



Администрация Томской области



СТРАТЕГИЯ 2030

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ТОМСК, 2021

Миссия Стратегии – обеспечение лучшего качества жизни в Сибири за счет реализации модели интенсивного развития

Стратегия социально-экономического развития Томской области является основополагающим документом стратегического планирования региона.

В июле 2021 года Законодательной Думой Томской области утверждена актуализированная Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года (Постановление Законодательной Думы Томской области от 01.07.2021 № 2988), в которой были обновлены, дополнены и откорректированы ключевые приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Томской области, основные направления их достижения на долгосрочную перспективу.

Стратегия актуализирована с учетом достигнутых в период 2014–2020 годов результатов социально-экономического развития и необходимости повышения вклада Томской области в достижение национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года в изменчивых макроэкономических условиях.

Неизменной остается миссия Томской области, направленная на обеспечение лучшего качества жизни в Сибири за счет реализации модели интенсивного развития.

Для сбалансированного развития Томской области предусмотрено развитие системы территориальных инфраструктурных поясов, специализаций муниципальных образований, определены перспективы развития муниципальных образований, отталкиваясь от различных факторов, тенденций и вызовов их развития.

Результаты Стратегии к 2030 году



Прирост реально
располагаемых денежных
доходов населения
на 21,1%



Увеличение
производства продукции
сельского хозяйства
на 13,7%



Снижение уровня
безработицы
(по МОТ)
до 5,6%



Снижение объема
загрязнений
на единицу ВРП
на 10%



Ожидаемая
продолжительность
жизни –
77,9 лет



Снижение
уровня
бедности
до 7,4%



Доля граждан, систематически
занимающихся физической
культурой и спортом, –
70%



Рост доли домохозяйств,
обеспеченных возможностью
доступа к сети Интернет, –
97%



Достигнутые результаты социально-экономического развития Томской области



Томскую область отличает сильный научно-образовательный и инновационный сектор, консолидирующий прорывные научные разработки, востребованные образовательные программы, передовые технологические решения мирового уровня.

Томская область занимает лидирующие позиции по основным направлениям научно-технологического и инновационного развития, занимая четвертое место в рейтинге инновационного развития субъектов Российской Федерации Национального исследовательского университета – Высшая школа экономики, находится в группе 10 ведущих субъектов по уровню инновационного потенциала по оценке рейтингового агентства RAEX.

В Томской области высокая доля расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в валовом региональном продукте – 2,7% (выше среднероссийского показателя – 1,11% ВВП).



Образовательные организации высшего образования и научные организации Томской области укрепили позиции в мировых рейтингах, приняли участие в фундаментальных и прикладных программах и инициативах. Томский государственный университет занимает 4 место среди российских образовательных организаций высшего образования в рейтинге QS по состоянию на 2021 год и входит в топ-250 образовательных организаций высшего образования в мире; Томский политехнический университет – 15 место в рейтинге в России, 401 – в мире.

По итогам 2020 года Томская область занимает лидирующие места в Сибирском федеральном округе по количеству субъектов МСП на душу населения (2 место), по валовому региональному продукту на душу населения (3 место). Сегодня АПК является одним из локомотивов развития региона, Томская область лидирует по молочной продуктивности коров (1 место), по темпам уборки в растениеводстве (1 место), по урожайности зерновых и зернобобовых (2 место), по урожайности пшеницы (3 место).

По показателям, характеризующим уровень и качество жизни населения, Томская область занимает 12 место в России по уровню доступности жилья, 14 место – по обеспеченности врачами, 9 место – по числу больничных коек на 10 тыс. населения, уровень младенческой смертности сократился до 4,5 случаев (СФО – 5,5), по уровню общего образования (1 место), Томск среди российских городов занимает сильные позиции в рейтинге глобальных студенческих городов (3 место).

Портфель доступных ресурсов развития Томской области



Для определения возможностей по ускорению структурных изменений необходимо оценить портфель ресурсов экономики Томской области и потенциал их использования в процессах перехода к новой, интенсивной модели развития.

1. Убывающие ресурсы региона составляют основу текущей модели экономики Томской области:

- доступные запасы нефти и газа;
- трудоспособное население (старение и миграционная убыль);
- «вымирание» малых населенных пунктов;
- сокращающаяся рентабельность традиционных отраслей;
- объемы инвестиций в крупные проекты добычи природных ресурсов;
- снижение объема налоговых поступлений в консолидированный бюджет Томской области от нефтегазового сектора;
- падение инвестиций в ряд смежных секторов (строительство, нефтегазосервисы).

Необходимо предусмотреть последовательное замещение убывающих ресурсов новыми, доступность которых растет.

2. Стабильные ресурсы региона определяют модель экономического развития в следующем десятилетии:

- качественные, растущие по своей доступности и разнообразию услуги в сфере образования, здравоохранения, социального обслуживания, культуры;
- экологическое благополучие, качественная городская среда и доступное жилье;
- высокий уровень развития технологического предпринимательства;
- качественный инженерный, научный и образовательный состав рынка труда;
- благоприятные условия и льготы для МСП;
- стабильная инфраструктура: дорожная сеть и транспорт, энергетика, ЖКХ, связь.

«Стабильный портфель» ресурсов при достаточно эффективном использовании способен стать базой для регионального экономического развития в следующем десятилетии, обеспечить устойчивость региона в целом.

3. Растущие ресурсы региона, необходимые для наращивания конкурентоспособности Томской области:

- отрасли с высокими темпами роста – «экономические драйверы»: электроника и производство компьютеров, оптика, программное обеспечение (ПО), информационные технологии (ИТ), сети, услуги в сфере данных, производство продуктов на основе лесных ресурсов (биотехнологии), беспроводные технологии;
- благоприятная конъюнктура на внешних рынках, связанных с традиционной специализацией экономики региона: производство древесины и продуктов из нее, производство пищевых продуктов и напитков, химическая промышленность;
- укрепление позиции экспортера: рост и достаточно быстрое восстановление в условиях пандемии спроса на рынках Китая, Казахстана, Узбекистана продукции лесопромышленного комплекса, химической промышленности, машиностроения;
- растущий экспортный потенциал сектора высшего образования и науки;
- рост долгосрочной привлекательности внутреннего туристского рынка, как специализированного (абитуриентов, деловых туристов), так и массового, в том числе туризма выходного дня, семейных поездок по России.

Необходимо максимальное использование потенциала «растущих» ресурсов до 2030 года.

4. Уникальные ресурсы региона, которые вовлекаются недостаточно активно и практически не подлежат экономической оценке:

- эффекты от концентрации знаний, обеспечивающие способность региона решать сложные задачи и отвечать на новые инженерно-технологические вызовы;



Вызовы и возможности развития Томской области

- компетенции образовательных организаций высшего образования и технологических компаний региона, достаточные для выхода на новые быстрорастущие рынки, имеющиеся технологические и исследовательские заделы, используемые в «рынках будущего», такие как искусственный интеллект, геномная и биоинженерия, когнитивные технологии, новые социальные технологии, передовые космические технологии и пр.;
- образованная квалифицированная молодежь, интеллектуальный и предпринимательский класс;
- возобновляемые природные ресурсы (продукты леса, сельскохозяйственные культуры, охотничьи ресурсы, уникальные заповедные территории и др.), напрямую влияющие на уровень экологичности, качество жизни и рост привлекательности региона для жителей разных возрастов, а также используемые в качестве сырья в обрабатывающей промышленности, в сфере сельского хозяйства и лесопромышленном комплексе.

До 2030 года потребуется разработка адекватных инструментов и методов оценки ресурсов, поиск способов их капитализации.

На следующем этапе развития Томской области необходимо обеспечить эффективное использование сложившихся и растущих ресурсов, которые могут быть вовлечены в реализацию нового портфеля стратегических проектов развития.

1. Вызовы развития:

- обеспечение долгосрочной макроэкономической стабильности основных параметров экономики Томской области в контексте глобальной рецессии и ухудшения параметров внешней среды;
- устойчивость базового – нефтегазового сектора в контексте долгосрочного мирового энергетического перехода;
- участие кластеров Томской области в новой международной системе разделения труда в контексте реструктуризации рынков и формирования новых цепочек создания стоимости;
- инвестиционная привлекательность Томской области в новом экономическом цикле;
- адаптивность общественных систем к внешним шокам, в том числе способность обеспечить технологичность и безопасность по новым требованиям;
- привлекательность Томской области для жизни и работы, актуальность для образованного класса;
- включенность Томской области в процессы трансформации федеральной повестки и системы управления.

