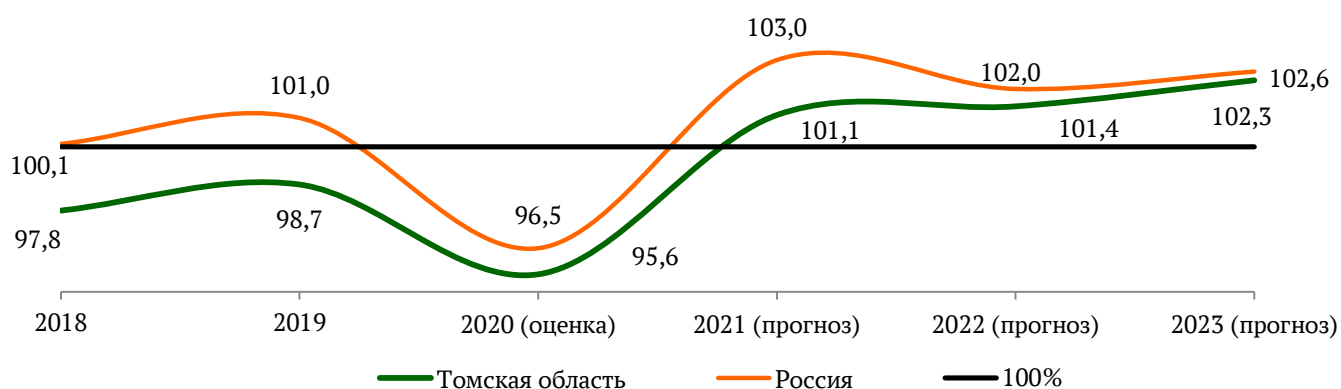
Влияние пандемии коронавируса на трудовые доходы населения, преобладающие в структуре доходов, частично нивелировано мероприятиями по реализации федерального пакета мер, направленного на поддержку занятости, социальную поддержку семей с детьми. Тем не менее, по итогам года ожидается снижение реальных располагаемых денежных доходов до 95,6%. Отклонение от целевого значения, обозначенного в базовом варианте Стратегии социально-экономического развития Томской области, составит 7,6 п.п.

В прогнозном периоде до 2023 года по базовому варианту ожидается положительная динамика реальных располагаемых денежных доходов населения (101,1% – 102,3%) (Рис.37). Рост показателя будет обеспечен комплексными мероприятиями в сфере труда и занятости, социального обеспечения, восстановлением инфраструктуры малого предпринимательства, развитием механизмов применения налога на профессиональный доход в Томской области.

Преобладающую долю в структуре денежных доходов населения в прогнозном периоде 2021 – 2023 гг. по-прежнему будут составлять трудовые доходы (71%), включающие вознаграждения за труд, и доходы от самостоятельной занятости. Помимо опережающих темпов роста оплаты труда (105,7% по базовому варианту в 2021 году с дальнейшим ускорением до 106,4% в 2023 году) динамику дополняют доходы от предпринимательской и иной производственной деятельности. Мероприятия, направленные на восстановление экономики и стимулирование потребительского спроса, поддержку малого бизнеса и института самозанятых в регионе, обеспечат динамику данных доходов на уровне 102,7%-105,5% по базовому варианту прогноза.

Ежегодная индексация большинства видов социального обеспечения темпами, опережающими инфляцию, обеспечит положительную динамику социальных выплат. Так, динамика всех видов пенсионного обеспечения по сведениям, предоставленным Отделением Пенсионного фонда России по Томской области, составит 105%-106,1%, по базовому варианту прогноза.

Рис. 37. Динамика реальных располагаемых денежных доходов, в % к предыдущему году (по базовому варианту прогноза)



Динамика пособий и социальной помощи, выплачиваемых за счет средств Фонда социального страхования составит 102,3%-106,8%, стипендиального обеспечения – 104%.

### **Прожиточный минимум населения и уровень бедности**

В рамках утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 361а государственной программы «Социальная поддержка населения Томской области» в регионе ведется работа по повышению качества и доступности социального обслуживания населения, созданию условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки.

Реализация цели, задач и мероприятий государственной программы направлена на достижение цели 3 Стратегии развития «Повышение уровня и качества жизни населения на всей территории Томской области, накопление человеческого капитала».

Одним из показателей достижения поставленных целей и задач является показатель «Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума» (уровень бедности). Несмотря на снижение в 2020 году денежных доходов населения, рост уровня бедности ожидается сдержанным (до 14,9%), в первую очередь, благодаря реализуемым мерам государственной поддержки семей с детьми, увеличению пособия по безработице, а также мерам, направленным на поддержку занятости.

На динамику уровня бедности помимо роста доходов влияет изменение величины прожиточного минимума, определяющего границу бедности.

В 2020 году на фоне роста среднегодового индекса потребительских цен до 103,6% среднегодовая величина прожиточного минимума населения увеличится на 3,1%, составив 11,8 тыс. рублей (Рис. 38).

В среднесрочном периоде удержание индекса потребительских цен в среднегодовом выражении на уровне 103,4%-104,1% окажет сдерживающее влияние на рост величины прожиточного минимума. В 2023 году по базовому варианту Прогноза величина прожиточного минимума в среднем на душу населения Томской области ожидается в размере 13,0 тыс. рублей.

