



**Администрация Томской области**

**СВОДНЫЙ ДОКЛАД  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ О РЕЗУЛЬТАТАХ  
МОНИТОРИНГА ЭФФЕКТИВНОСТИ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ  
по итогам 2008 года**

# **СОДЕРЖАНИЕ**

## **I. Введение**

## **II. Общие сведения о Томской области**

## **III. Результаты мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Томской области**

### **1. Экономическое развитие**

#### **1.1. Дорожное хозяйство**

#### **1.2. Транспорт**

#### **1.3. Развитие малого предпринимательства**

#### **1.4. Улучшение инвестиционной привлекательности**

#### **1.5. Сельское хозяйство**

### **2. Доходы населения**

### **3. Здоровье**

### **4. Дошкольное и дополнительное образование детей**

### **5. Общее образование**

### **6. Физическая культура и спорт**

### **7. Жилищно-коммунальное хозяйство**

### **8. Доступность и качество жилья**

### **9. Организация муниципального управления**

## **IV. Рейтинг муниципальных образований по результатам оценки общего уровня эффективности деятельности органов местного самоуправления по итогам 2008 года**

## **Условные обозначения сокращений названий городских округов и муниципальных районов Томской области**

- |                          |                         |
|--------------------------|-------------------------|
| 1. Александровский район | 11. Парабельский район  |
| 2. Асиновский район      | 12. Первомайский район  |
| 3. Бакcharский район     | 13. Тегульдетский район |
| 4. Верхнекетский район   | 14. Томский район       |
| 5. Зырянский район       | 15. Чаинский район      |
| 6. Каргасокский район    | 16. Шегарский район     |
| 7. Кожевниковский район  | 17. г.Томск             |
| 8. Колпашевский район    | 18. г.Стрежевой         |
| 9. Кривошеинский район   | 19. г.Кедровый          |
| 10. Молчановский район   | 20. ЗАТО Северск        |

## I. Введение

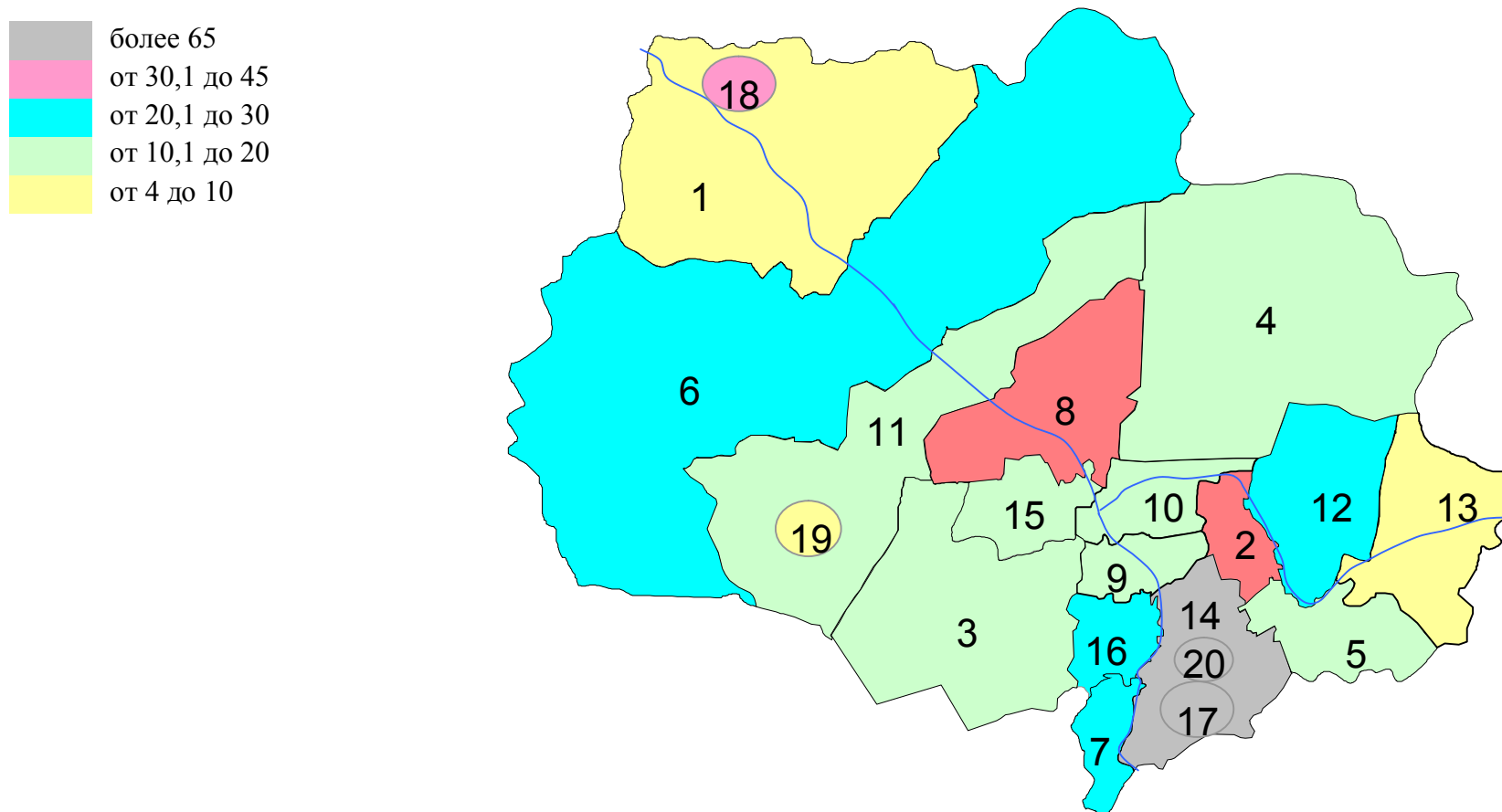
Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Томской области проведена по итогам 2008 года в соответствии с:

- Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»,
- распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.09.2008 № 1313-р «О реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607»,
- распоряжением Губернатора Томской области от 06.04.2009 №96-р «Об организации работы по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»,
- постановлением Губернатора Томской области от 10.08.2009 №63 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» (утверждает перечень частных показателей эффективности органов местного самоуправления по сферам деятельности, перечень целевых значений показателей для расчета неэффективных расходов местных бюджетов, порядок выделения грантов в целях содействия достижению и (или) поощрения муниципальных образований Томской области за достижение наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления).

В качестве исходных данных для проведения мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления использованы официальные данные, представленные в докладах глав местных администраций городских округов и муниципальных районов Томской области.

## II. Общие сведения о Томской области

Среднегодовая численность постоянного населения, тыс. человек



В состав области входят 16 муниципальных районов, 4 городских округа (г.Томск, ЗАТО Северск, г.Стрежевой, г.Кедровый). Областной центр – г.Томск. Площадь территории – 314,3 тыс. кв. км.

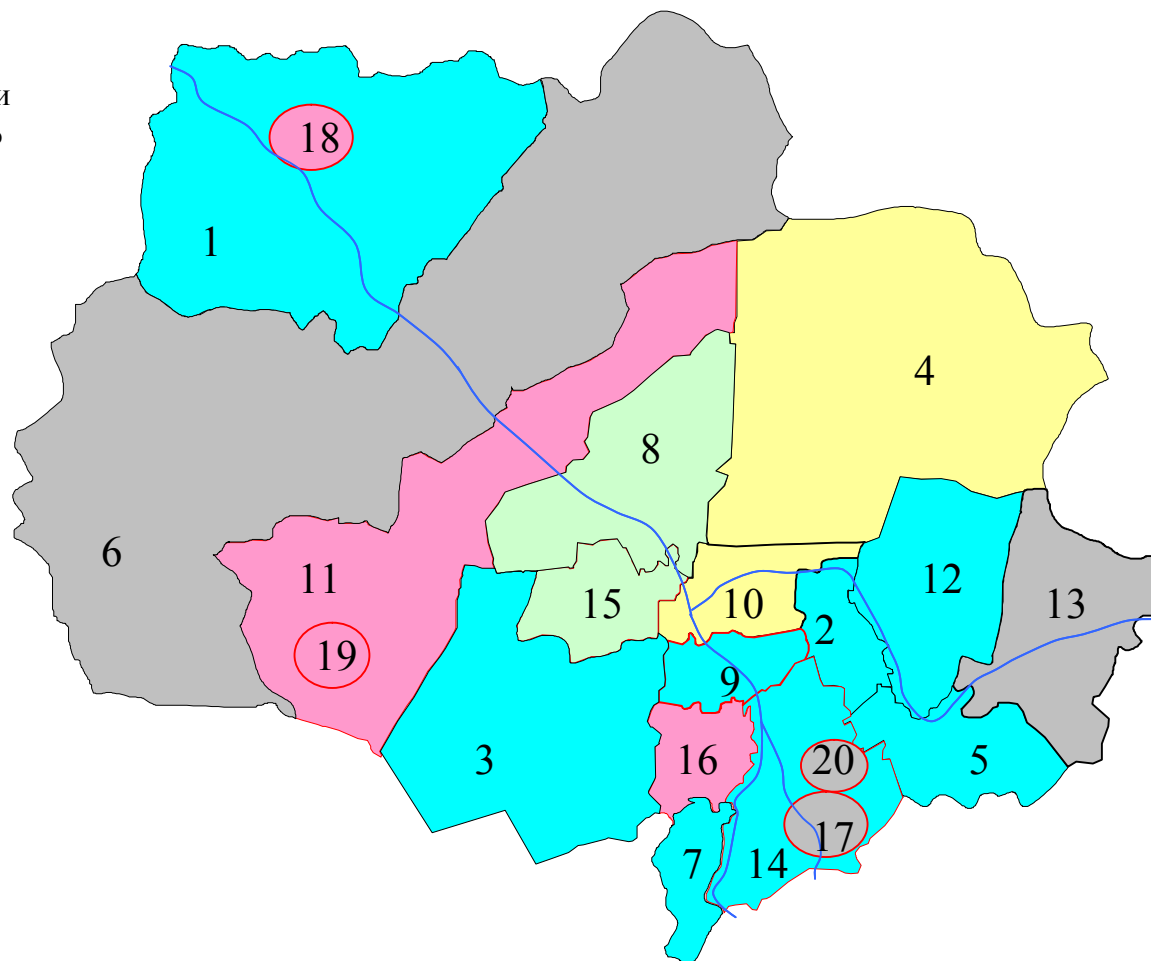
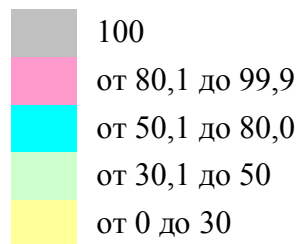
Общая численность населения Томской области, по данным на 01.01.2009 г., составляет 1038,5 тыс. человек. Плотность населения области – 3,3 чел на 1 кв. км.

Население области в основном сосредоточено в г. Томске, ЗАТО Северск и Томском районе (68%).

# 1. Экономическое развитие

## 1.1. Дорожное хозяйство

Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, %



Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения в Томской области составляет 1437,9 км, из них дороги с твердым покрытием – 818,7 км (57%).

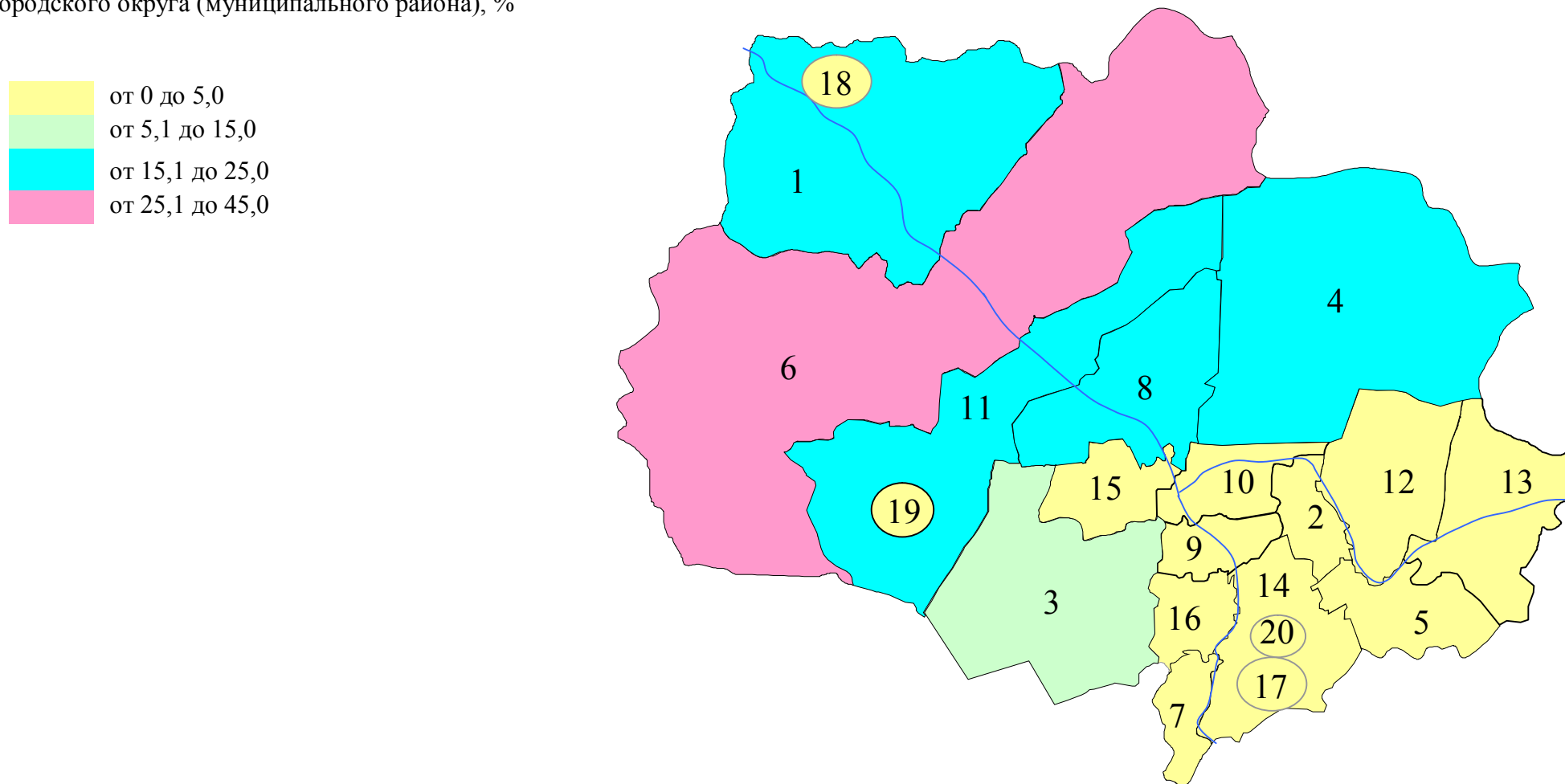
В муниципальных образованиях Каргасокский район, Тегульдетский район, г.Томск и ЗАТО Северск доля протяженности автомобильных дорог местного значения с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог местного значения составляет 100%, наименьшие значения данного показателя наблюдаются в Верхнекетском (0,4%) и Молчановском (24%) районах.

Капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием в 2008 году городскими округами не производился, текущий ремонт проведен в г.Стрежевом (доля отремонтированных дорог составила 7,5 %) и ЗАТО Северск (72,1%).

Основной проблемой дорожного комплекса муниципального значения является недостаточность финансовых ресурсов, необходимых для строительства и содержания автомобильных дорог, особенно в районах со сложными климатическими условиями.