Вызовы развития позволяют сформировать новые возможности развития.

2. Новые возможности:

- стать регионом структурной устойчивости, источником решений для формирования новой технологической базы, обеспечивающей реструктуризацию секторов национальной экономики;
- стать центром технологического обеспечения модернизации национального ТЭК в рамках стратегических национальных задач;
- стать поставщиком «глубоких» технологических решений и кадров для сложных наукоемких задач, стать территорией новой индустриальной безопасности в системных отраслях национальной экономики, партнером федеральных компаний;

- стать деловым центром, специализирующимся на высоких и цифровых технологиях, предполагающих форсированное развитие воздушного и скоростного дорожного сообщения между ключевыми центрами Сибири;
- стать центром отработки новых форматов и технологических решений для массового применения в социальной сфере, прежде всего в здравоохранении и образовании;
- укрепиться как территория притяжения и самореализации качественного человеческого капитала;
- использовать для решения стратегических задач развития новые федеральные инструменты и механизмы.

Для формирования адекватного ответа на вызовы и наиболее полного использования открывающихся возможностей необходимо учитывать внутренние ограничения экономики и социальной сферы Томской области.

3. Риски и ограничения:

- стагнация базового сектора экономики, угроза удорожания себестоимости производства и сбыта продукции, снижения конкурентоспособности региональных предприятий;
- недостаточный масштаб компаний-инвесторов, инжиниринговых центров;
- отсутствие взаимовыгодной схемы интеграции науки, образования и бизнеса;
- отсутствие крупных технологических компаний, поставляющих продукты конечного потребления на мировые рынки (брендовые компании конечного спроса);
- дефициты научно-технологической инфраструктуры и инфраструктуры для передового инжиниринга (включая недостаток высокотехнологичного оборудования, зон для экспериментирования, тестирования технологий, опытного производства);
- ограничения возможностей повышения инвестиционной привлекательности территории с опорой на существующие инструменты и институты развития инвестиций (недостаточность собственных финансовых средств, недостаток инфраструктуры, низкая транспортная доступность, недостаточный спрос и т.д.);
- ограничения со стороны ключевых инженерных инфраструктур (транспортно-логистической, ИКТ и ЖКХ-инфраструктур) и системы городского расселения;
- отсутствие эффективных механизмов внедрения результатов научных разработок и новых технологий в модернизацию отраслей социальной сферы, нормативно-правовые дефициты, зарегулированность социальной сферы;
- ограниченная привлекательность для качественного человеческого капитала, несоответствие ожиданиям в части условий жизни (экологическая и городская среда, качество жизни, жилищные условия) и возможности самореализации (карьера, доходы);
- отставание по ряду показателей конкурентоспособности от лидеров СФО.

Приоритеты социально- экономического развития Томской области



Приоритет 1. «Направить стратегические проекты на благополучие и качество жизни каждого жителя региона».

Безусловный приоритет – позитивные изменения в жизни каждого жителя региона, создание среды для комфортной и безопасной жизни, отдыха и работы, получения качественных социальных услуг, реализации профессионального и творческого потенциала жителей всех возрастов.

Приоритет 2. «Построить инфраструктуру цифрового общества».

Отраслями социальной сферы, включая здравоохранение, образование, культуру, городское и жилищно-коммунальное хозяйство, к 2030 году будет достигнута «цифровая зрелость», каждое домохозяйство Томской области будет иметь широкополосный доступ к сети Интернет.

Приоритет 3. «Обеспечить развитие глобально значимого технологического центра с высокомаржинальными продуктовыми и сервисными специализациями».

Развитие новых специализаций позволит осуществить процесс перезапуска экономики и получения новых системных эффектов, ориентируя организации на создание конкурентоспособных продуктов на новых российских и глобальных рынках. Обновление технологической базы, развитие производственного, исследовательского потенциала Томской области, создание новых высокопроизводительных рабочих мест – ключевые сопроводительные процессы развития технологического центра.

Приоритет 4.

«Трансформировать промышленность по структуре в сторону обрабатывающего сектора с высокой производительностью труда, встроенного в производственно-технологические платформы Российской Федерации и стран-партнеров».

Традиционные для региона промышленные сектора экономики увеличат цепочку переделов выпускаемой продукции, будет реализовано инфраструктурное оснащение и обновление технологической базы, смена структуры занятости в промышленном секторе в пользу более технологичных и высокопроизводительных рабочих мест.

Приоритет 5.

«Инициировать создание институтов регионального и международного сетевого партнерства для трансформации экономики и занятости».

Томская область создаст условия для роста межрегиональной мобильности капитала, кадров, технологий. Обеспечит вклад в создание новых отраслей и территориальных кластеров, освоение новых территорий, решение системных задач социального и культурного развития страны. Создаст систему деловой и технологической кооперации с активно развивающимися научно-образовательными центрами, крупнейшими мегаполисами и центрами перспективного экономического роста.

Приоритет 6.

«Сформировать условия для самореализации жителей всех возрастов, развития новых профессий и креативных индустрий».

Томская область станет территорией, где каждый житель может воспользоваться созданными условиями для профессиональной и творческой самореализации, освоить новые профессии и высокодоходные виды деятельности. Креативные (творческие) индустрии станут пространством для реализации инициатив и создания новых высокопроизводительных рабочих мест и профессий, привлечения инвестиций в создание качественной и разнообразной городской среды, формирования пакетов новых для жителей Томской области видов услуг, формирования возможностей и условий для реализации творческого потенциала граждан. Жители смогут влиять на облик городского пространства, задавать вектор культурного и городского развития.

Каждый приоритет задает фокус и формирует образ будущего Томской области в горизонте 2030 года с акцентом на позитивные изменения в качестве жизни жителей Томской области.

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2030 ГОДА

**Цель 1.
РЕАЛИЗАЦИЯ МОДЕЛИ
ИНТЕНСИВНОГО РАЗВИТИЯ,
ВКЛЮЧАЯ РАЗВИТИЕ
ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫХ
ПРОИЗВОДСТВ НА ОСНОВЕ
ПОТЕНЦИАЛА НАУЧНО-
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
КОМПЛЕКСА, СОЗДАНИЕ
УСЛОВИЙ ДЛЯ ИНВЕСТИЦИЙ,
РАЗВИТИЕ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**



Достижение цели возможно благодаря дальнейшему развитию конкурентоспособного научно-образовательного комплекса с ориентацией на прорывные научно-технологические разработки и образовательные программы, востребованные индустрией, а также сформированной инновационной экосистемы.

Показатели цели	2020	2024	2030
Темп роста ВРП, в сопоставимых ценах к 2020 году, %	91,80*	117,46	140,66
Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом региональном продукте, %	21,4	22,60	25,60

* - значение показателя за 2020 год указано к уровню 2019 года.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1.1. Обеспечить развитие промышленности в Томской области посредством модернизации системообразующих секторов и создания новых промышленных кластеров.

В фокусе политики развития промышленности Томской области – обеспечение создания и выхода на проектную мощность новых технологических кластеров, актуальных в современной мировой экономике.



Приоритетными направлениями в рамках данной задачи являются:

- диверсификация топливного-энергетического комплекса;
- развитие глубокой переработки ресурсов (в сфере малотоннажной химии, нефтехимии и фторидных технологий, лесопромышленного технологического кластера и кластера инновационных продуктов в сфере функционального и здорового питания);
- развитие новых промышленных кластеров в сфере высокотехнологичного инжиниринга, микро- и нанoeлектроники, точного машиностроения и производства передового оборудования (а также диверсификация оборонно-промышленного комплекса).

Флагманский проект – создание технологического полигона «Палеозой».



1.2. Обеспечить развитие предпринимательства и рост непромышленных индустрий с фокусом на индустрию гостеприимства и креативный сектор.

В фокусе политики Томской области – обеспечение лучших в Сибири условий для ведения предпринимательской деятельности по приоритетным направлениям регионального развития, в том числе в сфере высоких технологий; поддержка развития конкурентной предпринимательской среды; вовлечение молодежи в предпринимательство, привлечение и удержание активного предпринимательского класса; развитие туризма и городских услуг.