**Рис. 38** Динамика прожиточного минимума



При этом поэтапному снижению бедности до 11,4% по базовому варианту Прогноза будут способствовать:

1. Мероприятия, реализуемые в рамках национальных проектов, в том числе:

- создание рабочих мест, в том числе по отраслям, показывающим максимальную среднюю заработную плату;
- мероприятия по комплексному развитию сельских территорий;
- финансовая поддержка семей, имеющих детей.

2. Разработка и реализация региональной программы снижения доли населения с доходами ниже прожиточного минимума. Мероприятия программы будут способствовать построению эффективной системы повышения уровня доходов и вывода наиболее уязвимых категорий граждан из сложной жизненной ситуации.

3. Продолжение реализации в Томской области практики применения оказания мер социальной поддержки в форме социального контракта, способствующей стимулированию предпринимательской инициативы и повышению адресности мер социальной поддержки на основе использования системы регионального учёта малообеспеченных семей, нуждающихся в государственной социальной помощи.

4. Обеспечение роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции.

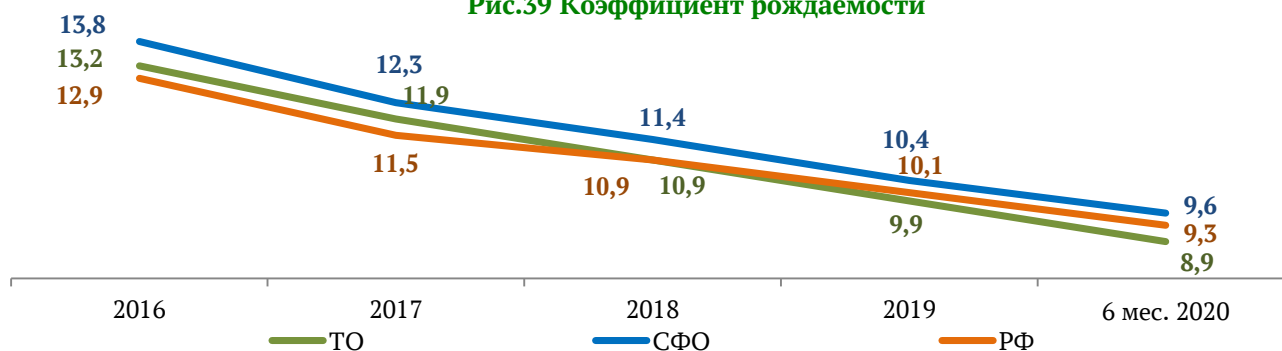
5. Использование механизма ежегодного установления минимального размера оплаты труда в размере 100% величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за II квартал предыдущего года.

#### 4.11. Демографическая ситуация

В 2020 году по оценке среднегодовая численность населения сократится на 0,05% и составит 1 077,8 тыс. человек.

Тренд на снижение рождаемости в 2020 году сохранится, увеличивая тем самым естественную убыль населения. Сейчас семьи создают малочисленные поколения 90-х годов, что определяет текущую демографическую ситуацию, характерную для большей части субъектов Российской Федерации (рис.39). Общий коэффициент рождаемости в регионе в 2020 году по оценке составит 9,3 случаев рождений на тысячу человек населения.

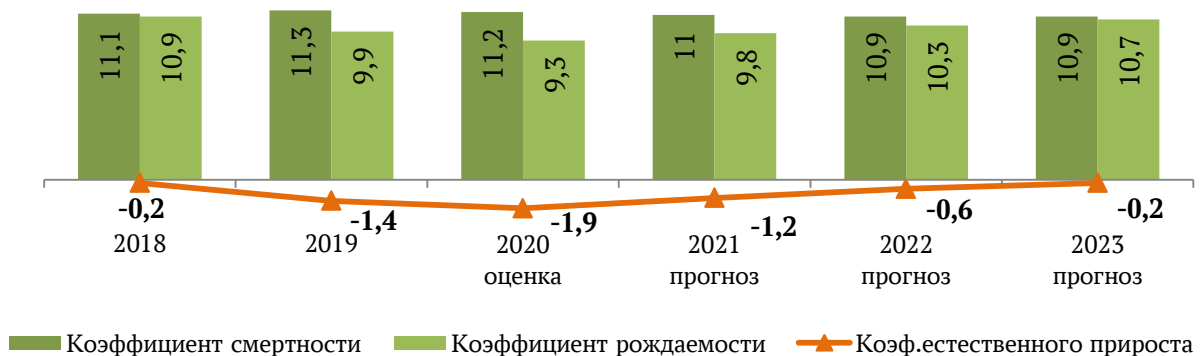
Рис.39 Коэффициент рождаемости



Реализация комплекса мероприятий по снижению смертности, а также мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в связи с распространением новой коронавирусной инфекцией, будет способствовать снижению в 2020 году показателя смертности до 11,2 человек на тысячу населения.

Снижение рождаемости продолжает определять динамику естественного движения населения. В результате естественная убыль населения по оценке в Томской области увеличится с (-1,4) до (-1,9) на тысячу человек населения.

**Рис.40 Динамика показателей естественного движения населения**



Важным фактором, стабилизирующим демографический потенциал региона, является компенсирование естественной убыли населения миграционным притоком. Однако ограничения на миграционные перемещения лиц, введенные в 2020 году в связи с предотвращением распространения COVID-19, негативным образом отразятся на значении показателя миграционного прироста. Коэффициент миграционной убыли в 2020 году по оценке составит 0,9 на тысячу человек населения.