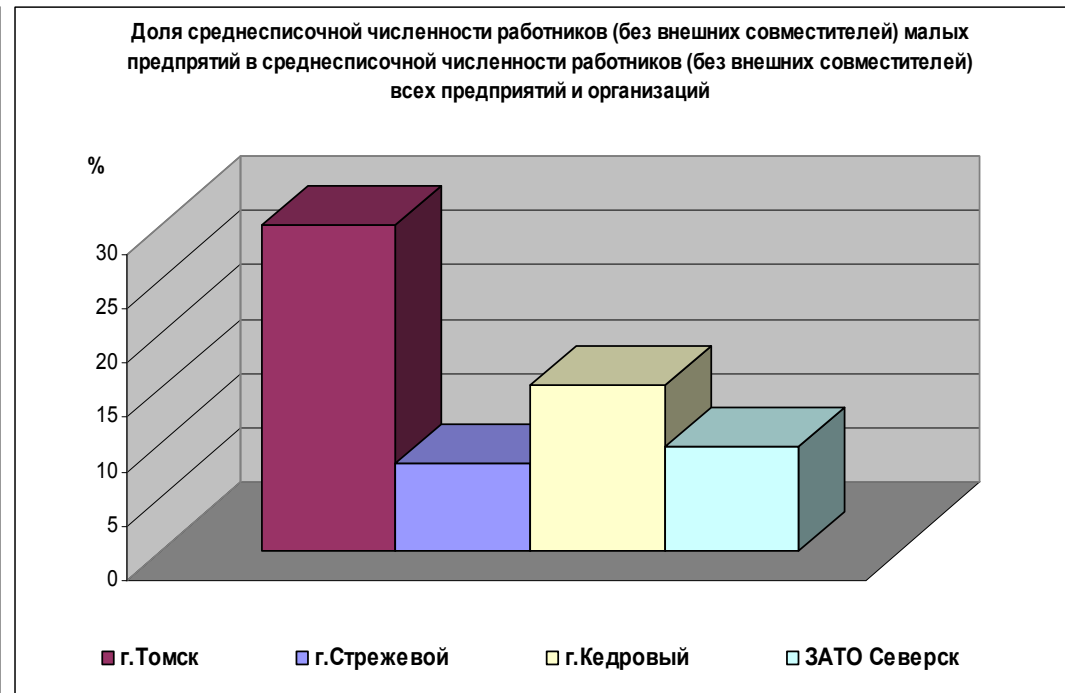
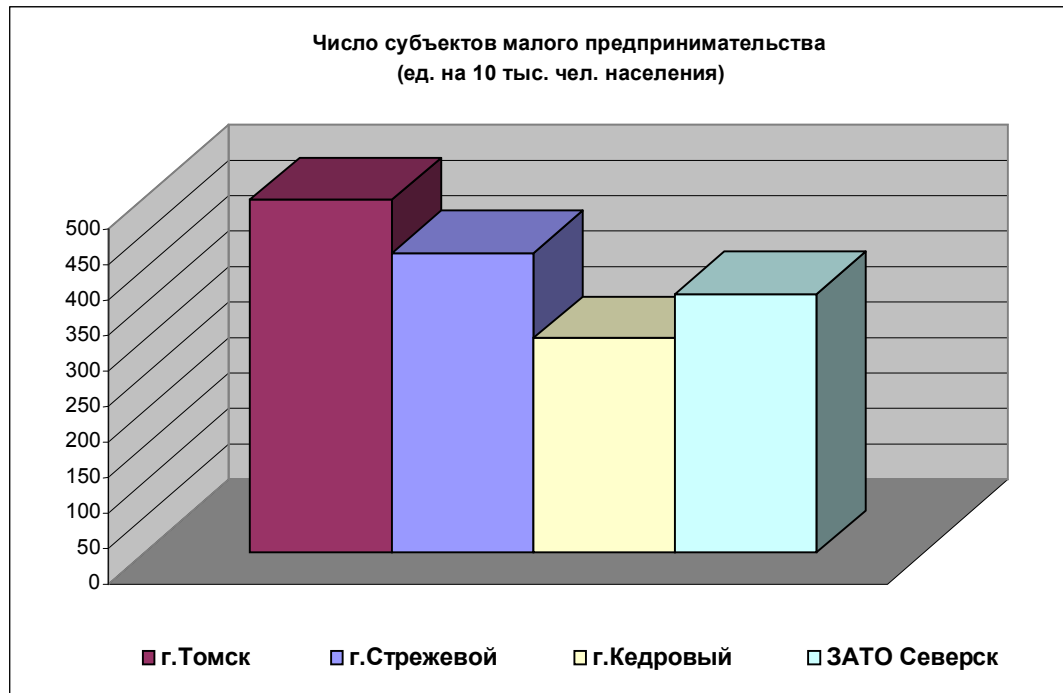
## 1.2. Транспорт

Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром городского округа (муниципального района), в общей численности населения городского округа (муниципального района), %



По данным органов местного самоуправления, около 7,5 % населения области не имеет регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром муниципального района (городского округа). Наиболее неблагоприятная ситуация наблюдается в Каргасокском (45%), Кривошеинском (23%), Верхнекетском (21,5%), Парабельском (18,5%), Александровском (17,9%), Бакчарском (15%) районах. Полностью обеспечено регулярным транспортным сообщением население городского округа Стрежевого, Асиновского и Кожевниковского районов.

### 1.3. Развитие малого предпринимательства

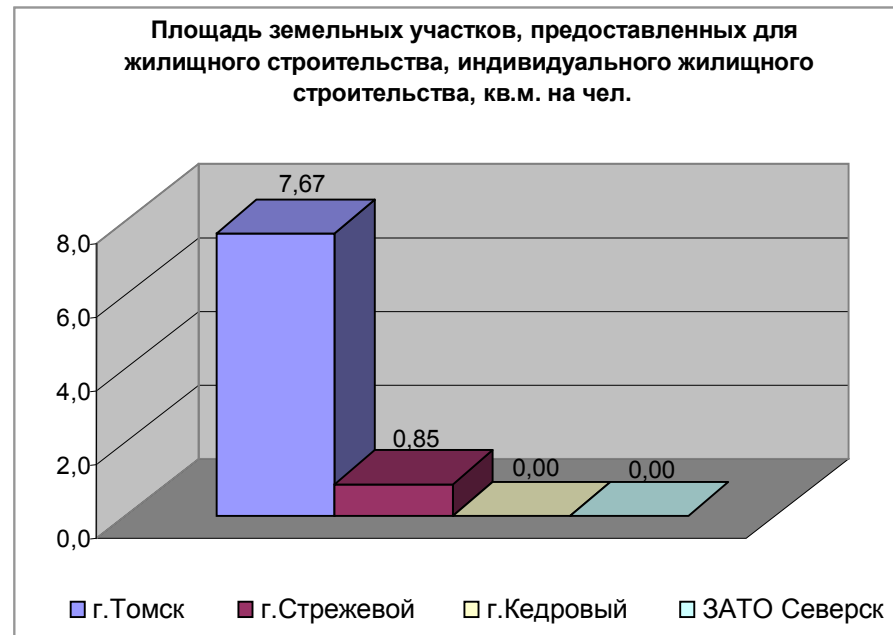
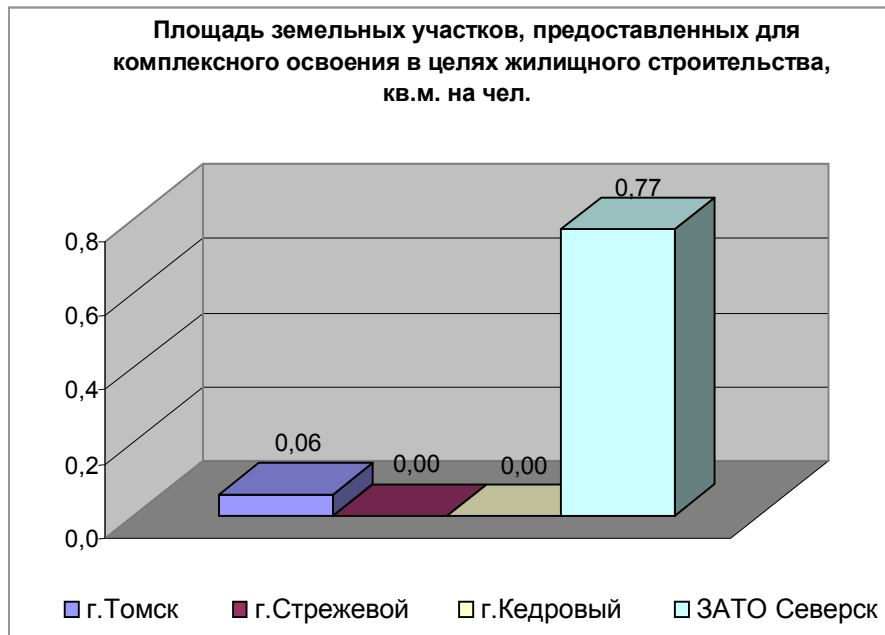


По данным, представленным органами местного самоуправления городских округов, наиболее высокий показатель числа субъектов малого предпринимательства в расчете на 10 тыс. населения в г. Томске (498 единиц), на второй и третьей позиции г. Стрежевой (423 единицы) и ЗАТО Северск (365 единиц), наименьшее значение показателя в г.Кедровом (303 единицы).

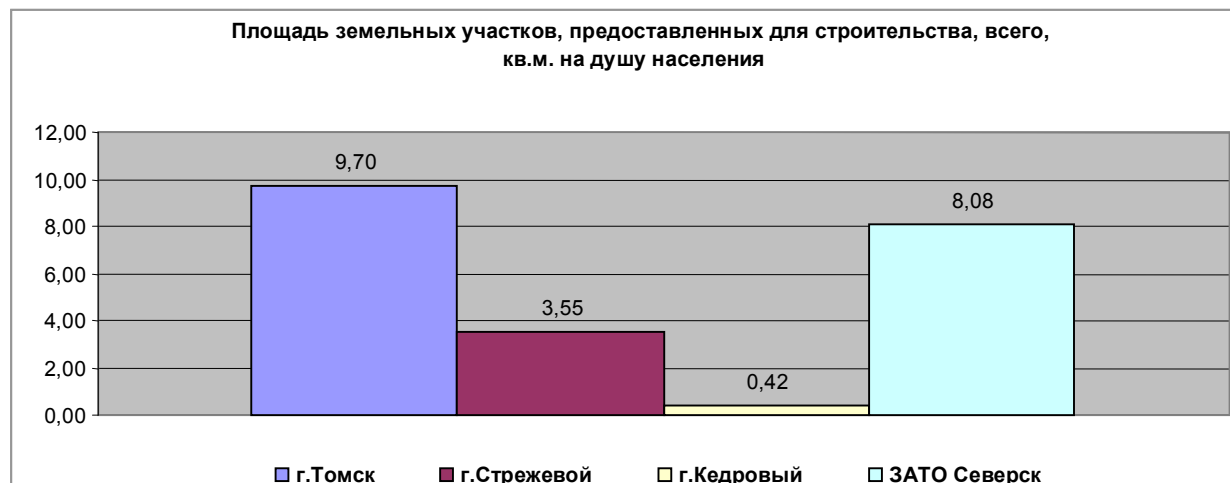
Рост числа субъектов малого предпринимательства в 2008 году по отношению к предыдущему году наблюдался во всех городских округах Томской области: в г.Кедровый на 7,1%, в ЗАТО Северск – на 4,3%, в г.Томске – на 3,9%, в г. Стрежевом на 1,4%.

Доля среднесписочной численности работников малых предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций в городских округах Томской области варьируется от 30% в г.Томске до 8,1 % в г.Стрежевом. В г.Кедровом показатель составляет 15,2%, в ЗАТО Северск 9,6%.

## 1.4. Улучшение инвестиционной привлекательности



Под индивидуальное жилищное строительство в 2008 году участки предоставлялись только в г.Томск и г.Стрежевой: 398 и 3,8 га соответственно, для комплексного освоения в целях жилищного строительства - в г.Томск (29 га) и ЗАТО Северск (88 га).

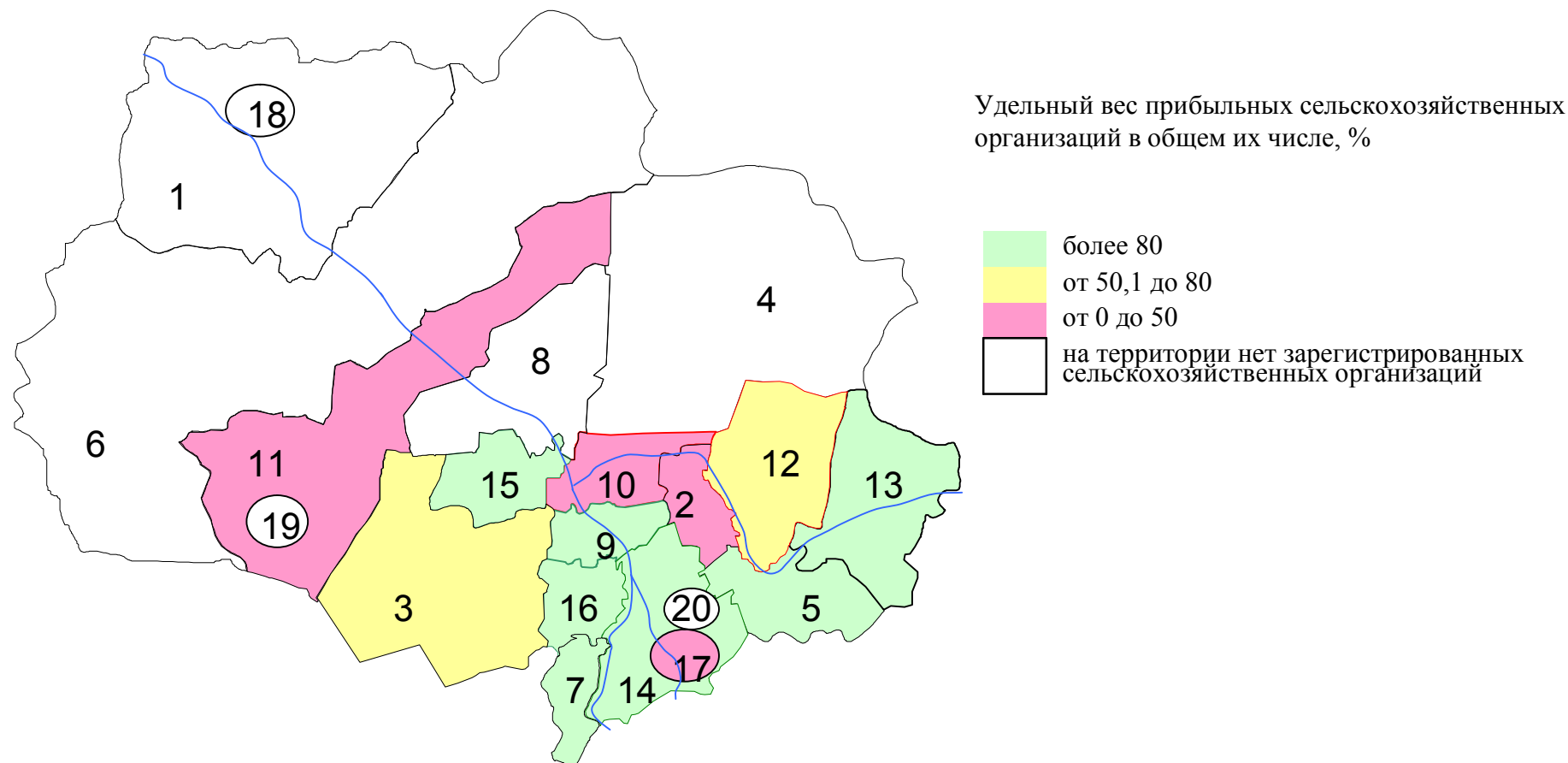


Показатель площади земельных участков, предоставленных для строительства, является одним из индикаторов активности органов местного самоуправления по созданию условий для привлечения инвестиций и, как следствие, развития экономики. Общая площадь предоставленных для строительства органами местного самоуправления земельных участков в 2008 году составила: в г. Томске - 503 га, в ЗАТО Северск - 92 га, в г.Стрежевом - 15,8 га, в г.Кедровом - 0,2 га.

Показатель доли площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения, в общей площади территории городского округа, варьируется в городских округах области от 25,5% в г.Томске до 0,95% в г.Кедровом.

Сокращение административных процедур при оформлении земельных участков для целей строительства является одной из приоритетных задач муниципального управления. В городских округах Томской области продолжительность периода с даты принятия решения о предоставлении земельного участка для строительства или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) по предоставлению земельных участков до даты получения разрешения на строительство по данным, представленным органами местного самоуправления, составляет от 18 до 372 дней (г.Кедровый и г.Томск соответственно).

## 1.5. Сельское хозяйство



Максимальное значение удельного веса прибыльных сельскохозяйственных организаций (100 %) отмечено в 6 районах (Зырянский, Кожевниковский, Кривошеинский, Тегульдетский, Чаинский, Шегарский). Не имеют сельскохозяйственных организаций на своей территории 4 района (Александровский, Верхнекетский, Каргасокский, Колпашевский).