Ключевые направления политики региона:

- создание благоприятных условий ведения бизнеса (перевод услуг в цифровой формат, защита и юридическая поддержка предпринимателей, поддержка социального предпринимательства);
- создание единой системы инновационных сервисов для предпринимателей, удержание и развитие инновационных команд;
- акселерация стартапов и новых компаний, а также создаваемых ими продуктов и услуг;
- популяризация предпринимательской деятельности, развитие предпринимательских сообществ;
- реализация стратегической инициативы «Томская область – регион твоих возможностей»;
- развитие индустрии гостеприимства и создание современного креативного кластера.

1.3. Сформировать технологическое ядро новой отраслевой специализации Томской области, обеспечить развитие высокотехнологических кластеров и инновационной инфраструктуры посредством создания механизмов эффективной кооперации технологического и производственного бизнеса, науки и образования.

В фокусе политики Томской области – создание исследовательских и технологических заделов для развития новых специализаций экономики региона на основе масштабирования технологической повестки действующих кластеров, применения механизмов федеральной научной, технологической и промышленной политики, создания технологической инфраструктуры для развития «глубоких технологий» и цифровых решений, а также переход на гибкие форматы кадрового обеспечения новых специализаций.

Ключевые направления развития:

- отработка форматов кооперации организаций реального сектора экономики, образовательных организаций высшего образования и научных организаций;
- создание новых кластеров на стыке глубоких и цифровых технологий.



1.4. Обеспечить улучшение инвестиционного климата и повышение качества государственного регулирования, содействовать укреплению международных и межрегиональных связей в Томской области.

В фокусе региональной политики в сфере инвестиций – создание условий для регионального бизнеса по поддержанию мощностей, модернизации, расширению существующего производства и выпуску новой продукции за счет создания выгодных условий для инвестирования, а также условий для запуска следующего инвестиционного цикла, в том числе привлечения новых компаний в сектора экспортно ориентированной промышленности и высокотехнологичных услуг, развития передовой производственно-технологической инфраструктуры.

Приоритетными направлениями задачи является реализация комплекса мер по:

- антикризисной стабилизации инвестиционного климата в регионе (поддержка промышленных компаний региона и потенциальных инвесторов в борьбе с негативными последствиями пандемии, формирование новых механизмов стимулирования и защиты инвестиций в экспортно ориентированные производства, использование механизмов СПИК, повышение отдачи от действующих инвестиционных площадок);
- повышению инвестиционной привлекательности в долгосрочной перспективе (создание специализированных промышленных зон, развитие созданных инвестиционных площадок, создание сети районных торгово-логистических центров в связке с другими логистическими узлами Сибири);
- развитие услуг для стимулирования и поддержки экспортной деятельности предприятий, включая создание платформы цифровых сервисов в режиме «одного окна»;
- включение в экспортно ориентированные транссибирские логистические коридоры и экспортные маршруты в направлении перспективных рынков.

**Цель 2.
РАЦИОНАЛЬНОЕ
ИСПОЛЬЗОВАНИЕ
ПРИРОДНОГО КАПИТАЛА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ,
УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ
АГРОПРОМЫШЛЕННОГО
КОМПЛЕКСА**



Преследуя цели экономического роста, нельзя забывать о сохранении природного капитала для будущих поколений, повышать отдачу природных ресурсов, создавать благоприятную среду и сохранять здоровье населения. В связи с чем в фокусе политики - повышение качества окружающей среды и создание экологического благополучия региона за счет перехода на новую систему комплексного обращения с отходами замкнутого цикла, повышение конкурентоспособности агропромышленного сектора за счет технологической модернизации сектора.

Показатели цели	2020	2024	2030
Объем загрязнений на единицу ВРП, тонн/ млрд рублей	418,80	402,00	376,80
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах к 2020 году), %	102,90*	102,82	113,66
Индекс производства по виду экономической деятельности «Производство пищевых продуктов» (в сопоставимых ценах к 2020 году), %	105,00*	110,8	128,87

* - значение показателя за 2020 год указано к уровню 2019 года.



Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

2.1. Обеспечить рациональное использование природных ресурсов, в том числе возобновляемых ресурсов, и повысить качество окружающей среды Томской области.

В фокусе региональной политики по рациональному использованию природных ресурсов – обеспечение лидирующих позиций региона в области сохранения и восстановления природы, развития экологических движений и волонтерства среди молодежных сообществ; участие в федеральных инициативах в сфере охраны природы и обеспечения рационального использования природных ресурсов; реализация пилотных передовых проектов в сфере комплексного обращения с твердыми коммунальными отходами по принципу экономики замкнутого цикла в рамках федеральной реформы.

Основными приоритетными направлениями являются:

- переход на новую систему комплексного обращения с отходами замкнутого цикла;
- эффективное управление особо охраняемыми природными территориями, в т.ч. создание инфраструктуры экотуризма;
- поддержка промышленных предприятий в части реализации «зеленых программ» по уменьшению углеродного следа;
- развитие экологической культуры населения, реализация просветительских и образовательных программ;
- обеспечение эффективной охраны, защиты, воспроизводства лесов, а также рационального многоцелевого и неистощительного использования лесов при сохранении их экологических функций и биологического разнообразия.

2.2. Обеспечить переход к новым параметрам конкурентоспособности агропромышленного комплекса.

В фокусе региональной политики развития агропромышленного комплекса – повышение доходности компаний сектора и обеспечение устойчивости фермерских хозяйств.

Приоритетными направлениями развития являются:

- технологическая модернизация сектора и увеличение мощностей действующих производств за счет цифровой трансформации, трансфера передовых агротехнологий;
- создание инфраструктуры (агробиотехнопарка) для поддержки инновационного бизнеса;
- создание и внедрение генетических и селекционных технологий и повышение глубины переработки сельскохозяйственных культур и возобновляемых ресурсов леса;
- выстраивание кооперационных цепочек в целях формирования новых продуктовых линеек и обеспечения выхода на новые рынки;
- создание отраслевых центров компетенций;
- создание цифровой платформы с сервисами для экспортных предприятий региона;
- развитие кооперации малого и среднего бизнеса в секторе;
- вовлечение неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот.

Цель 3. ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ НА ВСЕЙ ТЕРРИТОРИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ, НАКОПЛЕНИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА



Повышение уровня и качества жизни населения и накопление человеческого капитала будет обеспечено за счет повышения доступности и качества медицинской помощи, качества образования на всех уровнях; обеспечения жителей качественным и доступным жильем, современными форматами недвижимости, качественной городской средой и формирования современного облика региона; обеспечения общественной безопасности; развития физической культуры и спорта, реализации эффективной молодежной политики; развития разнородного и сбалансированного рынка труда, развития сегмента самозанятых, формирования системы массового обучения и переподготовки с учетом требований индустрии.

Показатели цели	2020	2024	2030
Реальные располагаемые денежные доходы населения, % к 2020 году	97,70*	106,1	121,11
Общий прирост численности населения, тыс. чел.	-8,90	-1,80	-0,10

* - значение показателя за 2020 год указано к уровню 2019 года.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

3.1. Повысить доступность медицинской помощи и эффективность предоставления медицинских услуг.

Стратегические меры по развитию системы здравоохранения Томской области направлены на повышение качества и доступности медицинской помощи, увеличение продолжительности жизни и эффективности предоставления медицинских услуг. В фокусе региональной политики в области здравоохранения – формирование современной медицинской системы, доступной

для всех категорий жителей Томской области и нацеленной на снижение смертности, в том числе за счет развития специализированной и высокотехнологичной помощи.

Приоритетными направлениями развития являются:

- персонализированная медицина, популяционное здоровье и эпидемиологическая безопасность (реинжиниринг системы здравоохранения и системы мониторинга общественного здоровья, создание баз данных по профилактике заболеваний, единой региональной системы профилактики, разработка основ здорового питания, переход на новые стандарты эпидемиологической безопасности типа «здоровый город», формирование индустрии здоровья и здорового образа жизни, создание мультисервисной интернет-платформы по услугам в сфере здорового образа жизни, спорта, питания, велнес и лечения);
- улучшение качества медицинской помощи путем модернизации первичного звена здравоохранения, строительства, ремонта и переоснащения фельдшерско-акушерских пунктов;
- развитие системы профилактики и диагностики заболеваний на ранних стадиях, системы оказания экстренной медицинской помощи;
- реализации программ поддержки молодых специалистов в сфере здравоохранения;
- стимулирование кооперации технологического бизнеса на рынке медицинских услуг.