В 2021-2023 годах развитие демографической ситуации в регионе будет иметь положительную динамику.

Увеличению рождаемости в среднесрочной перспективе будут способствовать введение с 2020 года новых мер поддержки семей:

- индексация материнского (семейного) капитала и распространение права на него на первенца;
- увеличение периода предоставления ежемесячных выплат на первых и вторых детей в размере прожиточного минимума до трех лет;
- введение новых выплат на детей от 3 до 7 лет из малоимущих многодетных семей в размере  $\frac{1}{2}$  прожиточного минимума в 2020 году, а начиная с 2021 года в размере прожиточного минимума. С 2021 года Правительством РФ планируется увеличить выплату до 1 прожиточного минимума.

Коэффициент рождаемости к 2023 году увеличится до 10,7 на тысячу человек населения, что значительно выше значения 2020 года (9,3).

Устойчивый рост рождаемости ожидается с 2021 года и будет обусловлен влиянием национальных и региональных проектов по направлениям «Демография» и «Здравоохранение», усилением государственной поддержки

семей с детьми в соответствии с поручениями Президента РФ, а также в связи с вступлением в детородный возраст более многочисленного поколения женщин 2000-х годов рождения.

Снижение коэффициента смертности к 2023 году прогнозируется до 10,9 на тысячу человек населения. Ключевыми мерами по достижению показателей смертности станут проведение мероприятий по снижению смертности от сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний, развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи, реализация мероприятий по профилактике заболеваний и формирование у населения мотивации к здоровому образу жизни, а также создание необходимых для этого условий.

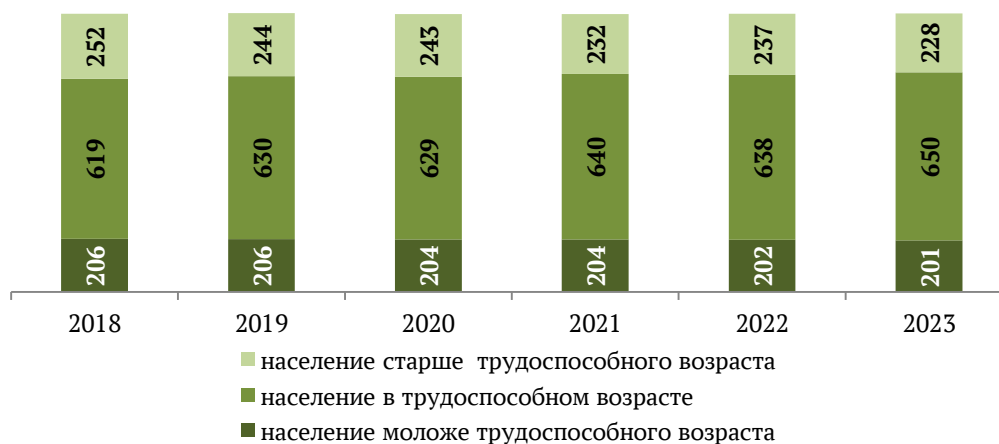
Таким образом, в базовом варианте прогноза естественная убыль в 2023 году сократится до 0,2 на тысячу населения.

По мере полного восстановления международного и межрегионального сообщения, экономических, туристических, научно-образовательных связей и коннектов в других сферах социально-экономического взаимодействия, постепенного снятия ограничительных мер, связанных с пандемией коронавирусной инфекции, миграционный прирост в 2021-2023 годы будет ежегодно возрастать. По базовому варианту прогноза в 2023 миграционный прирост достигнет 1,9 на тысячу человек населения.

В результате в 2023 году прирост среднегодовой численности населения составит по базовому варианту прогноза 1,3 тыс. человек.

В среднесрочном периоде прогноз численности населения трудоспособного возраста и старше трудоспособного возраста по базовому варианту составлен, исходя из параметров пенсионной реформы. В результате поэтапного увеличения пенсионного возраста к 2023 году прогнозируется увеличение численности трудоспособного населения на 1,9 % по отношению к 2020 году, при сокращении числа пенсионеров на 1,1%. В результате коэффициент демографической нагрузки (соотношение числа детей и людей старше трудоспособного возраста) к 2023 году снизится до 658,5 человек на тысячу человек трудоспособного населения (в 2019 году 712,3).

**Рис.41 Структура населения Томской области по возрастам, тыс. человек**



#### 4.12. Занятость населения, рынок труда

К началу 2020 года значения показателей, характеризующие занятость и безработицу в Томской области, составили рекордно низкие значения:

- уровень зарегистрированной безработицы сократился до 1,1% (в 1,2 раза) (Рис. 42);

- численность зарегистрированных безработных, - до 6,1 тыс. человек;

- уровень безработицы по методологии МОТ (показатель Стратегии развития, целевое значение – 7%) снизился до 5,5%.

Введение в 2020 году карантинных ограничений оказало наибольшее влияние на регистрируемый рынок труда. Начиная с апреля ситуация начала ухудшаться, и к сентябрю 2020 года показатели безработицы достигли рекордно высоких значений за последние 20 лет:

- численность безработных, зарегистрированных в службе занятости населения, увеличилась до 28,7 тыс. человек (в 4,5 раза),

- уровень зарегистрированной безработицы – до 5,3%.