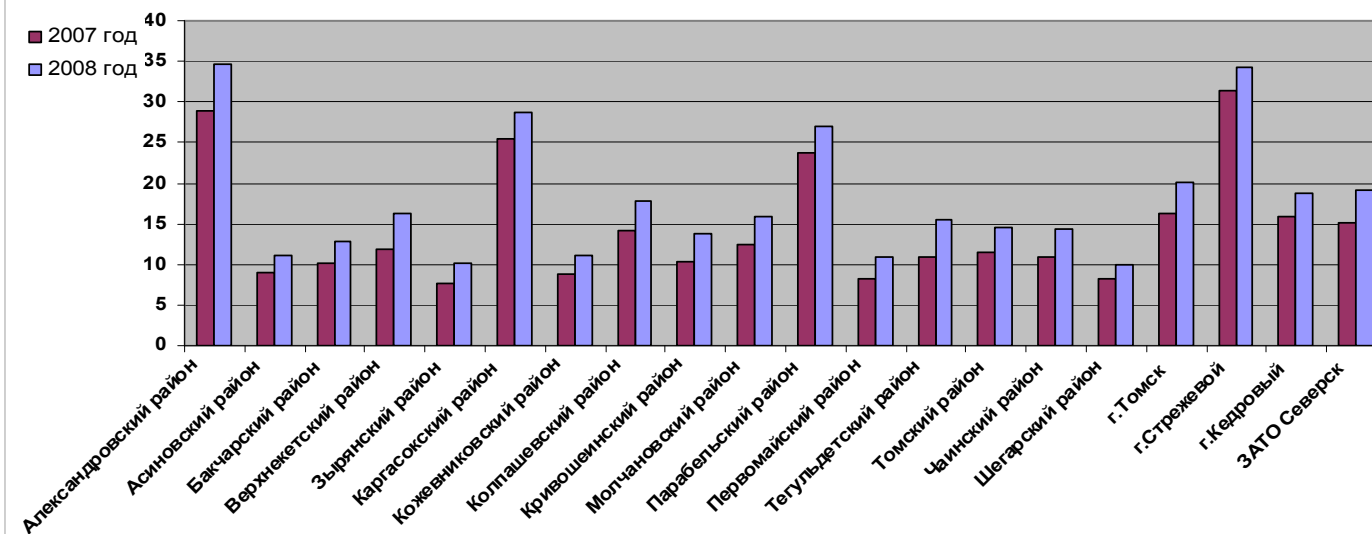
В 2008 году в муниципальных образованиях Томской области наблюдается увеличение удельного веса прибыльных сельскохозяйственных организаций по сравнению с 2007 годом. Наибольший рост данного показателя отмечается в Зырянском (с 50 до 100 %), Шегарском (с 66,7 до 100%), Кожевниковском (с 88,9 до 100%) районах. Уменьшение значения показателя - в Парабельском районе (с 66,7 до 50%).

Низкая доля фактически используемых сельскохозяйственных угодий в общей площади сельскохозяйственных угодий (менее 30%) отмечается в 8 районах (Александровский, Верхнекетский, Каргасокский, Колпашевский, Молчановский, Парабельский, Тегульдетский, Чаинский). Наиболее эффективно используются сельскохозяйственные угодья в Кожевниковском (доля фактически используемых сельскохозяйственных угодий – 99,6%), Зырянском (84%) и Томском (80,4%) районах.

Увеличение доли используемых сельскохозяйственных угодий в 2008 году по сравнению с 2007 годом отмечено в Асиновском, Бакcharском, Верхнекетском, Кожевниковском, Томском, Шегарском районах, а также в г.Томске.

## 2. Доходы населения

Среднемесячная номинальная начисленная зарплата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций, тыс. руб.



Основным фактором, определяющим уровень заработной платы в муниципальном образовании, является структура экономики, специализация и географическое расположение территории.

Заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций в среднем по муниципальным образованиям Томской области в 2008 году составила 17 047 рублей. Значения показателя в муниципальных образованиях варьируются от 10 011 рублей до 34 692 рублей. Наиболее высокая заработная плата в г.Стрежевой, Александровском, Каргасокском, Парабельском районах (более 27 тыс.рублей). Самая низкая заработная плата (менее 11 тыс. рублей) – в Зырянском, Первомайском и Шегарском районах.

Дифференциация отношения заработной платы работников бюджетной сферы и работников, занятых в сфере экономики в муниципальных образованиях области составляет от 41,5% (Каргасокский район) до 87,1% (Шегарский район). Соответственно сложным является обеспечение конкурентоспособности социальной сферы на рынке труда и качества соответствующих услуг.

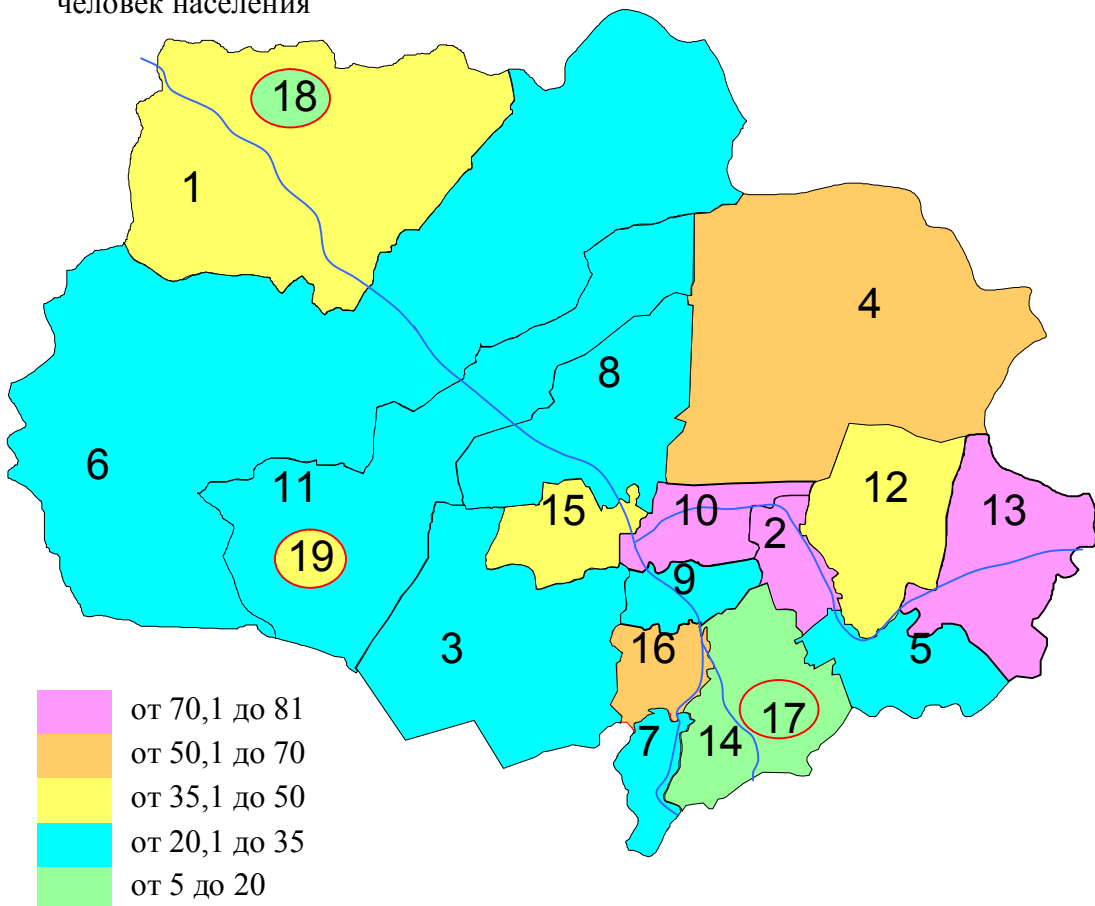
Отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных учреждений к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций



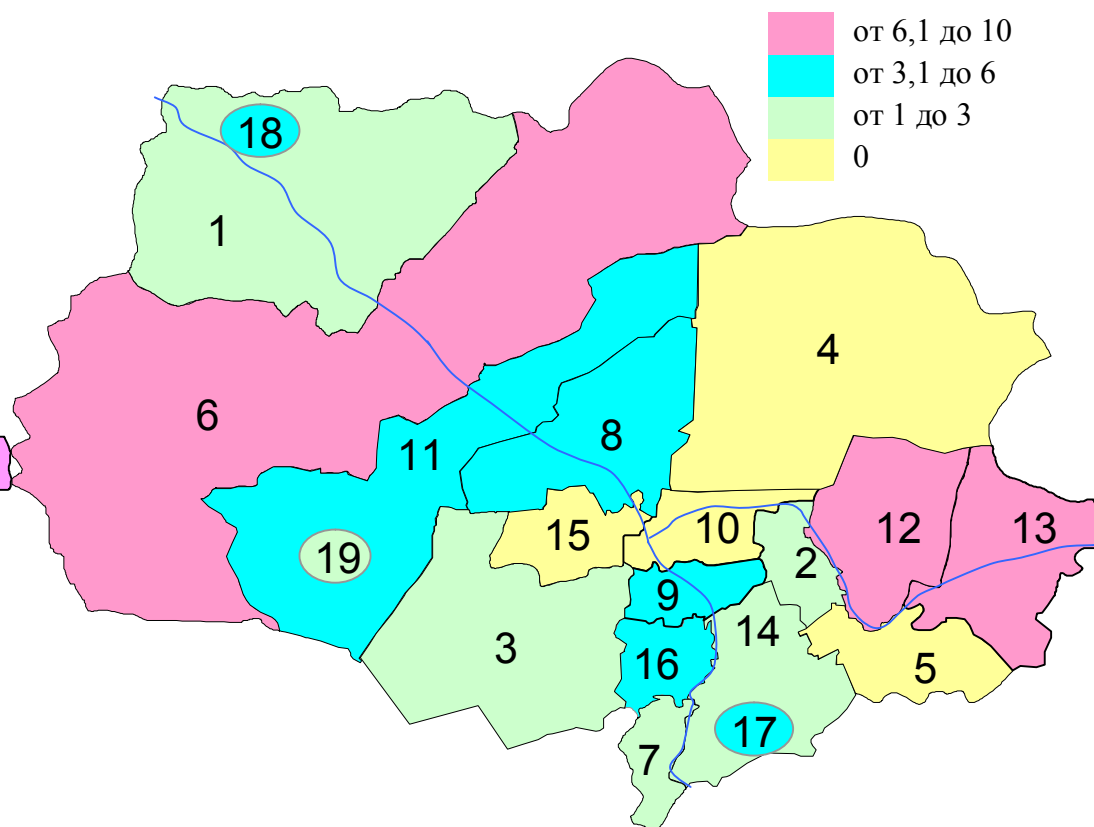
### 3. Здоровье

#### Смертность населения

Число случаев смерти лиц до 65 лет на дому на 10 тыс. человек населения



Число случаев смерти лиц до 65 лет в первые сутки в стационаре на 10 тыс. человек населения



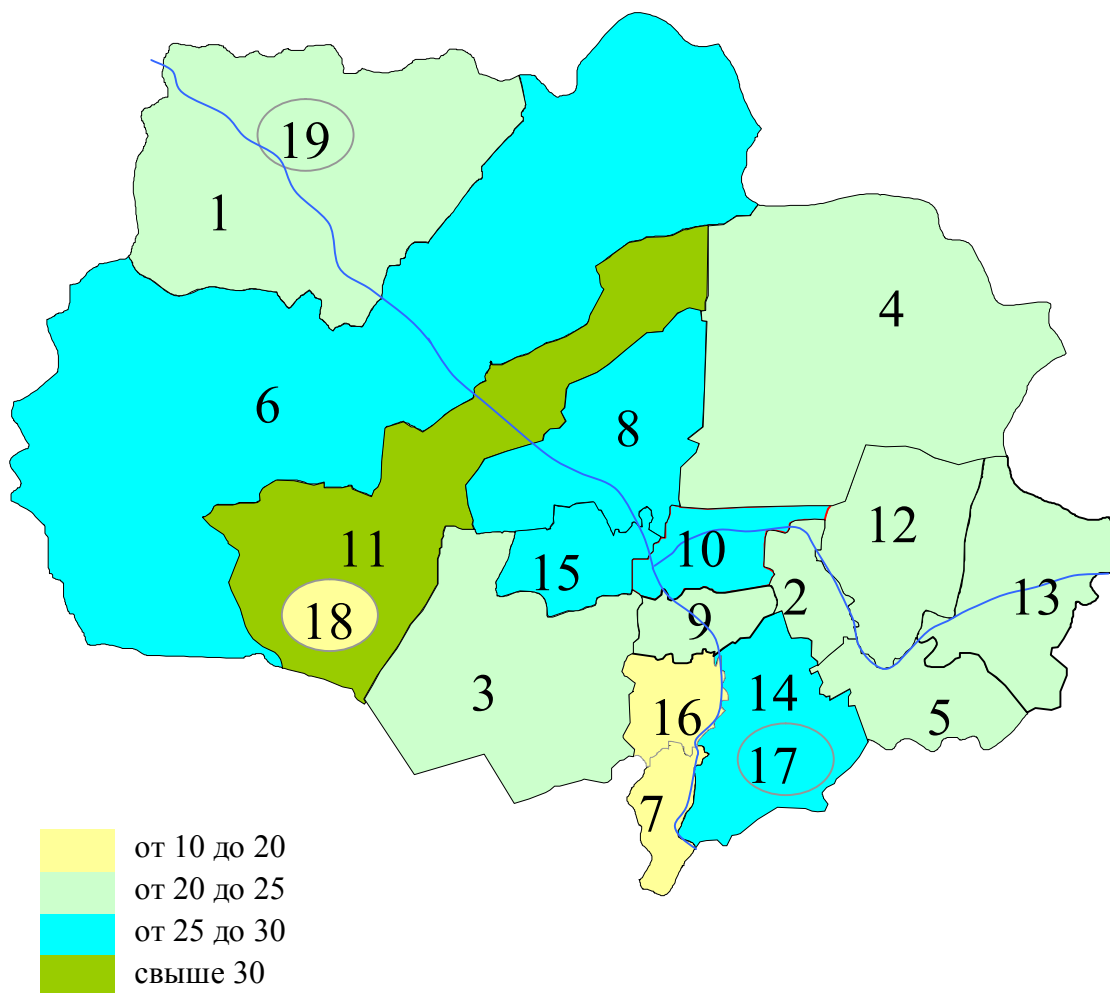
Доля населения, охваченного профилактическими осмотрами в муниципальных образованиях Томской области в среднем составляет 93%. Максимальный уровень данного показателя (100%) отмечается в 5 муниципальных образованиях (Асиновский, Каргасокский, Тегульдетский, Томский районы и г.Кедровый). Рост показателя в 2008 году по сравнению с предыдущим годом наблюдается в 9, а снижение – в 7 муниципальных образованиях области (связано с ликвидацией предприятий).

Диапазон показателя смертности лиц в возрасте до 65 лет на дому в муниципальных образованиях Томской области составляет от 5,8 (г.Стрежевой) до 81 (Тегульдетский район) случаев на 10 тыс. человек. Среднее значение показателя по муниципальным образованиям области (кроме ЗАТО Северск) – 39,6 случаев на 10 тыс. человек.

Значения показателя смертности лиц в возрасте до 65 лет в первые сутки в стационаре варьируются от 0 до 9,4 случаев на 10 тыс. человек. В 2008 году не зафиксировано случаев смерти лиц в первые сутки в стационаре в 4 муниципальных образованиях (Верхнекетский, Зырянский, Молчановский, Чайнский районы), максимальное число случаев – в Первомайском районе..

## Оценка эффективности управления кадровыми ресурсами в сфере здравоохранения

Число врачей в муниципальных учреждениях здравоохранения в расчете на 10000 человек населения, человек



Значение показателя числа работающих в муниципальных учреждениях здравоохранения в расчете на 10 тыс. населения в разрезе муниципальных образований находится в диапазоне от 120,8 человек (в Шегарском районе) до 232,6 человек (в Парабельском районе).