Флагманским проектом является развитие Томской области как региона здорового долголетия за счет распространения доступа к ранней диагностике здоровья, качественной медицинской помощи, здоровому питанию и образу жизни.





3.2. Содействовать повышению качества образования в Томской области.

Стратегия ориентирована на создание условий для развития качественного человеческого капитала Томской области на всех уровнях образования.

В фокусе политики Томской области в сфере дошкольного образования – повышение доступности и качества дошкольного образования для детей Томской области в возрасте до 7 лет.

Стратегия ориентирована на создание условий для развития качественного человеческого капитала Томской области на всех уровнях образования.

В фокусе политики Томской области в сфере дошкольного образования – повышение доступности и качества дошкольного образования для детей Томской области в возрасте до 7 лет.

Система стратегических мер ориентирована на:

- развитие инфраструктуры дошкольного образования для создания дополнительных мест в образовательных организациях;
- модернизацию дошкольного образования, в том числе за счет привлечения некоммерческих организаций и частного бизнеса.

В фокусе политики Томской области в сфере общего образования – создание современной образовательной среды с равным доступом к качественному общему образованию, отвечающему современным требованиям для всех жителей школьного возраста.

Приоритетными направлениями развития являются:

- формирование цифровой образовательной среды, позволяющей реализовать образовательные программы разных профилей и создающей возможности для персонализированного образования;

Флагманский проект – «Создание в Томской области обучающегося региона».



- реализация мероприятий по строительству, ремонту школ, совершенствованию материально-технического обеспечения современным учебным и спортивным оборудованием, информационно-техническими средствами;
- развитие инклюзивного образования (модернизация инфраструктуры, внедрение современных программ).

В фокусе политики Томской области в сфере дополнительного образования – обеспечение для детей в возрасте от 5 до 18 лет доступных для каждого и качественных условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности.

Приоритетными направлениями развития являются:

- создание условий для доступности качественного дополнительного образования и возможности построения дальнейшей успешной образовательной и профессиональной карьеры;
- формирование в системе дополнительного образования социальных лифтов;
- обновление содержания и методов дополнительного образования детей, развития кадрового потенциала и модернизации инфраструктуры системы дополнительного образования детей.

В фокусе политики Томской области в сфере среднего профессионального образования – создание системы профессионального образования с целью предоставления возможностей обучения по востребованным и перспективным профессиям, соответствующим требованиям региональной экономики.

Приоритетными направлениями развития являются:

- внедрение новых образовательных программ профессионального образования;
- инфраструктурное обеспечение образовательных организаций;
- создание и развитие цифровых платформенных решений для расширения доступа жителей к образовательным программам и курсам.



В фокусе политики Томской области в сфере высшего образования – отработка модели интеграции образовательных организаций высшего образования и научных организаций.

Приоритетными направлениями развития являются:

- поддержка и отработка модели территориальной интеграции научно-образовательного комплекса «Большой Томский университет», реализации пилотных проектов и инициатив;
- создание Межуниверситетского многофункционального студенческого кампуса на левом берегу реки Томи – территории генерации знаний, объединяющих общежития для 10 тысяч иностранных студентов, центры разработок крупных индустриальных партнеров, исследовательские лаборатории образовательных организаций высшего образования и академических научных организаций, среду для креативных индустрий и малого бизнеса.



3.3. Содействовать развитию строительного комплекса, повышению качества жилищных условий, доступности жилья и качества городской среды.

Строительная отрасль Томской области является локомотивом развития смежных отраслей, а также носит стратегический обеспечивающий характер для других секторов экономики региона.

В фокусе региональной политики – обеспечение населения качественным и доступным жильем и современной недвижимостью, в том числе деловой, спортивной; решение проблем в сфере ветхого и аварийного жилья и ускорение темпов расселения жильцов ветхого жилья; стимулирование развития новых технологий и поддержка местного бизнеса в переходе на новую технологическую базу на всех стадиях жизненного цикла строительных объектов, позволяющую качественно и в срок вводить строительные объекты.

Приоритетными направлениями развития являются:

- создание инновационного строительного кластера (ускоренная технологическая модернизация строительства, переход строительного сектора на новую бизнес-платформу, предусматривающую сквозную цифровизацию бизнеса, внедрение BIM- и CRM-систем, переход на модульное и «сухое» строительство);
- качественное обновление рынка городской недвижимости (развитие комплексного индивидуального жилищного строительства с применением высококачественных строительных материалов и переходом на современные экологические стандарты, поддержка реализации модельных архитектурных, пилотных и демонстрационных проектов, конкурсов для молодых строительных и архитектурных команд);



- современный городской дизайн, охватывающий территорию всей Томской области (создание современной урбанистической среды, городского творческого района в г. Томске, включая объекты общественных пространств и досуговой инфраструктуры для молодежи, развитие открытых общественных пространств, создание социально ориентированных объектов и пространств на уровне микрорайонов с пешеходной доступностью).

3.4. Обеспечить повышение безопасности жизнедеятельности.

В фокусе политики Томской области – формирование условий, направленных на обеспечение общественной безопасности и защиту жителей Томской области от чрезвычайных ситуаций. Коллективное и индивидуальное чувство безопасности на территории Томской области является одним из ключевых требований, предъявляемых жителями и гостями региона для жизни, отдыха и работы на территории.

- совершенствование охраны общественного порядка (развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», создание условий для социальной адаптации и реабилитации лиц, больных наркоманией, и лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы, эффективное осуществление профилактики безнадзорности, социальной помощи и реабилитации несовершеннолетних лиц);
- формирование системы стратегических мер, направленных на повышение уровня защиты жителей Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, снижения риска чрезвычайных ситуаций и обеспечения максимальной готовности к ликвидации их последствий.

3.5. Обеспечить развитие физической культуры и спорта, проведение эффективной молодежной политики в Томской области.

В фокусе политики Томской области – создание условий, обеспечивающих равные возможности жителям Томской области вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, и способствующих повышению конкурентоспособности томского спорта.

Приоритетными мероприятиями в сфере развития физической культуры и спорта являются:

- реализация мероприятий, направленных на повышение интереса жителей Томской области к участию в официальных физкультурных мероприятиях, популяризацию Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;
- совершенствование материально-технической базы физической культуры и спорта, создание спортивных площадок, капитальный ремонт спортивных сооружений, строительство физкультурно-оздоровительных комплексов;
- совершенствование системы спортивной подготовки детей и молодежи, содействие развитию корпоративного спорта.

В фокусе молодежной политики Томской области – создание условий для успешной социализации, самореализации и профессионального развития молодежи в приоритетных областях: наука, технологическое предпринимательство, социальная работа и волонтерство.

Приоритетные направления развития молодежной политики:

- формирование системы поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности, проведение ежегодных рекламных кампаний по популяризации добровольчества;
- усиление информационной, методической и экспертной поддержки молодых людей,



участвующих в грантовых конкурсах федерального уровня с целью привлечения федерального финансирования молодежных проектов, реализующихся на территории региона;

- усиление информационного сопровождения молодежной политики в социальных сетях;
- сохранение программы «мобильности» молодежи, поддержка программ и проектов для молодежи сельских территорий и малых городов.

3.6. Содействовать развитию эффективного рынка труда и кадровому обеспечению экономики Томской области.

В фокусе политики Томской области – развитие гибкого рынка труда, обеспечение трансформации структуры занятости с повышением доли новых и перспективных профессий, востребованных новыми секторами экономики, создание лучших условий труда, обеспечение качественного миграционного прироста, включая создание возможностей социально-культурной адаптации.

Приоритетные направления развития рынка труда:

- обеспечение гибкости в новых экономико-социальных условиях (использование цифровых технологий и формирование «персонифицированного» подхода к каждому участнику рынка труда, содействие трудоустройству и «обелению» занятости);
- ликвидация дефицитов рынка труда в сфере социального обслуживания и качества жизни (формирование карьерного навигатора Томской области в сфере социально значимых профессий, расширение механизмов привлечения кадров из других регионов и стран СНГ);
- создание системы кадрового обеспечения интенсивной модели развития экономики (формирование Атласа новых профессий Томской области, обеспечение роста подготовки специалистов в области высоких технологий и числа новых рабочих мест во внебюджетном секторе экономики, запуск и реализация проектов с помощью механизмов государственно-частного партнерства в сфере профессионального образования).

3.7. Повысить качество, актуальность и доступность услуг в сфере культуры в Томской области.