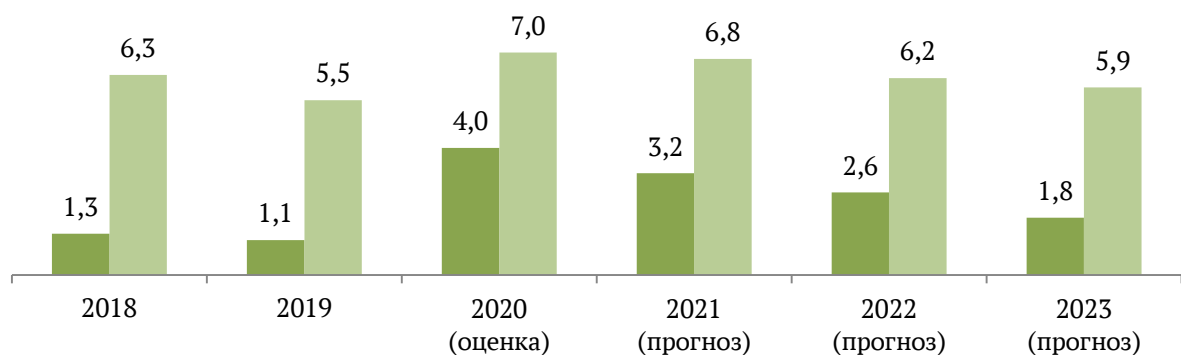
В целях сдерживания негативных последствий для рынка труда от введения антикоронавирусных карантинных ограничений Правительством РФ и региональными органами исполнительной власти сформированы и реализуются пакеты мер поддержки населения и работников, а также их работодателей – хозяйствующих субъектов.

Ряд мер ориентирован на социальную поддержку граждан, пострадавших от введенных ограничений. К ним, в первую очередь, относятся:

- увеличение максимального и минимального размера пособий по безработице и упрощение условий их назначения;

- назначение выплат в размере 3 тысяч рублей на детей безработных граждан.

Рис. 42. Уровень безработицы, %



■ Уровень зарегистрированной безработицы, % ■ Уровень безработицы по методологии МОТ, %

Широкий блок мер принят также для стимулирования сохранения занятости, трудоустройства граждан, в их числе:

- предоставление грантов из бюджетных средств на выплату заработной платы,
- предоставление субсидий из федерального и областного бюджета на организацию общественных работ и временной занятости (из федерального бюджета Томской области на условиях софинансирования выделено 68,5 млн. рублей (из областного бюджета - 0,7 млн. рублей);
- реализация программ льготного кредитования хозяйствующих субъектов – на развитие и сохранение занятости.

Пик роста численности регистрируемых безработных граждан в Томской области ожидается в конце сентября - начале октября 2020 года – до 30 тыс. человек. К концу 2020 года с учетом принятых антикризисных мер уровень зарегистрированной безработицы снизится до 22 тыс. человек или 4% численности рабочей силы, что соответствует общероссийским трендам.

При этом наблюдается знаковое сближение уровня общей и регистрируемой безработицы (Рис. 40) – если в 2018-2019 годах их соотношение составляло пятикратную величину, то в 2020 году – менее двукратной. Это объясняется существенным ростом спроса на государственную услугу по постановке на учет в службу занятости в качестве безработного и последующему получению пособия по безработице в связи с упрощением процедуры получения услуги и увеличением величин максимального и минимального размера пособия. За период с начала 2020 года доля безработных, получающих пособие в минимальном размере, увеличилась с 33% до 57%.

По оценке среднегодовая численность занятых в экономике региона в 2020 году уменьшится на 5,6 тыс. человек – до 496 тыс. вследствие возникновения случаев простоя работников, отпусков без сохранения заработной платы, а также высвобождения работников организаций и ограничения предпринимательской инициативы.

В прогнозном периоде 2021-2023 годов основными факторами воздействия на региональный рынок труда будут:

- старение населения (увеличение численности населения старших возрастов), компенсируемое действием пенсионной реформы, в результате которой сокращается численность граждан, ежегодно выходящих на пенсию, и, как следствие, увеличивается численность трудоспособного и населения и рабочей силы;

- сохранение и дальнейшее обострение межотраслевой и межрегиональной конкуренции за квалифицированную рабочую силу – отрасли экономики и регионы, способные предложить более высокий уровень оплаты труда, а также лучшие социальные и бытовые условия работникам, имеют в этой конкуренции явные преимущества.

Восстановление объемов экономического производства и дальнейшее развитие экономики, включая развитие отраслей и видов деятельности новой экономики в 2021-2023 годах, приведут к росту численности занятых в экономике Томской области: по базовому варианту прогноза до 507 тыс. человек в 2023 году.

Рост спроса на рабочую силу и постепенное устранение барьеров, затрудняющих движение рабочей силы, в том числе за счет сокращения времени поиска работы в результате широкого использования интернет-технологий, будет способствовать снижению безработицы. По базовому варианту прогноза уровень общей безработицы в Томской области к 2023 году снизится до 5,9 %, уровень регистрируемой безработицы - до 1,8%.