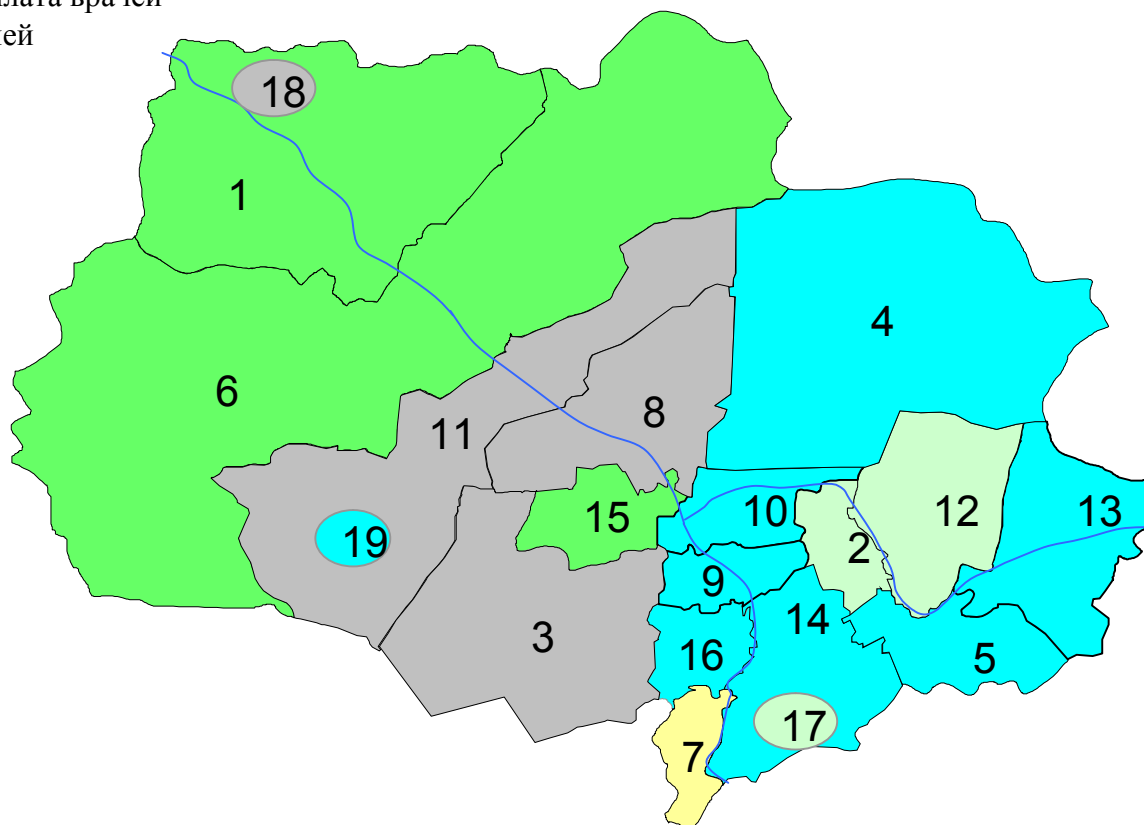
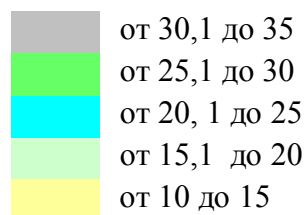
В муниципальных образованиях области отмечается дефицит врачебных кадров и прежде всего врачей-узких специалистов. Показатель числа врачей муниципальных учреждений здравоохранения в расчете на 10 тыс. человек населения во всех муниципальных образованиях ниже установленного целевого значения (35,5).

Наименьшее число врачей в расчете на 10 тыс. человек населения в г.Кедровом (12,5 чел.), Шегарском (17,1 чел.) и Кожевниковском (18,4 чел.) районах. Наибольшее значение данного показателя среди муниципальных образований области в Парабельском районе (32,8 чел.).

Лидирующие позиции по числу участковых врачей и врачей общей практики в общей численности врачей на 10 тыс. человек населения занимают Томский (8,8 чел.), Тегульдетский (7,5 чел.) и Парабельский (7,4 чел.) районы.

## Заработная плата работников муниципальных учреждений здравоохранения

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата врачей муниципальных учреждений здравоохранения, тыс.рублей



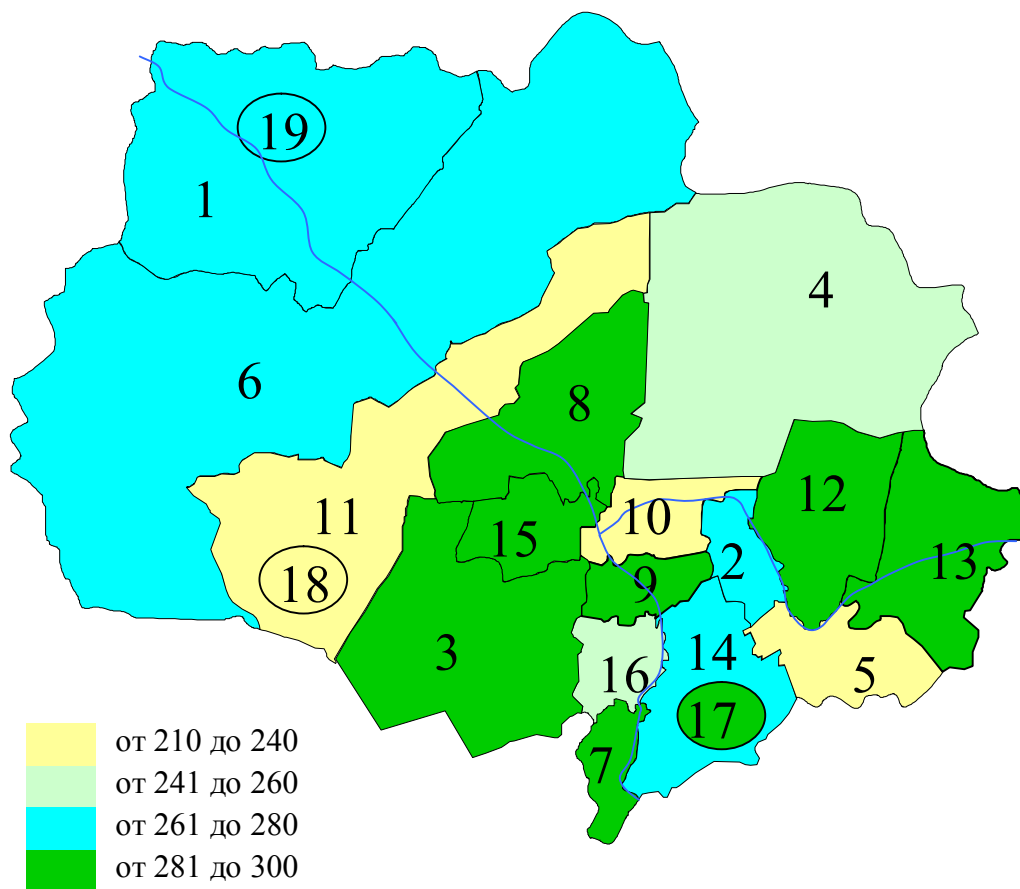
Среднее значение показателя среднемесячной номинальной начисленной заработной платы врачей муниципальных учреждений здравоохранения в 2008 году составило 22 958 рублей. Разница между наименьшим (10 744 рублей в Кожевниковском районе) и наибольшим (34 149 рублей в Бакчарском районе) значением данного показателя очень существенна (3,2 раза). По сравнению с 2007 годом наблюдается рост данного показателя во всех муниципальных образованиях.

Среднее по области значение заработной платы врачей превышает среднее значение заработной платы работников крупных и средних предприятий, некоммерческих организаций (17 838 рублей). Отставание заработной платы врачей от заработной платы занятых в экономике наблюдается в Александровском районе и г.Стрежевом (обусловлено специализацией территорий), а также в Кожевниковском районе.

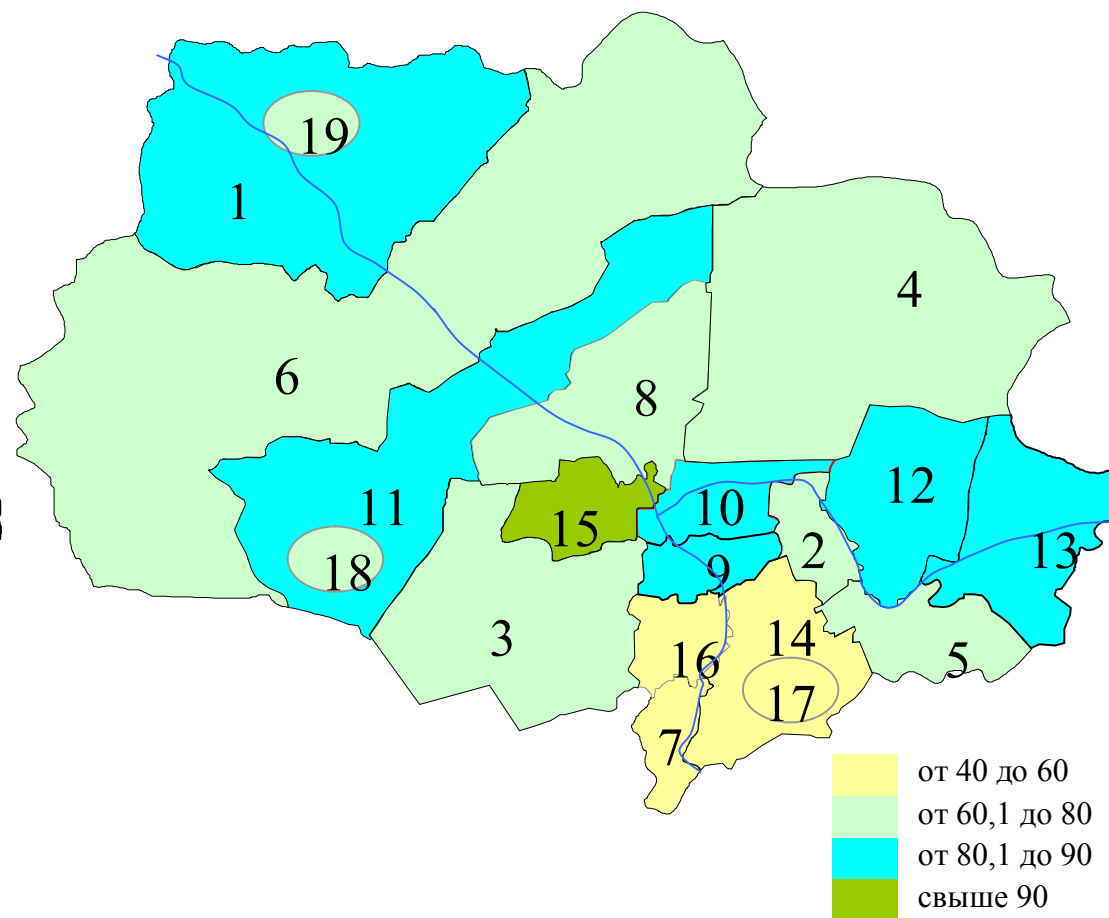
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата среднего медицинского персонала муниципальных учреждений здравоохранения в 2008 году в среднем по области составила 13 530 рублей, что больше показателя 2007 года на 25,7%.

# Коечный фонд и его использование

Среднегодовая занятость койки, дней



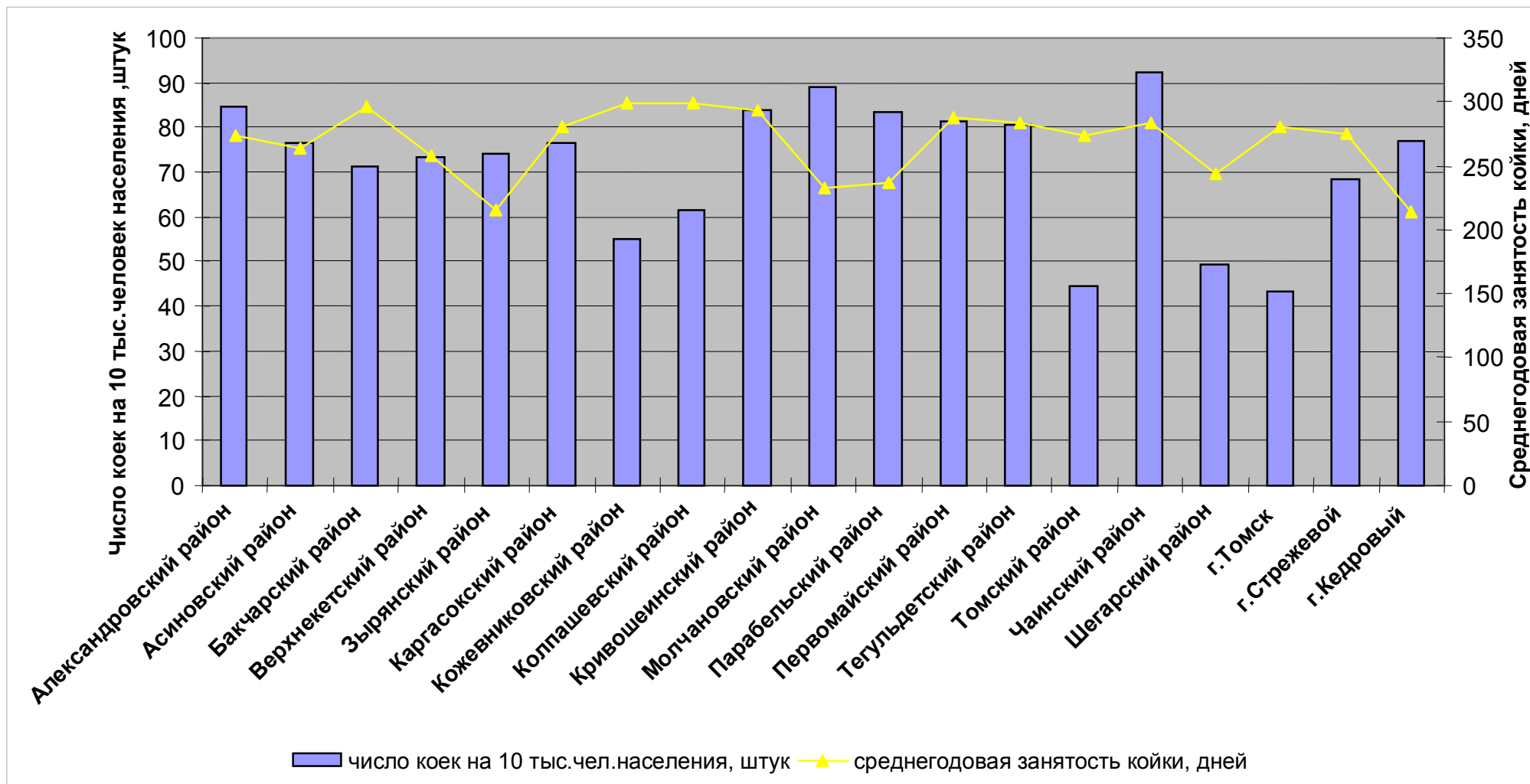
Число коек на 10 тыс. чел. населения, штук



Среднегодовая занятость койки в среднем по территориям составляет 267 дней, самая низкая занятость койки сложилась в г.Кедровом (214) и Зырянском районе (215), самая высокая - в Кожевниковском (299,2), Колпашевском (299), Бакcharском (296) и Кривошеинском (293) районах. Работа койки по муниципальным образованиям ниже рекомендованного показателя для центральных районных больниц (310-315 дней в году). В целом по территории показатель работы койки рекомендован 330 дней с учетом высокой занятости специализированных коек.

Наибольшее число коек в муниципальных учреждениях здравоохранения на 10 тыс. человек населения в Чаинском (92,5) и Молчановском (88,9) районах, наименьшее – в г.Томске (43,3), Томском (44,5) и Шегарском (49,5) районах.