В фокусе региональной политики – создание современного облика Томской области за счет современного культурного наполнения, развития новых общественных пространств, роста общего качества городской среды, в том числе через внедрение цифровых решений в сфере городского хозяйства и повышение вовлечения населения в развитие городской среды.

Приоритетные направления развития:

- охранение этнокультурных особенностей и историко-культурного наследия народов Российской Федерации, объектов природного наследия, а также обеспечение сохранения, воссоздания ценной историко-культурной среды города с учетом статуса регионального центра как исторического поселения;
- создание новой городской культуры (пространства современной, креативной культуры, актуальных форматов городского потребления, кластера цифровой и медиакультуры, новых культурных продуктов и новых культурных маршрутов).

3.8. Повысить качество и доступность социальной поддержки и социального обслуживания населения, в том числе детей.

В фокусе социальной политики Томской области – профилактика социального сиротства и снижение уровня бедности путем повышения уровня социального обеспечения и адресности мер социальной поддержки, создания условий для роста благосостояния получателей мер социальной поддержки, обеспечения роста доходов низкодоходных групп населения.

Приоритетные направления развития:

- профилактика социального сиротства, ориентированная на сокращение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (работа с замещающими семьями,



Цель 4. СБАЛАНСИРОВАННОЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ, В ТОМ ЧИСЛЕ ЗА СЧЕТ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

разработка и внедрение новых социальных технологий работы с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации);

- повышение качества и доступности социальной поддержки и социального обслуживания населения (развитие стационарозамещающих технологий, расширение сотрудничества с социально ориентированными некоммерческими организациями, развитие инфраструктуры – досуговой, образовательной, туристской, поддержка программ активного долголетия для жителей старших возрастов);
- развитие системы центров психологической помощи, переход на службу многоканальной и многопрофильной поддержки социально незащищенных граждан, реабилитации граждан по направлениям медицинской психологии, помощи в экстремальных ситуациях;
- разработка и реализация мер по профилактике семейного насилия;
- создание на базе образовательных организаций высшего образования г. Томска «социальных клиник», центров психологической помощи гражданам;
- разработка и реализация программ активного отдыха и спортивного образа жизни, профилактика ожирения и гиподинамии в период стрессов;
- разработка и внедрение стандартов психологической безопасности и общественной стабильности, системы минимизации последствий общественных стрессов.

Сбалансированное территориальное развитие предполагает реализацию мероприятий, направленных на обеспечение доступа жителей всех районов Томской области к качественным рабочим местам, поддержку роста реальных доходов населения и обеспечение единых условий развития малого и среднего бизнеса, прежде всего, в секторах услуг, наиболее значимых для повышения качества жизни граждан, проживающих в муниципальных образованиях.

Показатели цели	2020	2024	2030
Энергоемкость валового регионального продукта, кг условного топлива / 10 тыс. рублей	92,20	75,81	59,25
Протяженность дорог общего пользования с твердым покрытием, км	7 519,40	7 522,70	7 533,00
Рост доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, %	75,60	90,20	97,00

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

4.1. Обеспечить устойчивое развитие муниципальных образований Томской области, в т.ч. сельских территорий Томской области.

В фокусе региональной политики муниципального развития – создание сбалансированной системы расселения, где каждый муниципалитет получит адресные инструменты и возможности развития, в зависимости от текущего уровня, потенциала и ресурсных возможностей.

Основным подходом к развитию муниципалитетов до 2030 года является формирование новых промышленно-технологических центров, отталкиваясь от различных факторов, тенденций и вызовов развития муниципальных образований, системы территориальных инфраструктурных поясов в следующем разрезе:

1. Город Томск – современный динамичный многопрофильный деловой и креативный центр Сибири с развитой инновационно-технологической инфраструктурой, г. Томск является ядром формирования новой специализации, обеспечивает качественный экономический рост на основе знаний, создания передовых технологий, реализации национальной образовательной миссии.

Для обеспечения конкурентоспособности, привлекательности города для инвестиций и квалифицированных кадров г. Томск должен радикально повысить уровень как социальной, так и бизнес-инфраструктуры, создать доступную творческую и креативную среду.

2. Промышленный пояс Томской агломерации (ЗАТО Северск, Томский район). Томский район станет одним из наиболее динамичных территориальных драйверов промышленного роста области, заметным в масштабе Сибири. В рамках развития Томского промышленного пояса предполагается размещение высокотехнологических предприятий, создание современных промышленных технопарков в связке с наукоемкими предприятиями г. Томска и г. Северска, а также развитие проектов нового жилищного строительства, расширение аэропортового узла.

3. Южный промышленный узел с центром в г. Асино (Асиновский, Тегульдетский, Верхнекетский, Зырянский, Первомайский, Молчановский, Шегарский районы). Выгодное географическое положение, развитая инфраструктура и система логистики позволят создать мощный территориально-производственный комплекс с центром в г. Асино со специализацией в сфере деревообработки, деревянного домостроения, производства продуктов питания, продуктов на основе дикоросов.

Необходимо обеспечить создание современного многопрофильного промышленно-технологического парка с сервисами, позволяющими производить готовые изделия из древесины, продукты здорового питания, строительные материалы, в том числе экспортно ориентированные.

4. Центрально-южный агропромышленный пояс (Кривошеинский, Бакчарский, Колпашевский, Кожевниковский, Чаинский районы). Ключевой задачей развития агропромышленного пояса Томской области является комплексная технологическая модернизация производств и перевод их на передовые цифровые решения, в том числе автоматизированные и роботизированные производства с высокой производительностью труда.

5. Районы Севера (г. Стрежевой, Александровский район), где в ближайшие годы прогнозируется стагнация традиционной нефтегазовой экономической базы, в новых условиях необходима реализация ускоренной программы диверсификации (развитие современного учебного центра по подготовке и переподготовке кадров обеспечения новых территорий добычи



(арктические территории, шельфы), развитие кооперации с новыми территориями добычи, развитие сервисных услуг для обеспечения технологиями разработки компаний нефте- и газохимии, создание инженерного центра в сфере экологического возобновления и рекультивации выработанных месторождений до «зеленой площадки», реализация программ поддержки малого бизнеса, социальных услуг, комфортной городской среды), интеграция с северными регионами (ХМАО, ЯНАО) в развитие сервисов для ТЭК.

6. Малые, удаленные и труднодоступные районы (г. Кедровый, Каргасокский, Парабельский районы). Реализация механизмов управляемого сжатия малых, удаленных и труднодоступных районов, экономико-географическое положение и ресурсный потенциал которых не позволит в ближайшие годы существенно нарастить промышленную базу и сформировать самостоятельные производственные центры. В данных районах необходимо поддержание занятости и самозанятости местного населения, обеспечение малых населенных пунктов необходимым количеством и качеством социальной инфраструктуры, создание межрайонной инфраструктуры для развития малых производственных предприятий и индивидуальных предпринимателей в производственной сфере, торговле, создание локальных производственных площадок для компаний в сфере производства товаров из местного сырья, добычи и переработки строительных материалов, глины, торфа, минеральных вод, рудных месторождений, создание центров компетенций и знаний в сфере развития новых отраслей и поддержки предпринимательских инициатив жителей.

4.2. Содействовать повышению эффективности транспортной системы и информационно-коммуникационной инфраструктуры Томской области.

В фокусе транспортной политики Томской области – обеспечение инфраструктурной связности муниципальных образований Томской области, реализация технологического и транспортно-логистического потенциала региона.

Основные направления развития транспортной системы:

- реализация программ развития общественного пассажирского транспорта (развитие пассажирских перевозок общественным транспортом, перевод парка на газомоторное топливо,



развитие электротранспорта, цифровизация в сфере пассажирского транспорта);

- участие совместно со структурами ОАО «РЖД» в проектах развития системы скоростного пассажирского железнодорожного сообщения и обновления подвижного состава;
- развитие аэропортового комплекса, систем беспилотного транспорта для перевозки грузов;
- содействие обновлению инфраструктуры внутренних водных перевозок и речного пассажирского флота;
- развитие дорожной сети, обеспечивающей связность территории и повышение инвестиционного и экономического потенциала региона в целом и входящих в его состав муниципальных образований (увеличение транзитного потенциала автомобильной дорожной сети, выход на Транссибирскую железнодорожную магистраль, строительство и реконструкция отдельных участков Северного широтного коридора, строительство автомобильной дороги Томск – Тайга, развитие опорного каркаса автомобильных дорог Томской области: строительство малого транспортного кольца г. Томска, транспортных развязок в разных уровнях в Томской агломерации, реконструкция автомобильных дорог).