Президентом РФ поставлена задача восстановления занятости в 2021 году к докризисному уровню. Для восстановления на региональном рынке труда баланса спроса и предложения на трудовые ресурсы потребуется:

- обеспечить занятость для возрастающего контингента возрастных работников, не ушедших на пенсию по прежним возрастным основаниям;
- создать рабочие места для притока рабочей силы со стороны выпускников вузов и организаций начального и среднего профессионального образования;
- обеспечить возрастающие потребности экономики региона в квалифицированных и высококвалифицированных кадрах, а также профессионалах узкой специализации.

Решение этих задач планируется осуществить за счет:

- реализации Плана мероприятий («дорожной карты») внедрения проекта «Региональный стандарт кадрового обеспечения промышленного (экономического) роста» в Томской области;
- формирования баланса трудовых ресурсов на среднесрочный прогнозный период и на его основе средне- и долгосрочное прогнозирование потребности в кадрах в Томской области;
- кадрового обеспечения инвестиционных проектов,
- вовлечения 60 крупных и средних предприятий базовых несырьевых отраслей экономики в реализацию национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости».

#### **4.13. Здравоохранение**

В 2020 году будет продолжена реализация государственной программы «Развитие здравоохранения в Томской области», цель которой – повышение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг. Для этого Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Томской области на 2020 год предусмотрено финансирование в размере 18,5 млрд. рублей.

В 2020 году также продолжится реализация мероприятий регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», включающего мероприятия по обеспечению оптимальной доступности для населения медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, охвата всех граждан профилактическими осмотрами, в том числе:

- строительство модульных конструкций для организации 11 новых фельдшерско-акушерских пунктов (Чаинский, Томский, Парабельский, Кожевниковский, Колпашевский, Асиновский районы);
- строительство вертолетной площадки в Верхнекетском районе;
- охват профилактическими осмотрами 325 тыс. человек населения Томской области.

В рамках реализации регионального проекта «Развитие экспорта медицинских услуг» планируется разработка программы коммуникационных мероприятий по повышению уровня информированности иностранных граждан о медицинских услугах, оказываемых на территории региона.

В период неблагоприятной эпидемической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, учреждениям здравоохранения в 2020 году выделено дополнительное финансирование из средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на оснащение медицинскими изделиями, аппаратами для искусственной вентиляции легких и аппаратом компьютерной томографии. Кроме того, в целях компенсации повышенных рисков возникающих при выполнении трудовых обязанностей медицинских работников, из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены средства на доплаты и стимулирующие выплаты медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией. Общий размер средств, направленных на доплаты, составил 670,2 млн. рублей.

В рамках реализации соглашения с ООО «Лечебно-диагностический центр Международного института биологических систем имени Сергея Березина» запланировано открытие в 2020 году ПЭТ центра на территории Северного медицинского городка. Центр оснащен современным медицинским оборудованием.

В целом в 2020 году развитие здравоохранения будет определяться проектами и мероприятиями, начатыми ранее, в том числе продолжающейся информатизацией, которая предоставит врачам широкий доступ к электронной медицинской карте пациента. Планируется проведение разработки отдельных компонентов Медицинской информационной системы. Будет продолжена работа по оснащению учреждений здравоохранения медицинским оборудованием, компьютерной техникой, автотранспортом для перевозки медицинского персонала и пациентов, перевозки биологических материалов.

Продолжится реализация мероприятий по привлечению работников в систему здравоохранения и по развитию допуска к профессиональной деятельности через процедуру аккредитации.

В целях повышения доступности медицинской помощи на селе продолжится реализация проектов «Земский доктор» и «Земский фельдшер». Планируется привлечение в 2020 году не менее 151 медицинского работника в сельские территории. Также продолжится реализация региональных проектов «Плавучая поликлиника» и его автомобильного аналога «Маршрут здоровья».

В среднесрочной перспективе функционирование системы здравоохранения будет осуществляться в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения в Томской области», а также национальных проектов в сфере здравоохранения и демографии.

Формирование инфраструктуры медицины и здоровья в Томской области планируется осуществлять с учетом ведущих мировых трендов, а именно, принципов пациентоориентированности.

Для Томской области будет решаться вопрос по совершенствованию сети медицинских организаций в связи с наличием новых микрорайонов, территорий активной жилищной застройки.

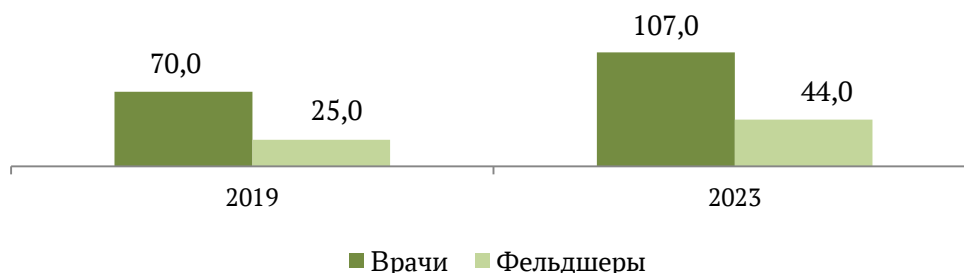
Перспективным направлением совершенствования медицинской инфраструктуры будет строительство в 2020-2021 гг. хирургического корпуса на 120 коек с поликлиникой на 200 посещений в смену ОГАУЗ «Томский областной онкологический диспансер», а также организация работы гемодиализного отделения в г. Колпашево. В результате в 2023 году ожидается увеличение мощности амбулаторно-поликлинических учреждений до 22 585 посещений в смену, а также количества больничных коек до 10 223 единиц.