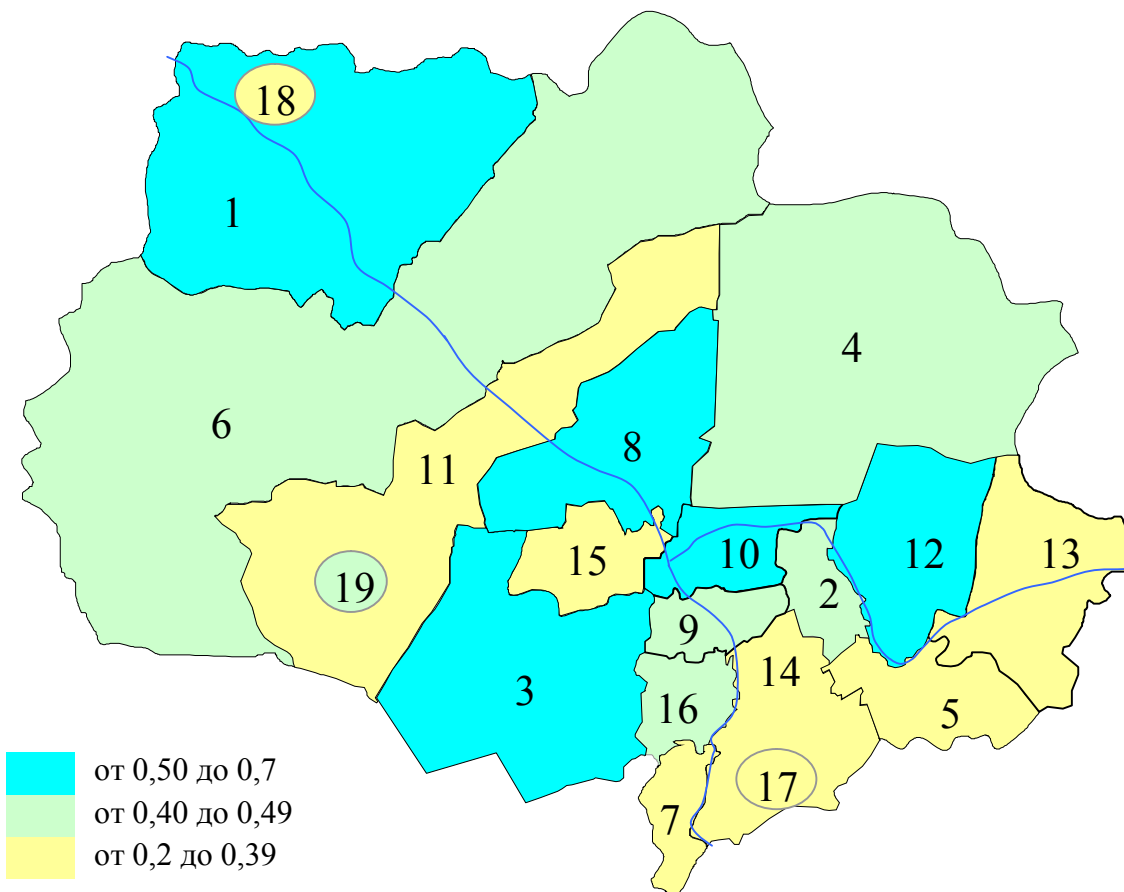
## Кочный фонд и его использование



Следует отметить неэффективное использование имеющегося коечного фонда в Зырянском и Молчановском районах, где при высоком показателе обеспеченности койками на 10 тыс. населения сложилась низкая их занятость. Более эффективно имеющийся коечный фонд используется в Кожевниковском, Колпашевском, Томском, Шегарском районах, г. Томск и г.Стрежевом, где при низком показателе числа коек их среднегодовая занятость достаточно высока.

## Сбалансированность видов медицинской помощи

Объем скорой медицинской помощи, предоставляемой муниципальными учреждениями здравоохранения, в расчете на одного жителя, вызовов



Объем предоставляемой муниципальными учреждениями здравоохранения **скорой медицинской помощи** в среднем по муниципальным образованиям Томской области составляет 0,409 вызова на одного жителя при федеральном нормативе 0,330. Выше установленного субъектом РФ целевого значения (0,4 вызова), число вызовов скорой помощи в 5 муниципалитетах, наибольшее превышение – в Бакcharском (0,7 вызовов), Колпашевском (0,6) и Молчановском районах (0,6). Объем скорой медицинской помощи соответствует установленному целевому значению в 5 муниципальных образованиях, ниже целевого значения в 8 муниципалитетах. Неэффективные расходы по скорой медицинской помощи в 2008 году отмечены в 5 районах (Александровский, Бакcharский, Колпашевский, Кривошеинский, Молчановский, Первомайский).

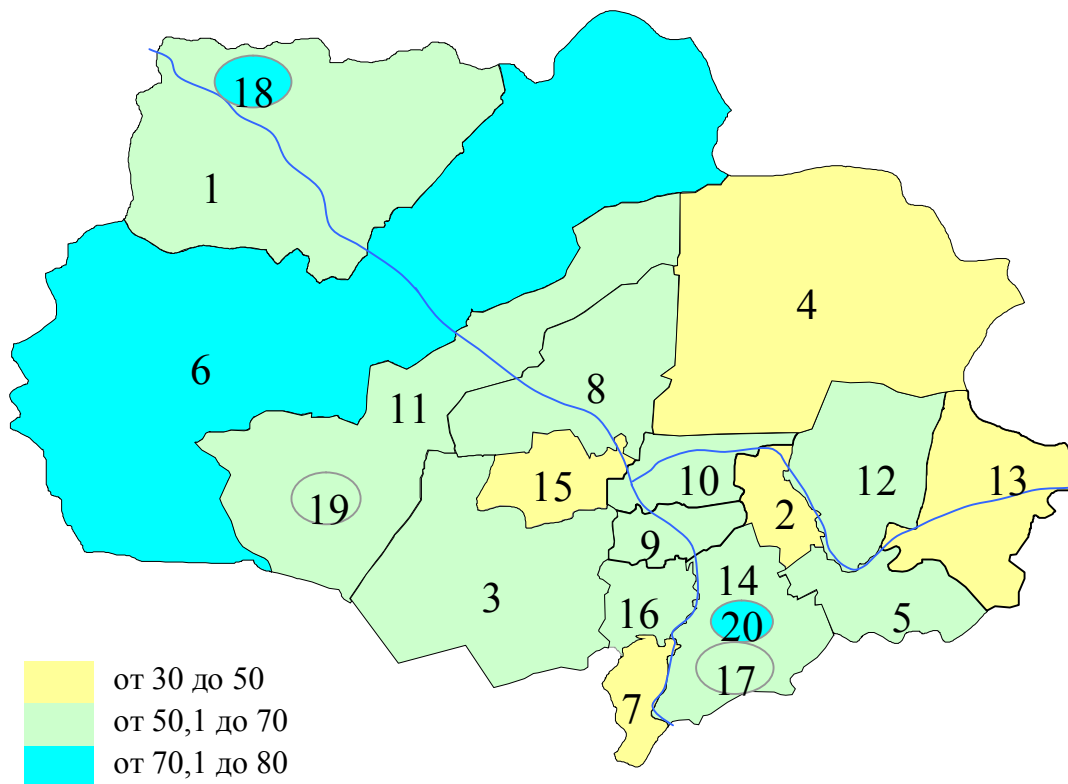
**Объем неэффективных расходов** на управление объемами скорой медицинской помощи в целом по муниципальным образованиям области за 2008 год составил 11,9 млн. рублей, наибольшие объемы в Колпашевском и Бакcharском районах.

Объем предоставляемой **стационарной медицинской помощи** в среднем по муниципальным образованиям составляет 1,8 койко-дня в расчете на одного жителя при федеральном нормативе 2,812. Во всех муниципальных образованиях показатели объемов стационарной медицинской помощи ниже установленного субъектом РФ целевого значения (2,64). Наиболее близки к целевому значению показатели в Чаинском, Кривошеинском, Бакcharском районах. **Неэффективных расходов** на управление объемами стационарной медицинской помощи в муниципальных образованиях Томской области нет.

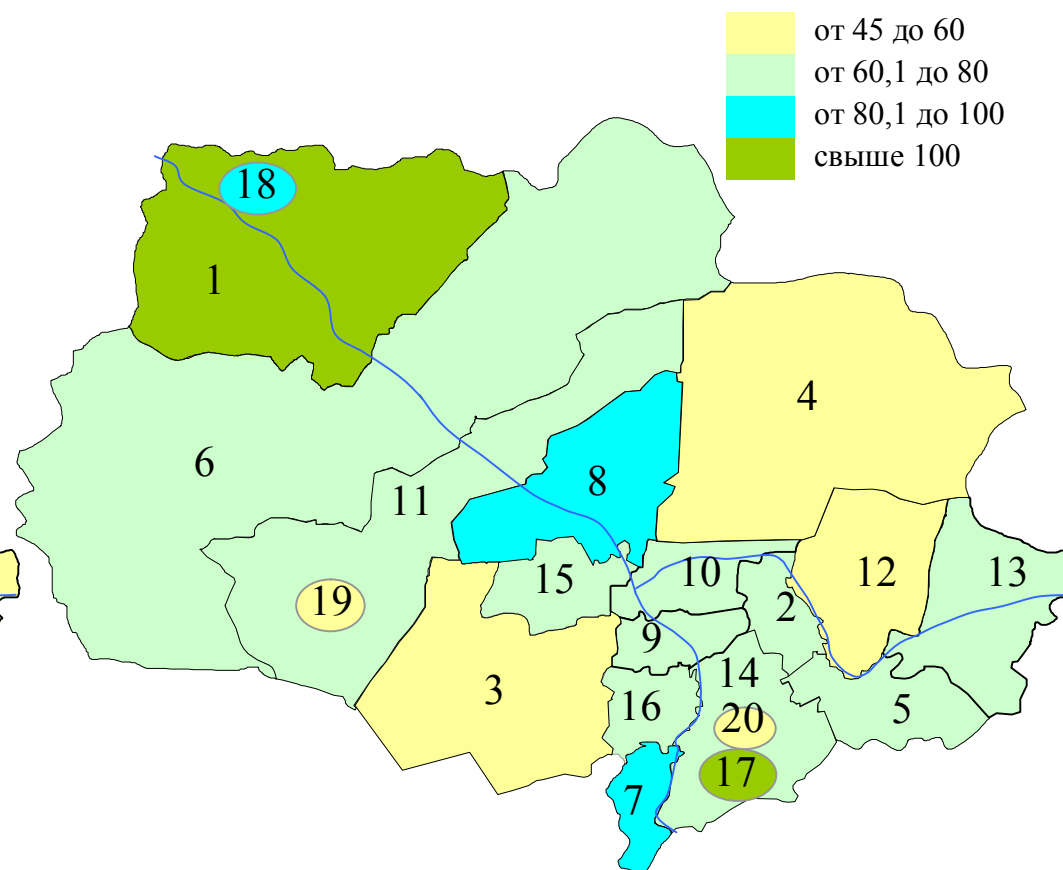
Объем предоставляемой муниципальными учреждениями здравоохранения **амбулаторно-поликлинической помощи** в среднем составляет 7,2 посещения в расчете на одного жителя, что ниже федерального норматива 9,198. Наиболее высокие значения данного показателя в г.Стрежевом (8,6), Чаинском районе (8,5). Низкие объемы данного вида помощи в Шегарском (5,8), Верхнекетском (5,8), Первомайском (6,3) районах и в г.Томске (6,1).

## 4. Дошкольное и дополнительное образование детей

Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу, в общей численности детей от 3 до 7 лет, %



Удельный вес детей в возрасте 5 - 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию, %



Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольную образовательную услугу, по муниципальным образованиям области составляет 57,6% в общей численности детей от 3 до 7 лет. В 2008 году наблюдается увеличение данного показателя по сравнению со средним значением 2007 года (51,8%). Рост показателя произошел в 18 муниципалитетах, снижение в 2 муниципальных образованиях (Молчановский район и ЗАТО Северск).

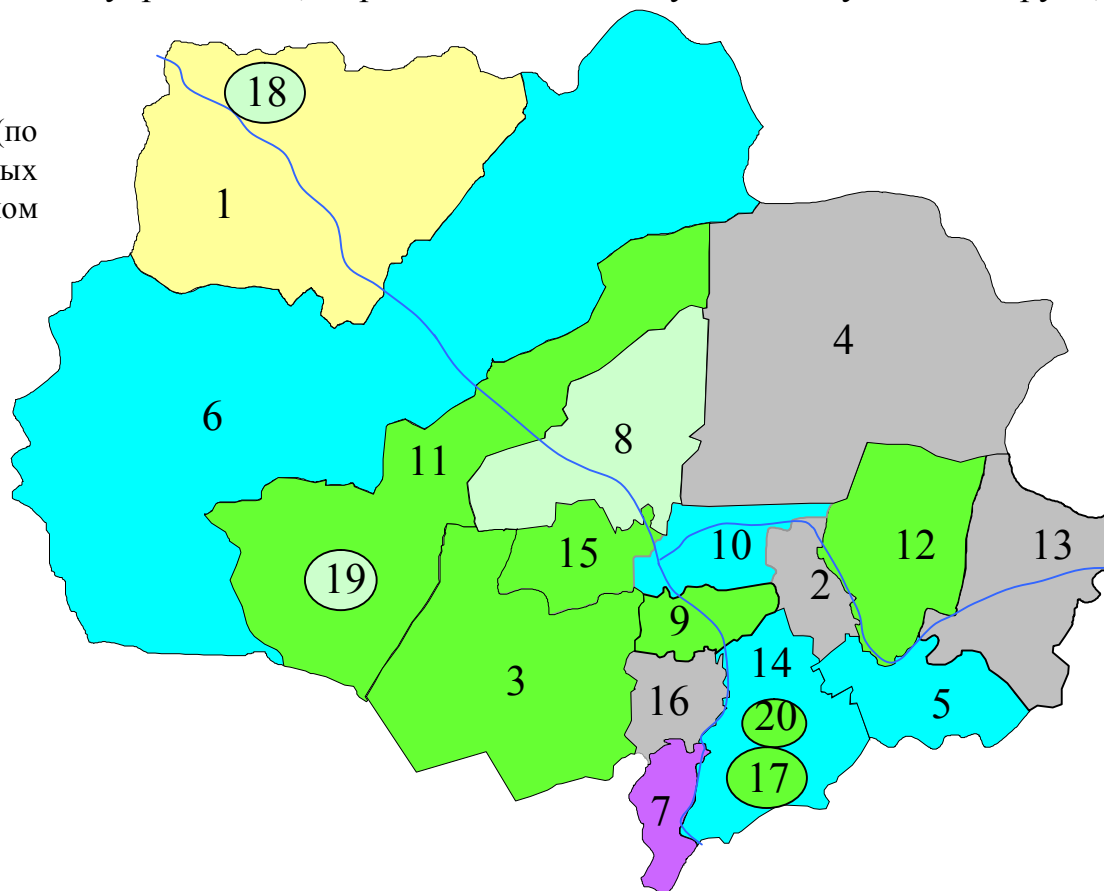
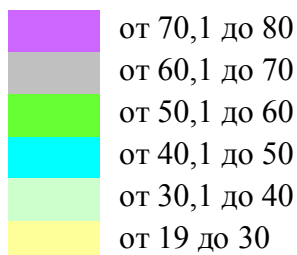
Дополнительным образованием в области охвачено 72,9% детей в возрасте от 5 до 18 лет (в 2007 году – 68,3%). Наиболее высокие значения показателя отмечаются в Александровском, Асиновском, Зырянском, Кожевниковском, Колпашевском, Молчановском, Шегарском районах, в г.Томске и г.Стрежевом.

## 5. Общее образование

В Томской области продолжается реализация реформы системы образования. Большая часть муниципальных учреждений образования переведена на нормативное подушевое финансирование. Полностью завершён перевод учреждений в 6 муниципальных образованиях (Кожевниковский, Кривошеинский районы, г.Томск, г.Стрежевой, г.Кедровый, ЗАТО Северск).

С 2008 года осуществляется переход на новую систему оплаты труда, ориентированную на результат. В среднем по муниципальным образовательным учреждениям области доля учреждений, переведенных на новую систему оплаты труда, по итогам 2008 года составила 34%.