В регионе ведется работа по развитию информационно-коммуникационной инфраструктуры. Томская область является одним из российских регионов – лидеров по разработке элементной базы по созданию сетей сотовой связи пятого поколения. Для укрепления позиций региона в этом направлении необходимо не только сохранить уровень научно-технологического и кадрового обеспечения отрасли, но и стать местом для пилотирования, доработки и масштабирования этой новой глобальной критической инфраструктуры.

Основные направления развития информационно-коммуникационной инфраструктуры:

- ликвидация «цифрового неравенства», развитие сети сотовой связи в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах Томской области, обеспечение доступа к сети Интернет в населенных пунктах с численностью 250 и менее человек;
- запуск на территории Томской области в эксплуатацию сети сотовой связи стандарта 5G.

4.3. Обеспечить модернизацию и развитие коммунальной инфраструктуры, в т.ч. повысить энергоэффективность в Томской области.

В фокусе региональной политики развития коммунальной инфраструктуры – переход на современную технологическую платформу с применением цифровых решений, обеспечивающую эффективную эксплуатацию инфраструктуры и предоставление качественных сервисов для бизнеса и населения.

Основные направления развития в сфере ЖКХ:

- реализация проектов по модернизации объектов системы теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;
- обеспечение капитального ремонта в многоквартирных домах;
- внедрение платформ «Умного города».

Ключевые направления развития энергетической инфраструктуры:

- техническое перевооружение выбывающих из эксплуатации ТЭЦ;
- реализация на удаленных и энергодефицитных территориях перспективных проектов по размещению электростанций на возобновляемых источниках энергии (ветер, вода, термальная энергия) и на иных видах топлива, включая водородное топливо;
- переход к интеллектуальной цифровой энергетике в сфере технологической модернизации электросетевого хозяйства, внедрение передовых цифровых технологий и стандартов умных сетей класса Smart Grid, Microgrid; реализация проектов создания автономных гибридных энергосистем;
- внедрение цифровых сервисов по присоединению к электрическим сетям и сетям газораспределения;
- реализация программ перехода на сжиженный природный газ, перевод транспорта и сельского хозяйства на газомоторное топливо.

Цель 5. ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ РЕГИОНОМ И ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ



До 2030 года система управления должна полностью внедрить проектный подход в деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также стать цифровой, умной, прозрачной и открытой. Система должна быть перенастроена на качественно новый результат, ориентированный на достижение ключевых показателей эффективности органов региональной власти.

Показатели цели	2020	2024	2030
Доля населения, удовлетворенного деятельностью государственных органов исполнительной власти региона, % от числа опрошенных	41,00	Не менее 42	Не менее 50
Достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления, %	4,00	32,00	100,00

5.1. Создание системы управления на базе цифровых платформ, в том числе в государственном секторе.

В фокусе региональной политики – полная цифровизация системы государственного управления, переход на модель управления на основе данных, активное вовлечение региональных ИТ-компаний в процессы цифровой трансформации Томской области и разработку конкретных решений под задачи развития.

Приоритетные мероприятия в рамках направления:

- поэтапная цифровая трансформация систем управления, отраслей экономики региона;
- развитие региональных платформ цифровых сервисов в социальной сфере;



- развитие системы предоставления услуг, льгот для жителей, системы вовлечения в социальную активность в электронном виде;
- создание централизованной системы для обеспечения оперативного сбора, интеграции, хранения и обработки региональных данных и их последующего использования в сфере принятия управленческих решений на региональном уровне;
- реализация программ обучения цифровой трансформации на базе томских образовательных учреждений среднего профессионального и высшего образования, внедрения цифровых технологий, создания платформенных решений в приоритетных отраслях экономики и социальной сферы региона.

5.2. Обеспечить эффективное управление региональными финансами и совершенствование межбюджетных отношений, в том числе повысить эффективность управления государственными закупками.

В фокусе региональной политики – обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости региональной финансовой системы, в т.ч. в условиях посткризисного восстановления экономики Томской области, участие Томской области в реализации национальных проектов.

Ключевые направления развития в сфере эффективного управления региональными финансами:

- обеспечение формирования сбалансированного бюджета, в том числе за счет разработки действенных механизмов по мобилизации собственных доходов консолидированного бюджета Томской области;
- повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет эффективных государственных закупок;



- проведение взвешенной политики по управлению государственным долгом региона;
- создание условий для обеспечения сбалансированности местных бюджетов.

5.3. Повысить эффективность управления государственным имуществом.

В фокусе региональной политики – поддержка и повышение уровня эффективности использования государственного имущества, в том числе за счет внедрения цифровых инструментов управления государственной собственностью.

Приоритетные направления для повышения эффективности управления государственным имуществом Томской области:

- оптимизация состава и структуры государственного имущества;
- вовлечение в хозяйственный оборот государственного имущества, невостребованного для выполнения полномочий субъекта Российской Федерации;
- контроль за эффективностью использования и сохранностью государственного имущества, находящегося в областной собственности, в том числе земельных участков;
- обеспечение достоверности, полноты учета государственного имущества;
- обеспечение поступления в областной бюджет неналоговых доходов от использования и реализации государственного имущества.

5.4. Обеспечить повышение эффективности регионального и муниципального управления.

В фокусе региональной политики – обеспечение гибкости и адаптивности системы регионального и муниципального управления.

Приоритетные направления для повышения эффективности регионального и муниципального управления:

- переход к краткосрочным циклам планирования, поэтапному принципу проектной реализации (когда проекты могут быть закрыты/пересмотрены/перепроектированы на ранних стадиях, в случае если они не реализуются достаточно динамично либо изменились внешние параметры);
- переход на режим перманентного поиска и тестирования новых механизмов, идей развития (региональные форсайты, форумы общественного будущего, конференции общественного благосостояния);
- переход к межведомственному (командному) типу реализации мероприятий;
- реализация кооперационных кадровых проектов в сфере управления;
- переход к гибкой системе управления в ключевых секторах;
- реализация образовательных программ по переподготовке гражданских служащих к работе в новых условиях (Программа адаптации к изменениям);
- внедрение в систему управления систем поддержки принятия решений на основе данных и решений искусственного интеллекта (дэшбордов).

Создание условий для успешной и эффективной реализации направлений государственной национальной политики Российской Федерации на территории Томской области становится еще одним важнейшим фактором повышения эффективности государственного управления.

Приоритетные направления государственной национальной политики:

- укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России;
- профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве;
- профилактика межнациональных конфликтов посредством информирования и просвещения жителей Томской области о существующих национальных обычаях, традициях, культурах и религиях;
- содействие развитию российского казачества;
- поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;
- социальная и культурная адаптация и интеграция иностранных граждан.

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ К 2030 ГОДУ



В результате реализации стратегии к 2030 году в Томской области будет сформирована быстрорастущая, высокотехнологичная, высокопроизводительная экономика. Основой конкурентоспособности экономики региона станут диверсифицированный топливно-энергетический комплекс мирового уровня, кластеры глубокой переработки ресурсов (лесная, пищевая, химическая промышленность), новые промышленные кластеры в сфере высокотехнологичного инжиниринга, микро- и нанoeлектроники, точного машиностроения, производства передового оборудования и непроизводственные индустрии (включая индустрию гостеприимства, креативные индустрии, передовую медицину).

В долгосрочной перспективе в промышленности Томской области возрастет доля обрабатывающего сектора с продуктами средних и высоких переделов. Регион будет развиваться как глобально значимый технологический центр с высокомаржинальными продуктовыми и сервисными специализациями, высокой долей инновационных товаров в ВРП. К 2030 году Томская область будет широко представлена на ключевых быстрорастущих технологических рынках и будет активно встраиваться в мировые цепочки создания добавленной стоимости. Такие результаты будут достигнуты в т.ч. за счет модернизации существующих и создания новых высокотехнологичных производств и высокопроизводительных рабочих мест.

В Томской области будут созданы благоприятные условия для создания и развития малого и среднего бизнеса, в первую очередь – в сфере услуг и высоких технологий.

В регионе будет обеспечена диверсифицированная структура высокотехнологичного экспорта, уровень производственной инфраструктуры будет соответствовать передовым стандартам, область станет более привлекательной для внешних и внутренних инвесторов.