В рамках выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 будут реализованы мероприятия по обеспечению медицинских организаций квалифицированными кадрами, проведена работа по увеличению численности врачебного и среднего медицинского персонала, внедрена система непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий.

Для привлечения специалистов в сельские населенные пункты в среднесрочной перспективе будет продолжена реализация проектов «Земский доктор» и «Земский фельдшер». В результате число врачей, привлеченных на работу в сельскую местность и малые города в период с 2021 по 2023 год, составит 321 человек, фельдшеров - 132.

Показатель младенческой смертности сохранит свое низкое значение, благодаря развитию сферы деятельности областного перинатального центра, совершенствованию организации медицинской помощи новорожденным и женщинам в период беременности и после родов. Уровень младенческой смертности в 2023 году прогнозируется на уровне 3,8 детей в возрасте до 1 года на 1 000 родившихся.

**Рис.43 Количество врачей и фельдшеров, привлеченных на работу в сельскую местность и городской населенный пункт**



Планируется разработка ПСД на строительство многопрофильной детской больницы на 550 коек с консультативной поликлиникой на 250 посещений в смену.

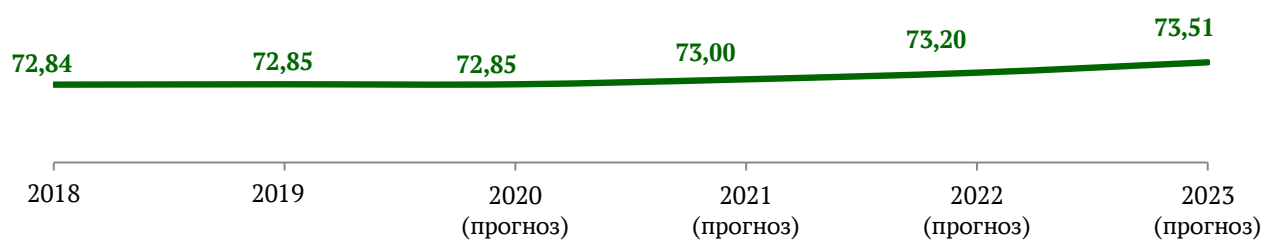
В рамках реализации мероприятий регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» будет создан первый центр амбулаторной онкологической помощи на базе ОГАУЗ «Томский областной онкологический диспансер» в 2023 году.

В труднодоступных поселках продолжится развитие мобильных и дистанционных видов помощи, будут внедрены телемедицинские технологии.

Планируется ежегодное увеличение объемов санитарных авиаперевозок в регионе (до 189 вылетов) в дополнение к вылетам, совершаемым за счёт средств областного бюджета. Будет увеличена доля лиц, госпитализированных по экстренным показаниям в течение первых суток. Таким образом, санитарная авиация в Томской области выйдет на более качественный уровень развития.

В результате проводимых мероприятий прогнозируется, что в 2023 году ожидаемая продолжительность жизни составит 73,51 года (Рис.44).

**Рис.44 Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет)**



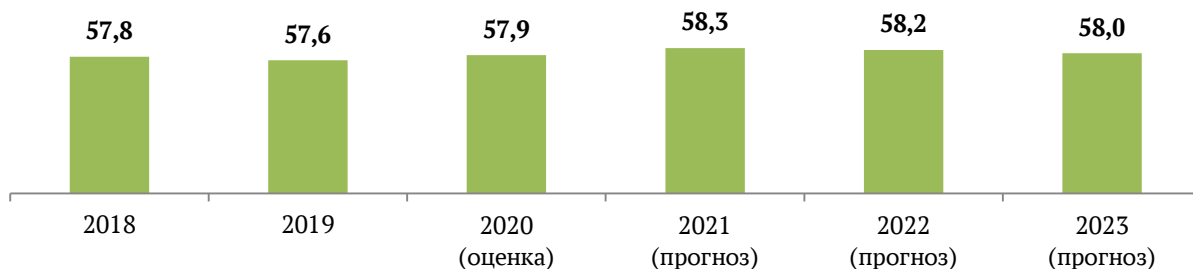
Таким образом, Томская область планомерно идет к достижению целевого значения, поставленного в Стратегии развития, - увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 77 лет в 2030 году.

#### 4.14. Образование

В 2020 году продолжена реализация государственной политики в части повышения эффективности и качества образования на территории Томской области.

За 2020 год различными формами **дошкольного образования** по оценке будет охвачено 57,9 тыс. детей (Рис.45).

**Рис.45 Численность детей, охваченных различными формами дошкольного образования, тыс.чел.**



В регионе с 2017 года сохраняется полная обеспеченность детей от трех до семи лет местами в дошкольных образовательных организациях (актуальная очередь в АИС «Комплектование ДОО» отсутствует).

Одной из приоритетных задач на период до 2023 года является обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет, в том числе за счет привлечения некоммерческих организаций и частного бизнеса.