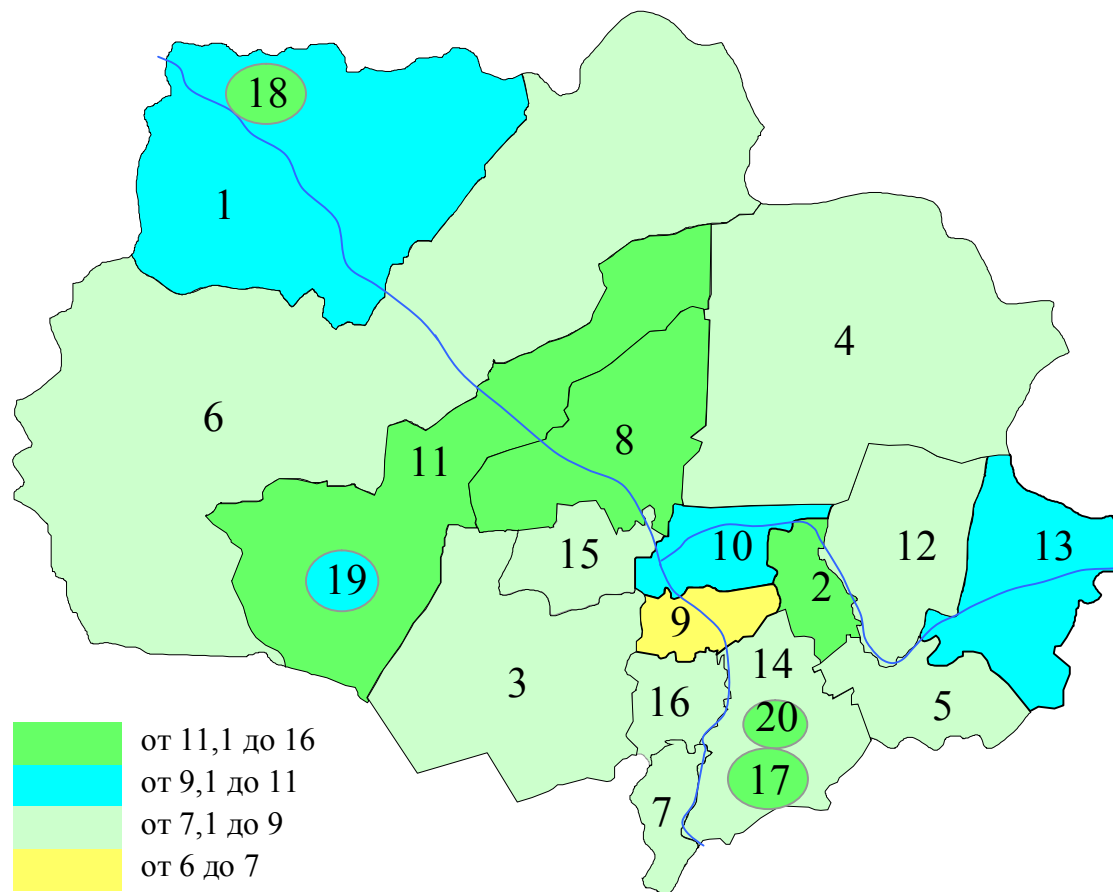
Удельный вес лиц, сдавших единый государственный экзамен (по трем предметам), в числе выпускников общеобразовательных муниципальных учреждений, участвовавших в едином государственном экзамене, %



Удельный вес лиц, сдавших ЕГЭ (по трем предметам), в числе выпускников общеобразовательных муниципальных учреждений, участвовавших в ЕГЭ, в 2008 году в среднем по области составил 51,9%. Значение показателя среди муниципальных образований области колеблется от 19,35% (минимальное) до 71,8% (максимальное). Максимально высокие результаты сдачи ЕГЭ - в Кожевниковском, Асиновском, Верхнекетском, Тегульдетском, Шегарском районах. Низкие результаты - в Александровском, Колпашевском районах и городских округах Стрежевой и Кедровый. Немалое значение в снижении результатов сдачи ЕГЭ (особенно в городских округах) сыграл тот факт, что достаточно большое количество выпускников предпочло сдать экзамены в форме ЕГЭ только по 2 предметам, получив высокие баллы по результатам вузовских олимпиад (которые засчитывались приемными комиссиями наравне с результатами ЕГЭ).

## Оценка эффективности управления кадровыми ресурсами в общеобразовательных учреждениях

Численность учащихся, приходящихся на одного учителя, человек



В целом по муниципальным образованиям численность учащихся, приходящихся на одного учителя в городских округах и муниципальных районах составляет 12,9 и 8,8 человека соответственно. Установленное **целевое значение** по числу учеников, приходящихся на одного учителя в городских округах – 10,8 человек, в муниципальных районах – 11,2 человек.

В городских округах число учащихся на одного учителя превышает установленное целевое значение в г.Томске (значение показателя – 13 человек), ЗАТО Северск (12 человек), г.Стрежевом (16,4 человек), значение показателя ниже установленного целевого значения в г.Кедровом (10,4 человек).

В муниципальных районах число учащихся на одного учителя превышает целевое значение в Асиновском, Колпашевском и Парабельском районах, в остальных районах показатель ниже целевого значения. Наименьшие значения (6,4 и 7,29 человек) – в Кривошеинском и Бакчарском районах.

За счет низкой плотности населения муниципалитеты вынуждены содержать значительную сеть учреждений для обеспечения бюджетными услугами населения, проживающего в малонаселенных и труднодоступных местах. По данной причине в системе образования присутствуют неэффективные расходы, связанные с низким показателем численности учащихся, приходящихся на одного работающего.

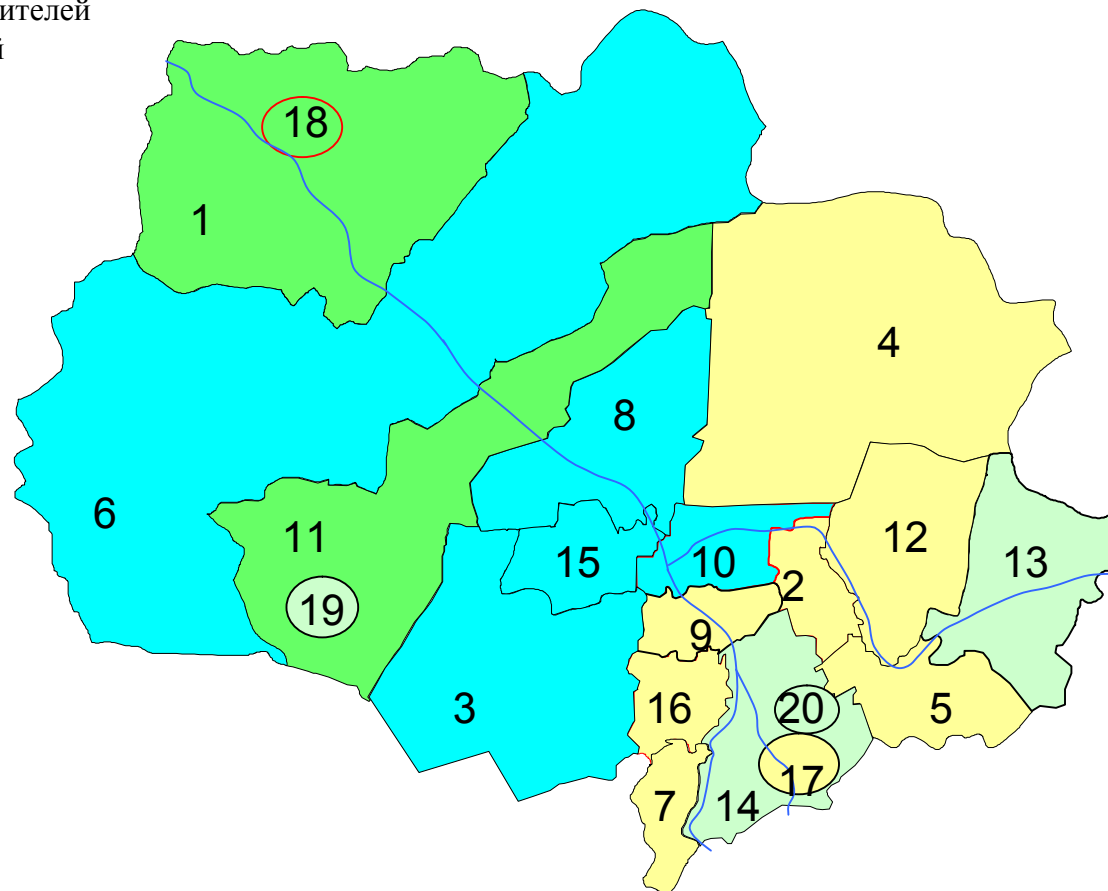
**Объем неэффективных расходов** на управление кадровыми ресурсами (учителя) в муниципальных общеобразовательных учреждениях в целом по области в 2008 году составил 198,0 млн. рублей. Данный вид неэффективных расходов отсутствует в Асиновском, Колпашевском, Парабельском районах, г.Томске, ЗАТО Северск, г.Стрежевом. Максимальная доля неэффективных расходов на управление кадровыми ресурсами (учителя) среди муниципальных образований области составляет 24,5 % от общих расходов на образование (Зырянский район).

**Объем неэффективных расходов**, обусловленных излишней численностью прочего персонала общеобразовательных учреждений, составил 350,3 млн. рублей. Неэффективные расходы (по прочим работающим) отсутствуют в г.Томске.

**Общий объем неэффективных расходов на управление кадровыми ресурсами** в муниципальных общеобразовательных учреждениях при установленных целевых значениях показателя числа учеников, приходящихся на одного учителя, составил 548,3 млн.рублей.

## Зарботная плата учителей муниципальных общеобразовательных учреждений

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата учителей муниципальных общеобразовательных учреждений, тыс.рублей



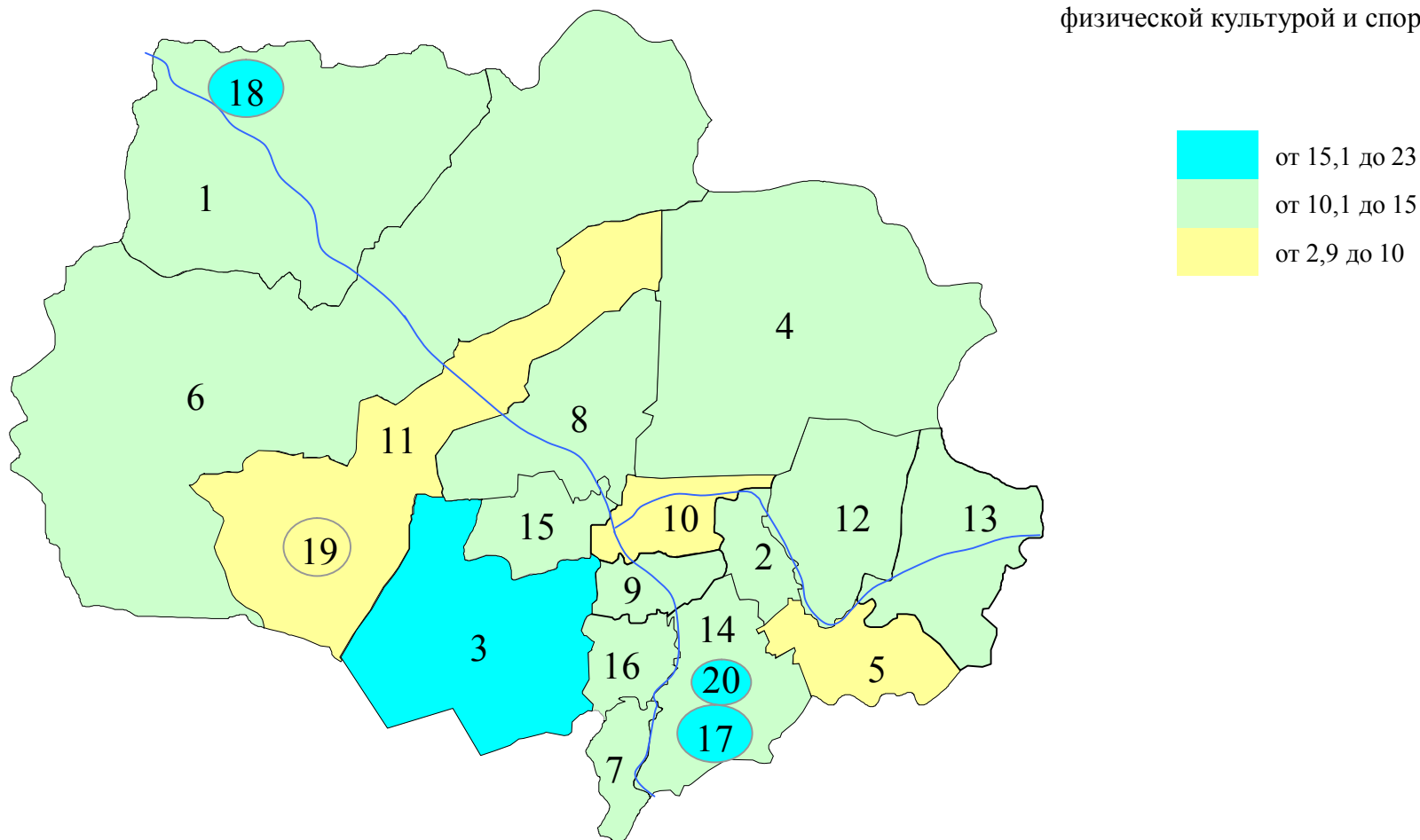
Среднее значение показателя среднемесячной номинальной начисленной заработной платы учителей муниципальных общеобразовательных учреждений в 2008 году составило 14 195 рублей. Наименьшее значение (9 728,7 рублей) в Кожевниковском районе и наибольшее (19 505 рублей) в г.Стрежевом. В сравнении с 2007 годом наблюдается рост данного показателя во всех муниципальных образованиях.

Наблюдается отставание заработной платы учителей общеобразовательных учреждений от заработной платы работников крупных и средних предприятий, некоммерческих организаций (17 838 рублей) в большинстве муниципальных образований области, превышение – в 7 районах (Асиновском, Бакcharском, Зырянском, Молчановском, Первомайском, Чаинском, Шегарском).

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата прочих работающих в муниципальных общеобразовательных учреждениях в 2008 году по муниципальным образованиям области варьируется от 5 570 рублей (Шегарский район) до 14 465 рублей (г.Стрежевой)

## 6. Физическая культура и спорт

Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %



К систематическим занятиям физической культурой и спортом в муниципальных образованиях Томской области привлечено более 12,7 % от всего населения. В 2008 году наблюдается рост данного показателя по сравнению с 2007 годом (11,6%). Увеличение происходит за счет открытия дополнительных групп по различным направлениям, за счет ввода в эксплуатацию новых спортивных сооружений, а также за счет работы инструкторов по физкультурно-оздоровительной работе с населением.

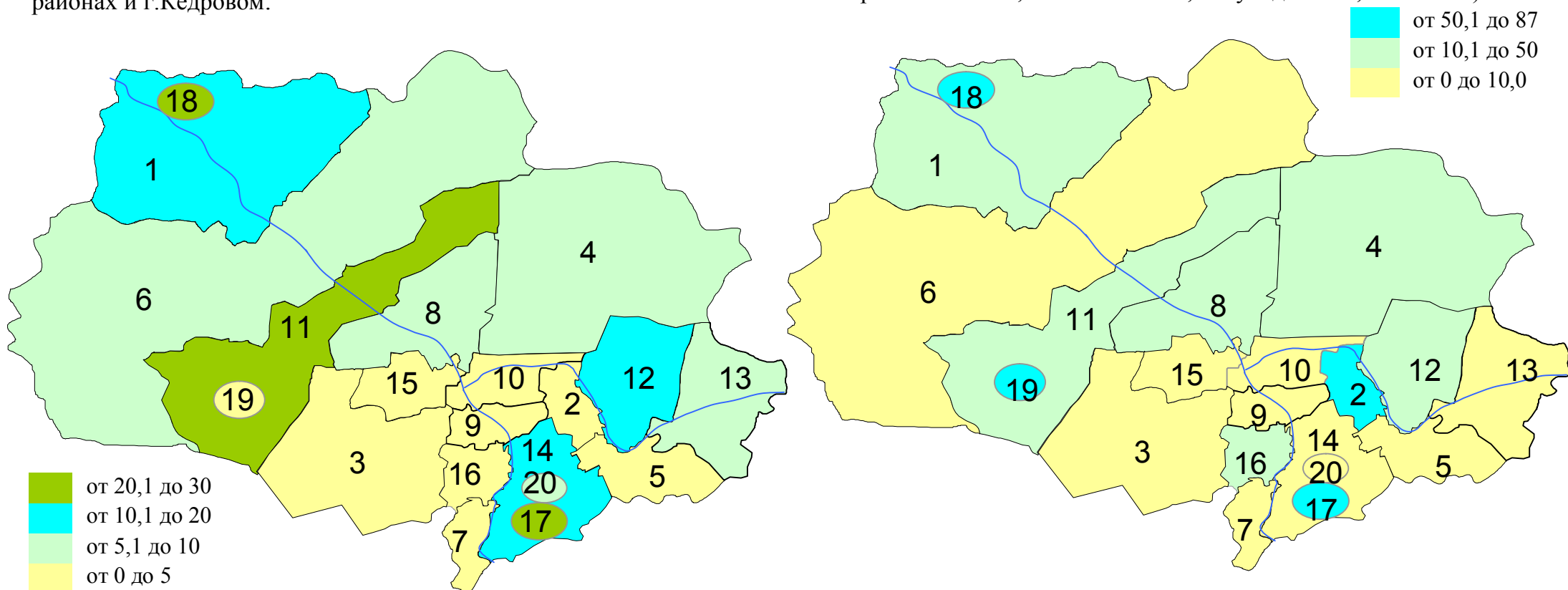
Наиболее высокие показатели в ЗАТО Северск, г.Томске, г.Стрежевом и Бакчарском районе. Наиболее низкие – в г.Кедровом, Зырянском, Молчановском и Парабельском районах.