Томская область станет одним из наиболее привлекательных в России регионов для жителей любых возрастов и социальных групп, включая студентов, высококвалифицированных специалистов, семьи с детьми, пожилое население, за счет реализации стратегических проектов, направленных на обеспечение благополучия и качества жизни каждого жителя.



Регион будет отвечать следующим параметрам: сбалансированный, эффективный рынок труда; экологичная, безопасная среда; доступное жилье; высокое качество образования и возможности для развития качественного человеческого капитала; высокотехнологичная медицина; комплексные программы социальной поддержки для наиболее уязвимых социальных групп; большое число возможностей для самореализации, спорта и досуга; креативная культурная среда.

В Томской области будет сформирована инфраструктура цифрового общества, достигнут высокий уровень «цифровой зрелости» во всех социально-экономических сферах, включая промышленность, здравоохранение, образование, культуру, городское и жилищно-коммунальное хозяйство. Каждое домохозяйство Томской области будет иметь широкополосный доступ к сети Интернет, будет обеспечен простой и удобный доступ населения и бизнеса к любым государственным услугам в онлайн-среде.

На уровне муниципальных образований Томской области в долгосрочной перспективе будет обеспечен восстановительный экономический рост за счет развития новых экономических специализаций и снятия ключевых барьеров, включая инфраструктурные (транспортная связанность, ЖКХ).

В результате реализации Стратегии будут достигнуты следующие показатели социально-экономического развития региона:

- стабилизация численности постоянного населения на уровне 1053,7 тыс. человек в 2030 году;
- прирост валового регионального продукта в сопоставимых ценах в 2030 году по отношению к уровню 2020 года – 40,66%;
- прирост реально располагаемых денежных доходов населения в 2030 году по отношению к уровню 2020 года – 21,11%;
- прирост объема производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» в сопоставимых ценах в 2030 году по отношению к уровню 2020 года – 82,79%;
- экспорт товаров возрастет в 2030 году по отношению к уровню 2020 года в 1,8 раза.

СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ



Реализация мероприятий и проектов Стратегии планируется в 2 этапа:

1 этап. 2021–2024 гг.

– реализация антикризисной программы, переход к восстановительному росту. В рамках первого этапа необходимо сконцентрироваться на создании базы для обеспечения устойчивости региональной экономики и социальной сферы, в частности, на поддержке местных предприятий и населения, переходе к постковидным стандартам организации общественных пространств и деятельности объектов социальной инфраструктуры. Успешная реализация мероприятий в рамках данного этапа будет обеспечена благодаря деятельности созданной межведомственной комиссии для решения оперативных задач, связанных с восстановлением экономики и социальной сферы региона.

2 этап. 2025–2030 гг.

– обновление ключевых институтов и портфеля проектов развития. В рамках второго этапа необходимо уделить основное внимание реструктуризации ключевых областей экономики и социальной сферы, масштабированию пилотных инициатив и запуску проектов второй очереди. Второй этап предполагает подготовку по корректировке действующих и запуску новых государственных программ с учетом результатов реализации вышеуказанных программ (по состоянию на 2024 г.), а также национальных целей до 2030 г. и региональных стратегических приоритетов развития.

ОЦЕНКА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ



Реализация Стратегии потребует привлечения значительных финансовых ресурсов. Прогнозируемый общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий, заложенных в Стратегии, составляет 1 938,02 млрд рублей. Их источниками станут бюджетные и внебюджетные средства.

Достижение целей и задач Стратегии за счет всех источников финансирования будет осуществляться в рамках реализации государственных программ Томской области.

Согласно бюджетному прогнозу Томской области на период до 2030 года с учетом сохранения общих направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Томской области прогноз расходов областного бюджета Томской области (с учетом средств федерального бюджета, поступивших в областной бюджет) на реализацию мероприятий, заложенных в Стратегии, составляет 895,3 млрд рублей при объеме государственного долга Томской области не более 64% от налоговых и неналоговых доходов в 2030 году.

Важнейшим финансовым ресурсом для реализации Стратегии являются внебюджетные средства, которые могут привлекаться в реализацию перспективных инфраструктурных, социальных, инновационных, природоохранных и иных проектов на принципах государственно-частного партнерства, а также за счет средств институтов развития.

Перспективы и темпы социально-экономического развития Томской области во многом будут определяться объемами инвестиций и реализацией инвестиционных проектов. Инвестиции в развитие инфраструктуры создают необходимые условия для функционирования и развития основных отраслей, обеспечения максимально эффективного использования экономического и производственного потенциала, улучшения качества жизни населения.

Необходимо масштабное привлечение внебюджетных средств отечественных и иностранных инвесторов в проекты на территории Томской области. Ключевая задача по интенсивному развитию передовых производств может быть решена в результате увеличения объема привлекаемых внешних инвестиций почти в два раза по сравнению с современным уровнем.

Согласно прогнозу социально-экономического развития Томской области на период до 2030 года для реализации целевого сценария социально-экономического развития Томской области потребуется привлечь не менее 1344,5 млрд рублей инвестиций в основной капитал, из которых 323,2 млрд рублей за счет привлеченных средств.

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ И МОНИТОРИНГА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ



Ключевым принципом реализации стратегии является создание системы эффективного взаимодействия органов государственной власти регионального и федерального уровня, научного и бизнес-сообщества, а также гражданского общества на основе механизмов «Открытого правительства». Для его реализации будет продолжена политика федеральных и региональных властей, направленная, в частности, на совершенствование системы государственного управления и повышение качества и уровня предоставляемых населению государственных и муниципальных услуг, создание системы управления на базе цифровых платформ.

Стратегия является главным документом стратегического планирования, в соответствии с которым принимаются другие документы стратегического планирования, определенные федеральным законодательством и законодательством Томской области. Стратегия утверждает Законотворительной Думой Томской области.

Государственные программы Томской области, ответственными исполнителями по которым выступают органы исполнительной власти Томской области, являются механизмом достижения целей и задач Стратегии.

Одним из основных инструментов управления Стратегией является План мероприятий по ее реализации, который содержит комплекс мероприятий, перечень государственных программ Томской области и показателей результативности с указанием сроков и ответственных за их исполнение.

Мониторинг реализации Стратегии проводится в рамках ежегодного отчета Губернатора Томской области о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области, а также в рамках сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Томской области.

Реализация Стратегии предусматривает активное участие населения и экспертного сообщества. Для повышения уровня открытости при реализации Стратегии обеспечивается раскрытие информации о деятельности участников реализации Стратегии, размещение открытых данных по реализации в сети Интернет, в том числе с возможностью внесения предложений и комментариев онлайн по актуальным вопросам реализации Стратегии в целом.

ПОКАЗАТЕЛИ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

№	Показатели	2020	2024	2030
---	------------	------	------	------

Цель 1.
Реализация модели интенсивного развития, включая развитие высокотехнологичных производств на основе потенциала научно-образовательного комплекса, создание условий для инвестиций, развитие предпринимательства

1	Темп роста ВРП, в сопоставимых ценах к 2020 году, %	91,80 *	117,46	140,66
2	Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом региональном продукте, %	21,4	22,60	25,60

Задача 1.1.
Обеспечить развитие промышленности в Томской области посредством модернизации системообразующих секторов и создания новых промышленных кластеров

3	Доля вида экономической деятельности "Добыча полезных ископаемых" в общем объеме промышленного производства, %	32,06	38,08	32,58
4	Темп роста объема производства по виду экономической деятельности "Обрабатывающие производства" (в сопоставимых ценах, по отношению к 2020 году), %	108,60*	120,84	182,79

Задача 1.2.
Обеспечить развитие непроемких индустрий и рост предпринимательства

5	Темп роста объема оказанных услуг в сфере туризма, в действующих ценах к 2020 году, %	37,10 *	162,28	232,78
6	Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, тыс. чел.	145,60 **	158,80	173,10

Задача 1.3.
Повысить отдачу сектора образования, исследований и разработок, обеспечить развитие высокотехнологичных кластеров и инновационной инфраструктуры посредством создания механизмов эффективной кооперации технологического и производственного бизнеса, науки и образования

7	Доля внутренних затрат на исследования и разработки в валовом региональном продукте, %	2,7	2,80	3,10
8	Объем инновационных товаров, работ, услуг организаций Томской области, млрд руб.	19,50	23,30	31,20

Задача 1.4.
Обеспечить улучшение инвестиционного климата и повышение качества государственного регулирования, содействовать укреплению международных и межрегиональных связей в Томской области