Вместе с тем, полноценному развитию негосударственного сектора и достижению задачи, поставленной в Указе Президента РФ от 07.05.2018 № 204 (достижение 100-процентной доступности к 2021 году дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет), препятствуют законодательные ограничения, содержащиеся в ст.2 и ст.8 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которым субсидия из бюджета может предоставляться только образовательным организациям. Для предоставления субсидий индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с реализацией образовательных программ дошкольного образования, отсутствуют правовые основания.

В 2020 году в целях снятия административных барьеров муниципальным образованиям будет предоставлена субсидия из средств областного бюджета на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с реализацией образовательных программ дошкольного образования индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность. На реализацию мероприятия в 2020 году потребуются 5,8 млн. рублей. В прогнозном периоде реализация мероприятия продолжится.

Кроме того, в условиях необходимости принятия мер по ограничению распространения коронавирусной инфекции негосударственный сектор дошкольного образования при организации свободного посещения понес существенные финансовые потери (в виде неполучения запланированных доходов от родительской платы). Возникли риски дальнейшего развития данного сектора, в том числе в части создания запланированных на 2020 год в рамках регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» новых дополнительных мест.

Учитывая социальную значимость негосударственного сектора предоставления услуг дошкольного образования, в 2020 году муниципальным образованиям за счет средств областного бюджета предоставлена субсидия для оказания единовременной поддержки частным организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим услуги по программам дошкольного образования и присмотра и ухода за детьми в размере 5,7 млн. рублей.

Таким образом, с учётом всех мер в 2020 году в негосударственном секторе планируется создать 1482 дополнительных места.

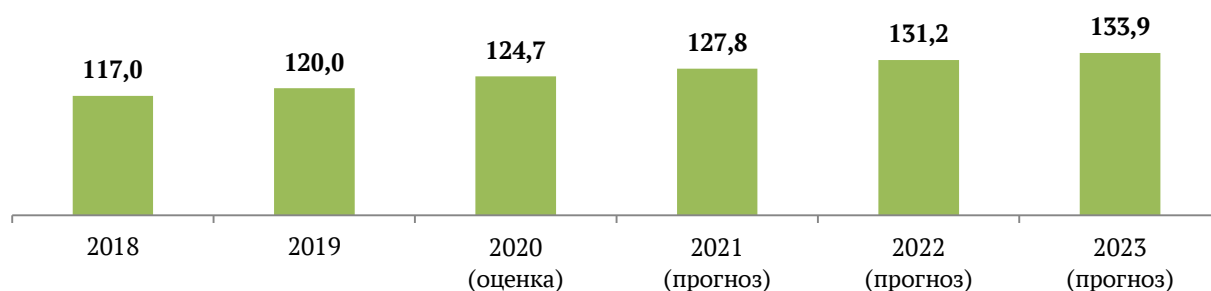
В прогнозном периоде до 2023 года ожидается, что охват детей дошкольным образованием возрастет – целевой показатель обеспеченности детей дошкольного возраста дошкольным образованием увеличится с 710 до 720 мест на 1 000 детей. Основными мероприятиями станут: строительство трех

детских садов по 145 мест (из которых 42 ясельных) в Зырянском, Кожевниковском, Шегарском районах, приобретение двух детских садов в г. Томске на 280 и 220 мест с привлечением средств федерального бюджета.

В 2020 году в системе **общего образования** большое внимание уделяется созданию современной и комфортной образовательной среды.

В 2020 году численность школьников в Томской области по оценке увеличится по отношению к прошлому году на 3,9% и составит 124,7 тыс. человек.

**Рис.46 Численность обучающихся в общеобразовательных учреждениях, тыс. чел.**



В связи с эпидемиологической обстановкой в регионе в 2020 году образовательные учреждения перешли на дистанционное образование и реализованные мероприятия по обновлению материально-технической базы и развитию дистанционных ресурсов в рамках реализации регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» обеспечили непрерывный процесс обучения школьников.

При расчете долгосрочного прогноза численности школьников по региону снижение показателя не ожидается до 2025 года. К 2023 году численность школьников составит 133,9 тыс. человек.

В прогнозном периоде планируется завершение следующих мероприятий:

1. Строительно-монтажные работы:

– школа в с. Корнилово Томского района с пропускной способностью в 200 человек;

– школа в мкр. «Северный парк» с пропускной способностью в 1 100 человек. Завершение строительства здания планируется в 2021 году.

2. Ремонтные работы:

– МБОУ «Белоярская СОШ №1» Верхнекетского района (ремонтные работы ведутся с 2017 г.);

– МБОУ «Могочинская СОШ» Молчановского района;

– МАОУ «Подгорнская СОШ» Чаинского района.

В 2020 году в сфере **дополнительного образования** продолжена работа по реализации мероприятий по формированию эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи.

В 2020 году доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, по оценке увеличится до 75% (в 2019 -73%).

В 2019 году Томская область стала победителем конкурсного отбора на получение в 2020-2021 годах субсидии из федерального бюджета на создание 18 443 новых мест (в 2020 г. – 4 485 мест, в 2021 г. – 13 958 мест) в сфере дополнительного образования детей.

В 2020-2022 годах в рамках регионального проекта «Цифровая образовательная среда» в регионе будет создано 3 центра цифрового образования «IT-куб»: в г. Томске, ЗАТО Северск и г. Асино. В г. Томске 1 сентября 2020 года состоялось открытие «IT-куба» как структурного подразделения МАОУ ДО «Томский Хобби-Центр» в партнерстве с «Центром робототехники и креативных технологий ТУСУР». В 2020 – 2021 учебном году обучение по 6 направлениям пройдут не менее 400 детей в возрасте от 5 до 18 лет за счет бюджетных средств.