## 7. Жилищно-коммунальное хозяйство

В 2008 году по данным органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализуют:

1) управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом варьируется от 0,4 % (Бакчарский район) до 26,66% (г.Томск). Собственниками не выбран данный способ управления в Кривошеинском, Молчановском, Чаинском районах и г.Кедровом.

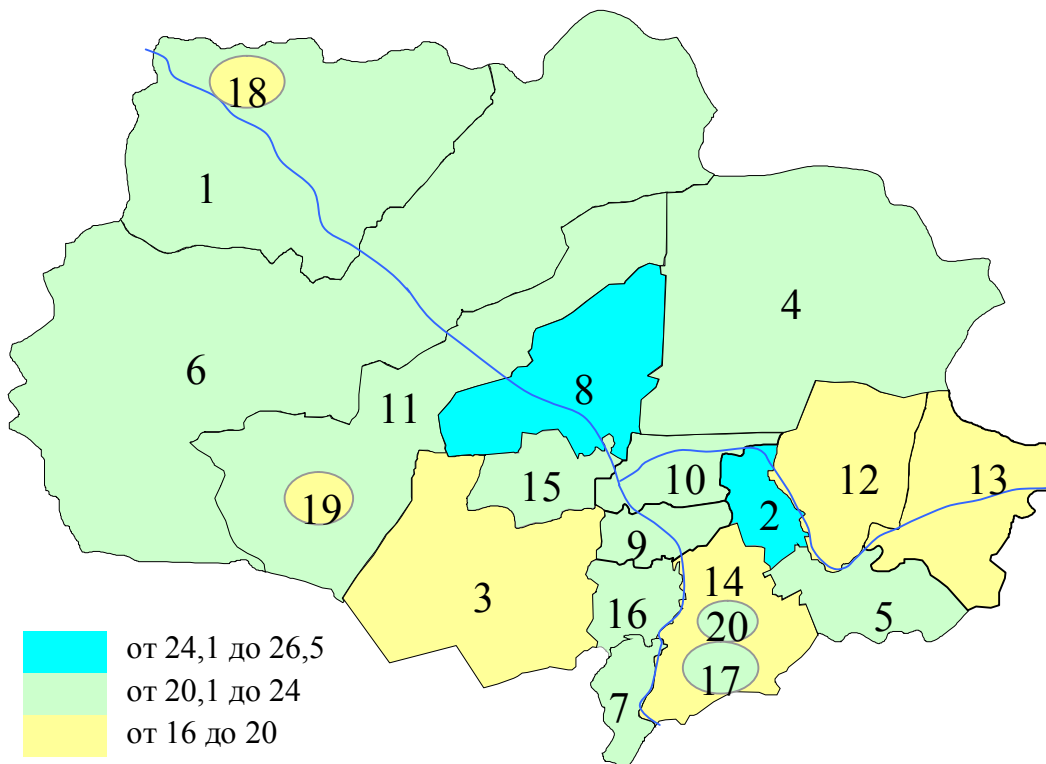
2) управление управляющей организацией с долей не более 25%, находящейся в государственной (муниципальной) собственности – от 0,74% (Каргасокский район) до 86,36 (г.Кедровый). Отсутствуют многоквартирные дома с данным видом управления в 6 муниципальных районах (Бакчарский, Кожевниковский, Кривошеинский, Молчановский, Тегульдетский, Чаинский)



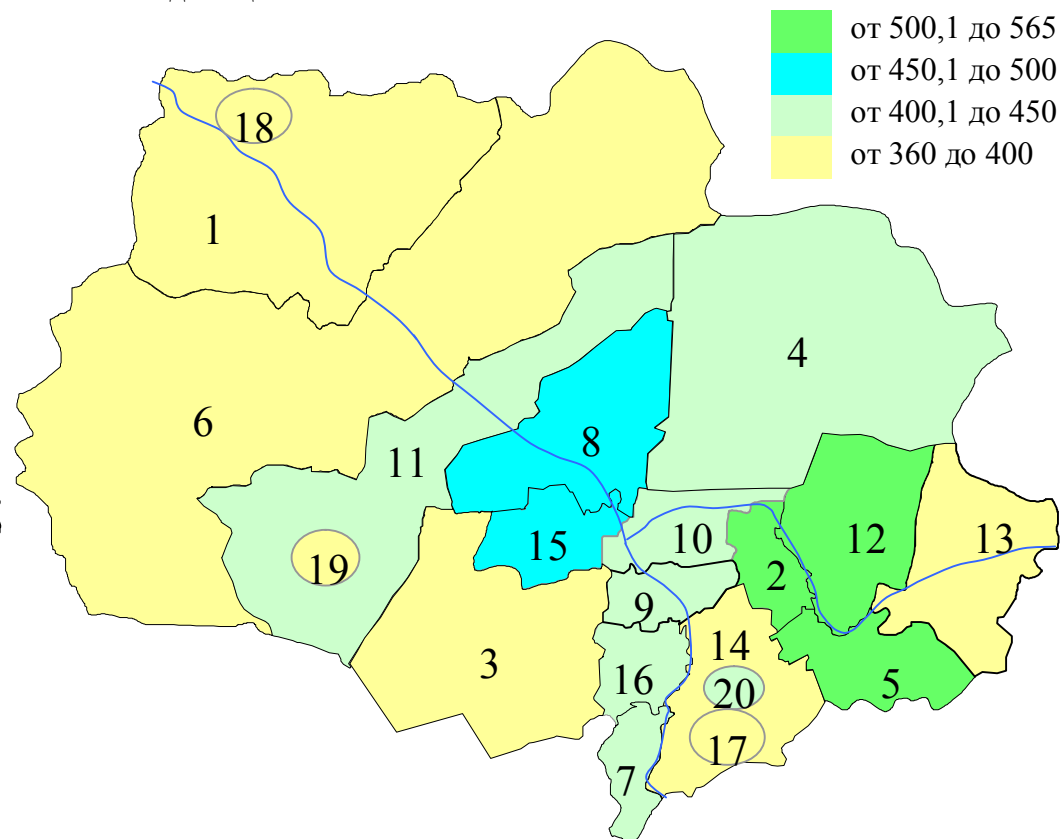
В состав неэффективных расходов на управление в области жилищно-коммунального хозяйства входят расходы на компенсацию организациям жилищно-коммунального хозяйства разницы между экономически обоснованными тарифами и тарифами, установленными для населения, а также на возмещение убытков в связи с применением регулируемых цен на коммунальные услуги. В 2008 году такие расходы присутствовали в местных бюджетах 6 муниципальных образований. Наибольший объем неэффективных расходов на компенсацию разницы между экономически обоснованными тарифами и тарифами, установленными для населения в г.Томске, расходы на покрытие убытков, возникших в связи с применением регулируемых цен на жилищно-коммунальные услуги – в ЗАТО Северск.

## 8. Доступность и качество жилья

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, кв.м.



Число жилых квартир в расчете на 1000 человек населения, единиц



В среднем по области в расчете на одного человека приходится 21 кв. метра жилья. Наиболее высокие показатели обеспеченности населения квадратными метрами жилья (свыше 24 кв. метров) - в Асиновском и Колпашевском районах. Наименьшая обеспеченность (16,7 кв. метров) – в Тегульдетском районе.

В 2008 году в среднем по области введено в эксплуатацию 0,17 кв. метра на человека. Наибольший объем введенного жилья приходится на областную центр (0,82 кв.м на человека) и ЗАТО Северск (0,39). Среди районов области лидируют Верхнекетский (0,29) и Томский (0,25) районы.

Число жилых квартир, в расчете на 1 тыс. человек населения, в среднем по Томской области составляет 430,3, (в одной квартире в среднем проживает 2,32 человека). Наиболее высокий уровень обеспеченности жилыми квартирами (свыше 500 квартир) приходится на Асиновский, Зырянский и Первомайский районы. Наиболее низкий показатель обеспеченности квартирами (менее 400 квартир) в городах Томск, Стрежевой, Кедровый, в Александровском, Каргасокском, Бакчарском, Томском и Тегульдетском районах.

Показатели ввода в действие жилых квартир в расчете на 1000 населения в 2008 году между муниципальными образованиями существенно различаются. Наибольшие объемы ввода жилых квартир - в г.Томске (11,6), Верхнекетском (4,73) и Томском (3,46) районах, наименьшие – в Зырянском районе (0,46) и г.Кедровом (0,63).

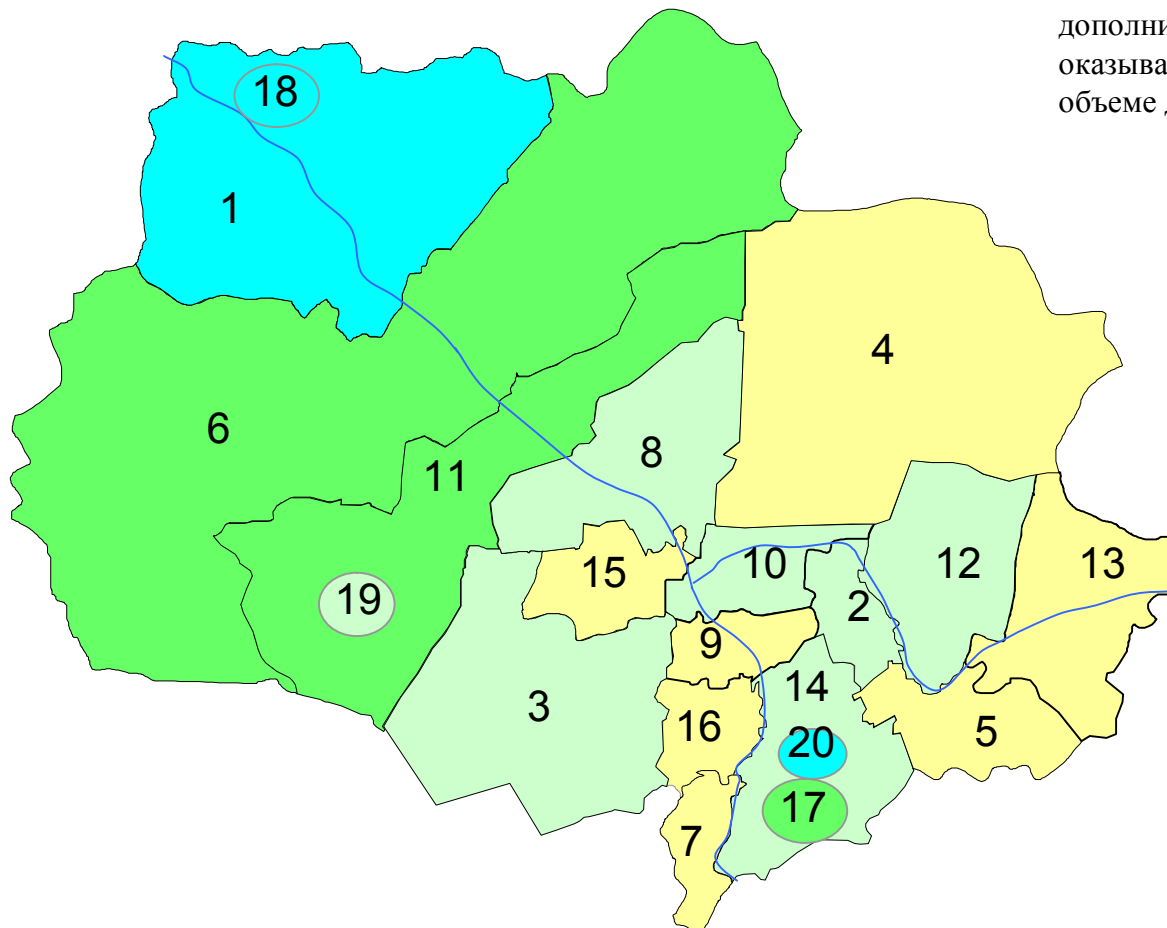
## 9. Организация муниципального управления

Создание автономных учреждений является одним из направлений повышения эффективности муниципального управления. В 2008 году муниципальные автономные учреждения созданы в трех муниципальных образованиях: Асиновский (доля автономных учреждений от общего числа муниципальных учреждений – 1,3%), Кожевниковский (1,5%) районы и г.Томск (0,8%).

В 2008 году 6 муниципальных образований области имели основные фонды организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства: Асиновский (доля основных фондов – 0,6%), Верхнекетский (1,4%), Зырянский (0,17%), Первомайский (1,05%) районы, г.Томск (0,1%) и ЗАТО Северск (0,07%).

По итогам 2008 года кредиторская задолженность по оплате труда (включая начисления на оплату труда) муниципальных бюджетных учреждений сложилась в Асиновском (доля кредиторской задолженности – 3,7%), Верхнекетском (20,2%), Чаинском (17,9%) районах и ЗАТО Северск (0,4%).

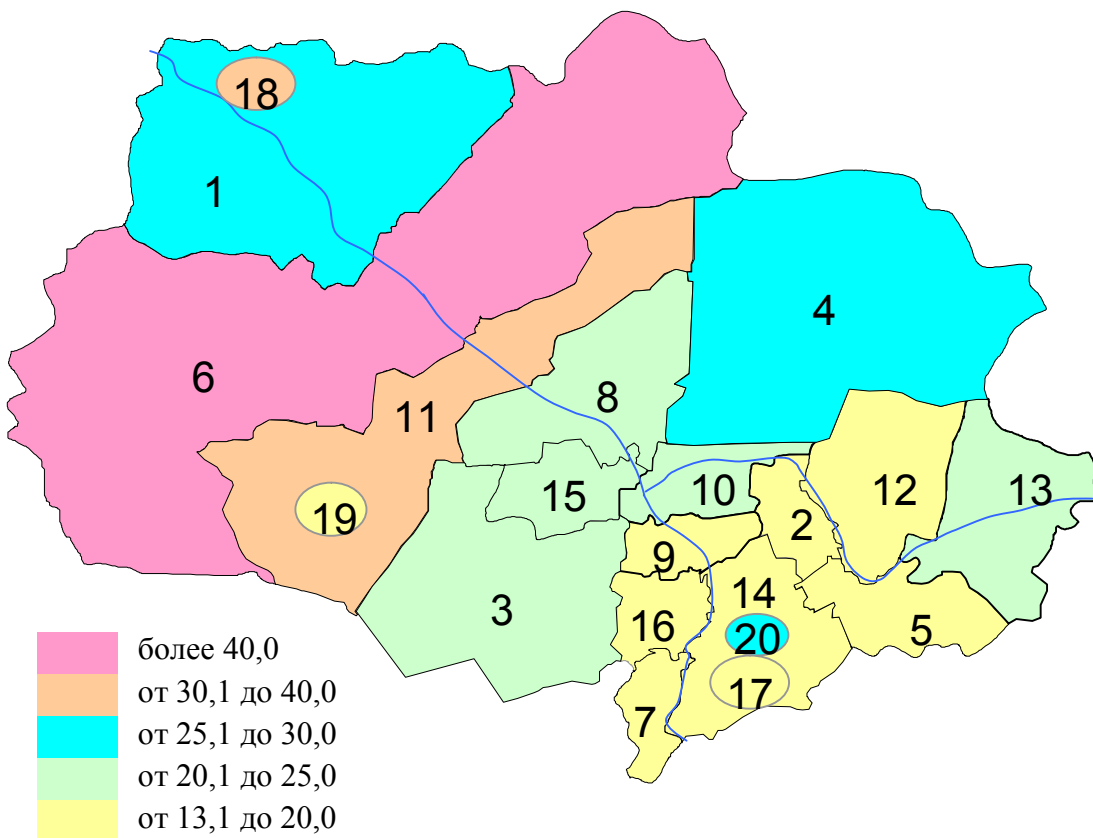
Доля собственных доходов местного бюджета (за исключением безвозмездных поступлений, поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений и доходов от платных услуг, оказываемых муниципальными бюджетными учреждениями) в общем объеме доходов бюджета муниципального образования, %



Доля собственных доходов местных бюджетов муниципальных образований Томской области варьируется от 6% до 56,2%. Наибольший объем собственных доходов - в г.Томске (56,2%), Каргасокском (43,67%) и Парабельском (43%) районах. Наименьшая доля (до 10%) – в Верхнекетском, Зырянском, Кожевниковском, Кривошеинском, Тегульдетском, Чаинском, Шегарском районах.