9	Объем несырьевого неэнергетического экспорта, млрд долл. США	0,27	0,33	0,46
10	Темп роста (индекс роста) физического объема инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета, % к 2020 году	100,00	114,10	170,00

**Цель 2.
Рациональное использование природного капитала Томской области,
устойчивое развитие агропромышленного комплекса**

11	Объем загрязнений на единицу ВРП, тонн / млрд рублей	418,80	402,00	376,80
12	Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах к 2020 году), %	102,90 *	102,82	113,66
13	Индекс производства по виду экономической деятельности "Производство пищевых продуктов" (в сопоставимых ценах к 2020 году), %	105,00 *	110,8	128,87

**Задача 2.1.
Обеспечить рациональное использование природных ресурсов, в том числе возобновляемых ресурсов,
и повысить качество окружающей среды Томской области**

14	Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов, %	7,30	30,00	100,00
15	Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, %	66,80 **	100,00	100,00

**Задача 2.2.
Обеспечить переход к новым параметрам конкурентоспособности агропромышленного комплекса**

16	Объем экспорта продукции АПК, млн долл. США	49,80	58,80	70,50
17	Объем производства пищевой продукции с применением дикорастущего пищевого сырья, тыс. тонн	24,6	26,8	30,8
18	Объем переработки рыбо- и морепродуктов, тыс. тонн	3,80	4,20	4,50

**Цель 3.
Повышение уровня и качества жизни населения на всей территории
Томской области, накопление человеческого капитала**

19	Реальные располагаемые денежные доходы населения, % к 2020 году	97,70 *	106,1	121,11
20	Общий прирост численности населения, тыс. чел.	-8,90	-1,80	-0,10

**Задача 3.1.
Повысить доступность медицинской помощи и эффективность предоставления медицинских услуг**

21	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	71,2	73,43	77,89
22	Коэффициент смертности на 1 тыс. населения	13,3	10,90	9,50

**Задача 3.2.
Содействовать повышению качества образования в Томской области**

23	Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных организациях (количество мест на 1000 детей от 0 до 7 лет), мест	720,00	751,00	801,00
24	Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных услугами дополнительного образования, %	54,50	80,00	81
25	Уровень образования, %	60,30 **	61,80	62,20

**Задача 3.3.
Содействовать развитию строительного комплекса, повышению качества жилищных условий,
доступности жилья и качества городской среды**

26	Количество семей, улучшивших жилищные условия, тыс. семей	25,60 **	31,60	38,00
27	Объем жилищного строительства, млн кв. метров	0,452 **	0,546	0,874
28	Прирост среднего индекса качества городской среды по отношению к 2019 году, %	4,00 **	23,00	54,00

**Задача 3.4.
Обеспечить повышение безопасности жизнедеятельности**

29	Количество населения, погибшего и пострадавшего при чрезвычайных ситуациях, погибших на пожарах, чел.	72,00	68,00	62,00
30	Количество зарегистрированных преступлений (на 100 тыс. населения), ед.	1611,5	1611,00	1605,00

**Задача 3.5.
Обеспечить развитие физической культуры и спорта, проведение эффективной
молодежной политики в Томской области**

31	Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, %	41,80 **	55,00	70,00
32	Общая численность граждан Российской Федерации, вовлеченных центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений в добровольческую (волонтерскую) деятельность, тыс. чел.	32,00 **	72,00	147,90

**Задача 3.6.
Содействовать развитию эффективного рынка труда и кадровому обеспечению
экономики Томской области**

33	Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда), %	8,6	6,3	5,6
34	Индекс реальной среднемесячной заработной платы, % к базовому году	100,00 **	109,90	127,00

**Задача 3.7.
Повысить качество, актуальность и доступность услуг в сфере культуры в Томской области**

35	Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры, ед. нарастающим итогом (к 01.01.2018)	19,00	22,00	28,00
36	Число посещений культурных мероприятий, тыс. единиц	4137,00 **	16229,00	32306,00

**Задача 3.8.
Повысить качество и доступность социальной поддержки и социального
обслуживания населения, в том числе детей**

37	Уровень бедности, %	14,4	12,80	7,40
38	Доля мер социальной поддержки, предоставляемых с учетом критериев нуждаемости, %	36,7	40,2	50,00
39	Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения, %	1,97	1,82	1,50

**Цель 4.
Сбалансированное территориальное развитие,
в т.ч. за счет развития инфраструктуры в Томской области**

40	Энергоемкость валового регионального продукта, кг условного топлива / 10 тыс. рублей	92,20	75,81	59,25
41	Протяженность дорог общего пользования с твердым покрытием, км	7519,40	7522,70	7533,00
42	Рост доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, %	75,60 **	90,20	97,00

**Задача 4.1.
Обеспечить устойчивое развитие муниципальных образований Томской области,
в т.ч. сельских территорий Томской области**

43	Соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств, %	79,07	79,69	80,31
44	Доля сельского населения в общей численности населения Томской области, %	27,30	27,33	27,39

**Задача 4.2.
Содействовать повышению эффективности транспортной системы
и информационно-коммуникационной инфраструктуры Томской области**

45	Доля дорожной сети в городских агломерациях, находящихся в нормативном состоянии, %	67,00 **	85,00	85,00
46	Объем пассажиропотока авиасообщения Томской области, тыс. пассажиров	378,00	808,17	1097,17

**Задача 4.3.
Обеспечить модернизацию и развитие коммунальной инфраструктуры,
в т.ч. повысить энергоэффективность в Томской области**

47	Количество аварий в системах теплоснабжения, водоснабжения и очистки сточных вод, ед.	164	129,00	70,00
48	Уровень газификации природным газом жилищного фонда Томской области, подлежащего газификации, %	40,00	44,00	47,00
49	Удельный расход топлива на отпущенную электрическую энергию объектами, функционирующими в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, г.у.т / кВт х ч	332,70	328,30	290,00

**Цель 5.
Эффективное управление регионом и цифровая трансформация**

50	Доля населения, удовлетворенного деятельностью государственных органов исполнительной власти региона, % от числа опрошенных	41,00	Не менее 42	Не менее 50
51	Достижение "цифровой зрелости" ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления, %	4,00 **	32,00	100,00

**Задача 5.1.
Создание системы управления на базе цифровых платформ, в т.ч. в государственном секторе**

52	Увеличение доли массовых социально значимых услуг в электронном виде, %	4,95 **	95,00	95,00
53	Уровень удовлетворенности качеством предоставления массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ)	-	4,40	4,50

**Задача 5.2.
Обеспечить эффективное управление региональными финансами и совершенствование межбюджетных отношений, в том числе повысить эффективность управления государственными закупками**

54	Рейтинг Томской области среди субъектов Российской Федерации по качеству управления региональными финансами (степень качества)	III степень	II степень	II степень
55	Доля средств, сэкономленных при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд и нужд бюджетных учреждений Томской области, в общем объеме средств, %	14,70	не менее 7,5	не менее 7,5

**Задача 5.3.
Повысить эффективность управления государственным имуществом**

56	Доля областного государственного недвижимого имущества (за исключением земельных участков), используемого для выполнения полномочий Томской области, от недвижимого имущества, находящегося в собственности Томской области, %	95	не менее 90	не менее 90
----	--	----	-------------	-------------

**Задача 5.4.
Обеспечить повышение эффективности регионального и муниципального управления**

57	Доля государственных гражданских служащих Томской области, принявших участие в мероприятиях по профессиональному развитию, %	52,00	52,00	61,00
58	Доля муниципальных служащих Томской области, принявших участие в мероприятиях по профессиональному развитию, %	37,00	37,00	47,00
59	Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в Томской области, %	82,00	84,00	86,5

* - значение показателя за 2020 год указано к уровню 2019 года;

** - за 2020 год данные по значениям показателей взяты из проекта Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года (в редакции от 01.03.2021).



Администрация Томской области

**СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА**

© 2021, Администрация Томской области.
Ни одна часть этого издания не может быть воспроизведена
или передана каким-либо образом, электронным, механическим,
методом фотокопирования, записи или каким-либо еще
без письменного разрешения правообладателя.

Бумага мелованная. Тираж 100 экз.

Отпечатано в типографии ООО «Издательский дом «Д-Принт»,
г. Томск, ул. Герцена, 72 б. Тел. (3822) 52-20-99
Электронная почта: dp@rde.ru