В 2020 году в рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» запущен передвижной детский технопарк «Кванториум» для повышения доступности дополнительного образования детей в сельских районах. Специалисты технопарка проведут со школьниками 5-11 классов уроки по IT-технологиям, виртуальной и дополненной реальности, промышленному дизайну, робототехнике. До конца 2020 года мобильный технопарк посетит Томский, Шегарский, Первомайский, Кожевниковский, Асиновский и Молчановский районы. Предполагаемое количество детей, охваченных образовательными программами, составляет 1 080 человек, ещё около 3 000 детей примут участие в массовых мероприятиях. Ключевым партнером проекта стал НИ ТПУ, который помог с оснащением и разработкой образовательных программ мобильного технопарка.

К 2023 году в рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» планируется создание центра выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, реализующего программы с учетом опыта Образовательного фонда «Талант и успех».

В ходе реализации всех мероприятий ожидается, что доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, возрастет и составит 78,5% к 2023 году.

Ограничительные мероприятия, связанные с распространением коронавирусной инфекции, обусловили снижение объема средств, полученных от оказания платных образовательных услуг в системе дошкольного, общего и дополнительного образования, по состоянию на 01.07.2020 на 30% (по отношению к аналогичному периоду предыдущего года) до 166,2 млн. рублей.

В 2020 году в системе **профессионального образования** продолжена подготовка квалифицированных кадров в соответствии с потребностями экономики.

В 2019/2020 учебном году в системе профессионального образования Томской области в 33 образовательных организациях, реализующих программы среднего профессионального образования, обучалось 24,1 тыс. человек. Обучение в колледжах и техникумах проводилось по 238 программам.

В рамках реализации регионального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» открыт

первый Центр опережающей профессиональной подготовки, экосистема которого включает 25 профессиональных образовательных организаций, 5 вузов и 200 компаний IT-кластера региона.

Созданы и оснащены современным оборудованием в соответствии с международными стандартами Ворлдскиллс 20 мастерских для подготовки специалистов по опережающим компетенциям: сити-фермерство, геномная инженерия, скорая медицинская помощь, акушерская помощь женщине и новорожденному, IT- решения для бизнеса на платформе «1С: Предприятие 8».

В 2019/2020 учебном году доля трудоустроенных выпускников по программам среднего профессионального образования за счет бюджетных средств по очной форме обучения составила 66,3%, при плановом значении 64% (в 2018/2019 – 65,5%).

Индекс физического объема платных (образовательных) услуг населению за январь-июнь 2020 года снизился на 4% к аналогичному периоду 2019 года из-за введенных карантинных ограничений.

Вместе с тем, валовой объем средств, полученных от оказания платных образовательных услуг населению за первое полугодие 2020 года, составил 133,0 млн. рублей, превысив показатель 2019 года на 11% за счет роста цен на образовательные услуги.

Перспективной задачей в прогнозном периоде до 2023 года является проведение модернизации материально-технической базы профессиональных образовательных организаций – оснащение современным оборудованием не менее 5 мастерских, лабораторий в год.

В 2019/2020 учебном году в учреждениях **высшего образования** обучалось 57,6 тыс. студентов (в 2018/2019 – 59,0).

За последние годы наблюдается снижение количества студентов высших учебных заведений в связи с ежегодным увеличением проходных баллов ЕГЭ, увеличением стоимости платного обучения и сокращением программ на заочной форме обучения.

В 2019/2020 учебном году отмечается незначительное изменение по количеству бюджетных мест в высших учебных заведениях – 9,4 тыс. мест (в 2018/2019 – 9,7). Снижение обусловлено небольшим сокращением мест по магистерским программам, а также по очно-заочной и заочной формам обучения.

Томская область – единственный нестоличный регион, в котором сразу два университета участвуют в проекте «5-100», в котором ведущие российские университеты максимизируют свои конкурентные позиции на глобальном рынке образовательных услуг и исследовательских программ. В 2019 году в рамках проекта «5-100» НИ ТГУ получил субсидию из федерального бюджета в размере 865,9 млн. рублей, а НИ ТПУ – 478 млн. рублей.

В рамках реализации регионального проекта «Экспорт образования» в 2020 году 6 томских университетов продолжают участие в апробации механизма государственной поддержки продвижения российского образования за рубежом, в том числе через систему летних и зимних школ для привлечения иностранных граждан с целью последующего приема на обучение по программам высшего

образования. Всего в 2020 году в летних и зимних школах пройдут обучение не менее 200 зарубежных участников.

В качестве слушателей на подготовительные отделения в вузы, расположенные на территории Томской области, в перспективе ежегодно планируется привлекать не менее 400 иностранцев.

В 2020 году в рамках реализации национального проекта «Наука» направлены заявки на участие в конкурсных отборах на создание в г. Томске Научного центра мирового уровня (летом) и Научно-образовательного центра мирового уровня (осенью).

В прогнозной перспективе 2021-2023 годов планируется создание на территории Томской области научно-образовательного центра мирового уровня на основе интеграции университетов и научных организаций и их кооперации с организациями, действующими в реальном секторе экономики.