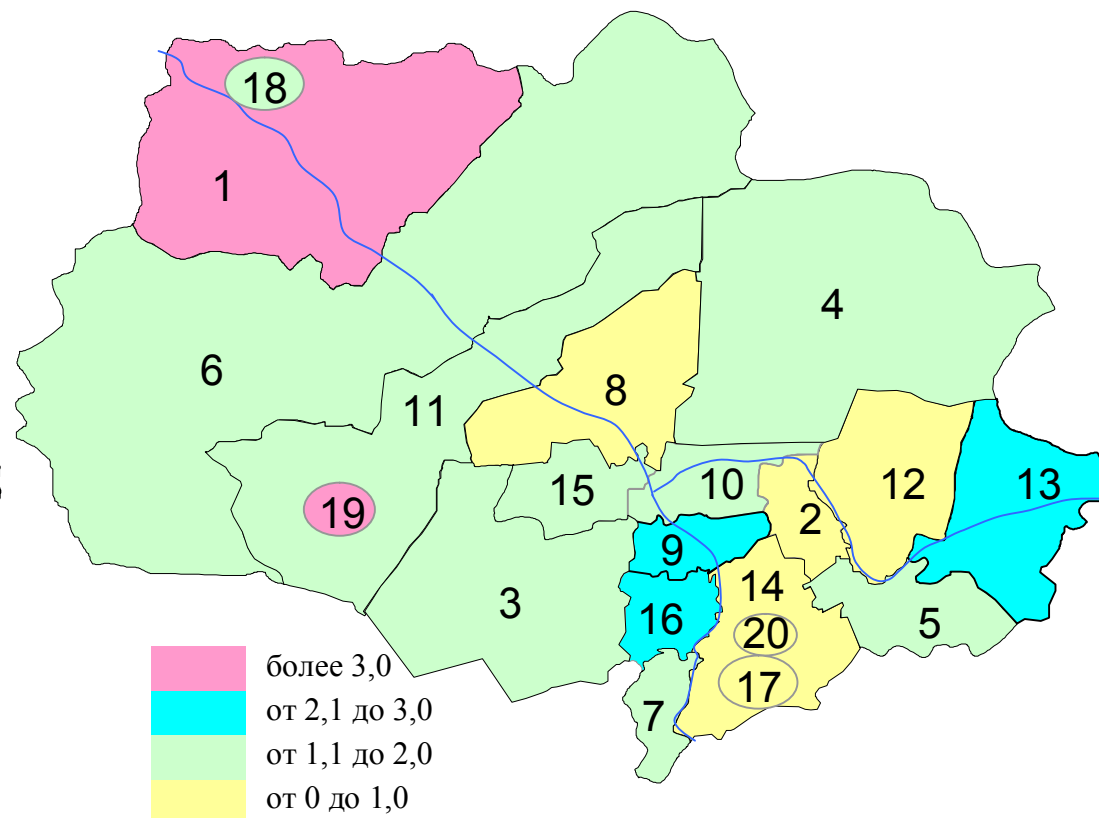
## *Расходы бюджетов муниципальных образований*

Расходы бюджета муниципального образования в расчете на одного жителя муниципального образования, тыс.рублей



Среди всех городских округов и муниципальных районов Томской области наибольшие расходы местного бюджета в расчете на одного жителя муниципального образования (более 30 тыс.рублей) сложились в Каргасокском, Парабельском районах и г.Стрежевом. Минимальный показатель расходов местных бюджетов на одного жителя (до 20 тыс.рублей) – в Асиновском, Зырянском, Кожевниковском, Кривошеинском, Первомайском, Томском, Шегарском районах, в г.Томске и г.Кедровом.

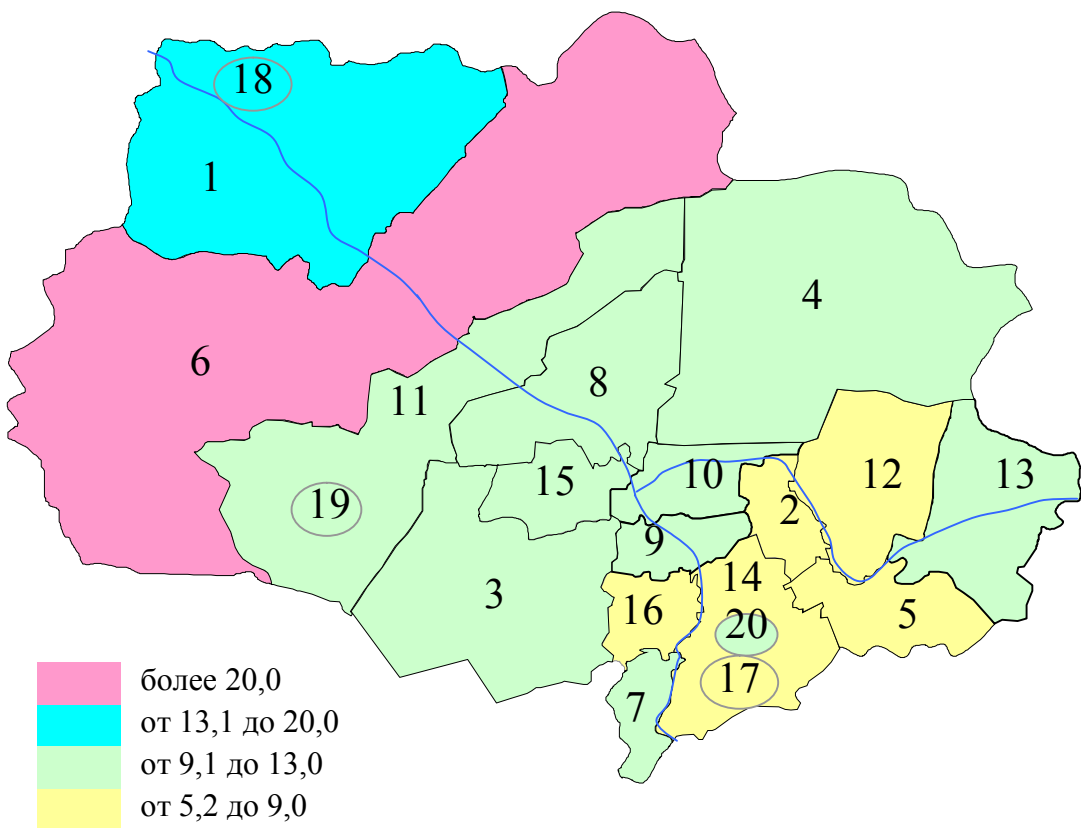
Расходы бюджета муниципального образования на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования, тыс.рублей



Наибольшие расходы бюджета муниципального образования на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования в 2008 году – в Александровском районе и г.Кедровом (более 3 тыс. рублей), наименьшие – в Колпашевском, Асиновском, Первомайском, Томском районах, г.Томске и ЗАТО Северск.

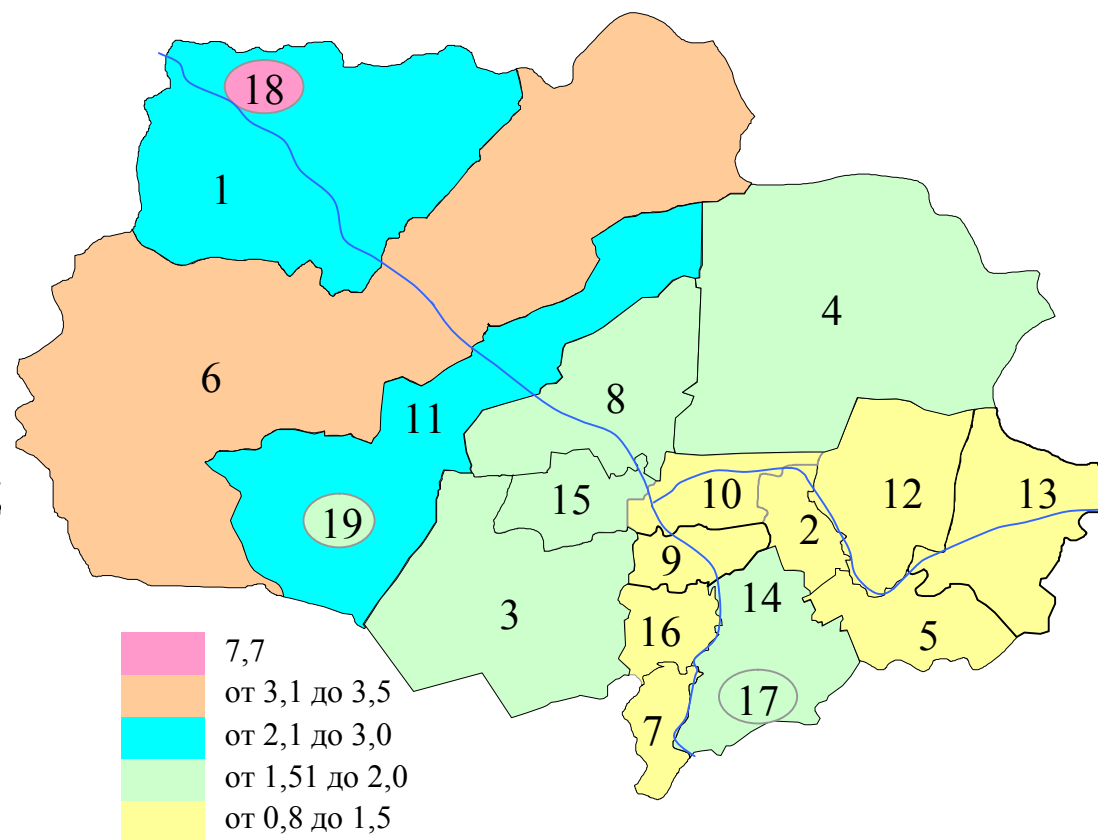
## *Расходы бюджетов муниципальных образований*

Расходы бюджета муниципального образования на образование в расчете на одного жителя муниципального образования, тыс.рублей



Наибольшую долю в расходах местных бюджетов занимают расходы на образование (общее, дошкольное) во всех муниципальных образований области. Показатели расходов на образование в расчете на одного жителя среди муниципальных образований существенно различаются. Наименьший объем расходов в Асиновском и Шегарском районах (6,62 и 7,25 тыс. рублей соответственно), наибольшее – в Каргасокском (21,1) и Александровском (14,0) районах, а также в г.Стрежевом (13,16).

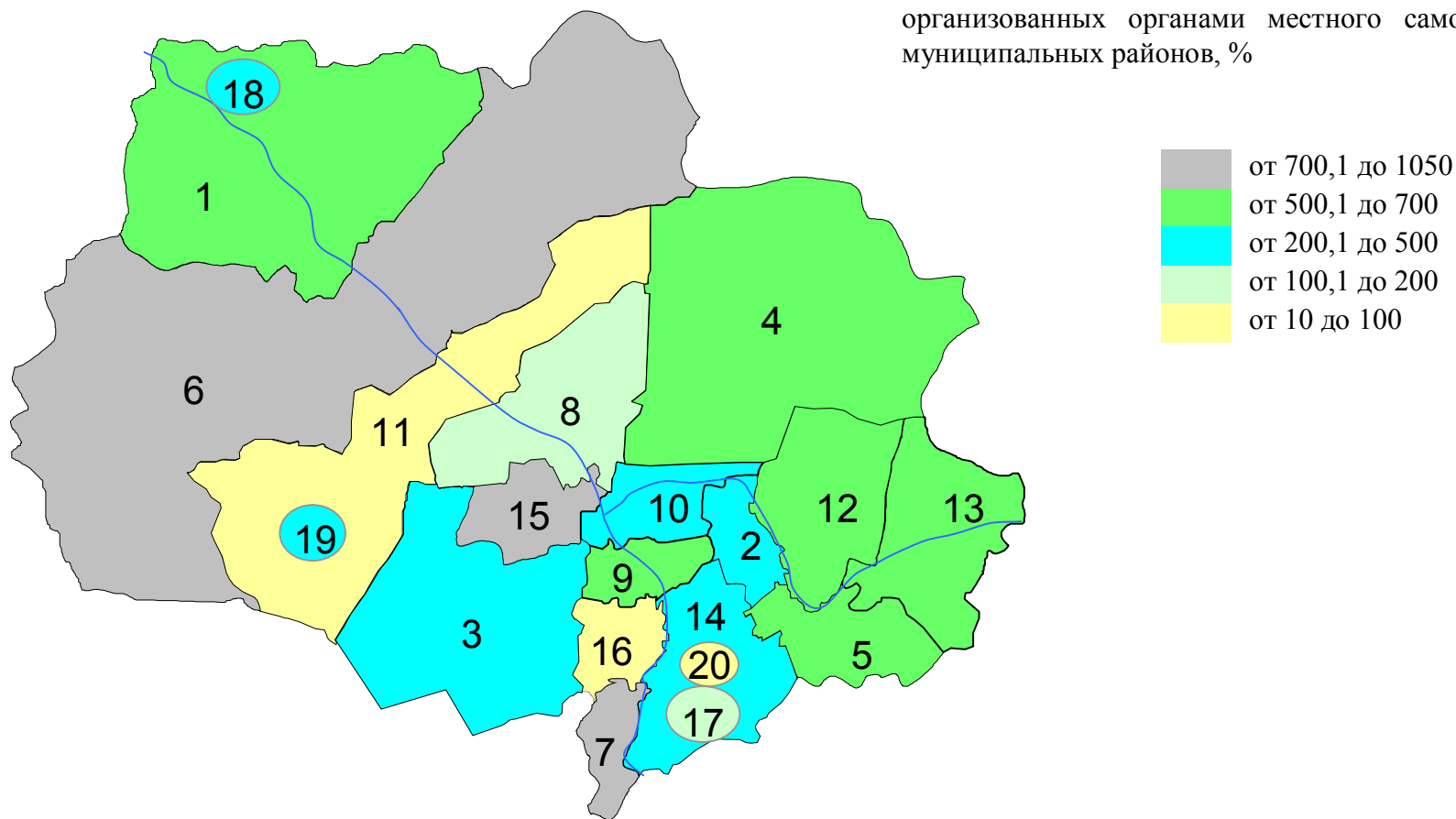
Расходы бюджета муниципального образования на здравоохранение в расчете на одного жителя муниципального образования, тыс.рублей



Наибольшие расходы бюджета муниципального образования на здравоохранение в расчете на одного жителя муниципального образования – в г.Стрежевом (7,7 тыс.рублей) наименьшие – в Шегарском (0,81) и Зырянском (0,95) районах..

## Культурно-досуговое обслуживание населения

Удельный вес населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, организованных органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, %



В 2008 году в среднем по области удельный вес населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, организованных органами местного самоуправления, составил 419% (в 2007 году – 410%). В муниципальных образованиях Томской области созданы различные условия для культурно-досугового обслуживания населения. Наибольший удельный вес населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях – в Каргасокском, Кожевниковском, Чаинском районах, наименьший – в Парабельском, Шегарском районах и г.Северск.

**IV. Рейтинг муниципальных образований Томской области по результатам оценки общего уровня эффективности деятельности органов местного самоуправления по итогам 2008 года  
(оценка по достигнутому уровню эффективности деятельности органов местного самоуправления)**

**Городские округа:**

1. г. Стрежевой
2. г. Томск
3. г. Кедровый
4. г. Северск

**Муниципальные районы:**

1. Парабельский
2. Асиновский
3. Томский
4. Каргасокский
5. Чаинский
6. Верхнекетский
7. Тегульдетский
8. Первомайский
9. Колпашевский
10. Молчановский
11. Александровский
12. Кривошеинский
13. Кожевниковский
14. Бакчарский
15. Шегарский
16. Зырянский