

Прогноз социально-экономического развития Томской области на 2022 год и на плановый период 2023 – 2024 годов

1. Общая оценка социально-экономического развития Томской области в 2020 году

На динамику основных макроэкономических показателей Томской области по итогам 2020 года существенное влияние оказали коронавирусные ограничения, снижение добычи нефти в рамках договоренностей по соглашению ОПЕК+, а также сокращение потребительского спроса (Основные показатели Прогноза социально-экономического развития Томской области на 2022 год и на плановый период 2023 – 2024 годов (далее – Прогноз) приведены в приложении № 1 к настоящему Прогнозу).

Вместе с тем в 2020 году относительно 2019 года положительные темпы роста демонстрируют:

- обрабатывающая промышленность (ИФО – 108,6%) за счет роста производства: пищевых продуктов (105,0%); резиновых и пластмассовых изделий (113,0%); химических веществ и химических продуктов (100,7%); лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (102,1%); компьютеров, электронных и оптических изделий (122,4%);

- водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов (ИФО – 103,7%) за счет увеличения объемов по предоставлению услуг в области ликвидации последствий загрязнений; по сбору, обработке и утилизации отходов;

- производство продукции сельского хозяйства (ИФО – 102,9%) за счет роста производства зерновых и зернобобовых культур на 21,5%;

- строительство (ИФО – 117,9%), в результате увеличения объемов работ по строительству инженерных сооружений;

- среднемесячная начисленная заработная плата (107,0%) за счет опережающих темпов роста заработной платы в строительстве (113,8%), здравоохранении (112,7%), добывающей отрасли (109,2%);

- реальная заработная плата (103,2%) за счет превышения темпов роста номинальной начисленной заработной платы по сравнению с индексом потребительских цен в среднегодовом выражении;

- численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения снизилась на 0,4 п.п. (до 14,4%) благодаря реализуемым мерам государственной поддержки семей с детьми, увеличенному в течение года пособию по безработице, мерам поддержки пострадавших отраслей экономики, направленным на поддержку занятости.

Замедление темпов развития в 2020 году относительно 2019 года наблюдается по следующим показателям:

- добыча полезных ископаемых (ИФО – 79,3%) из-за снижения добычи нефти и природного газа на 21,5%;
- обеспечение электрической энергией, газом и паром (ИФО – 94,7%) из-за сокращения объемов производства пара и горячей воды на 3,6% и электроэнергии на 6,8%;
- объем инвестиций в основной капитал (ИФО – 95,6%) из-за сокращения вложений в добычу полезных ископаемых (78,7%), где формируется треть всех инвестиций;
- оборот розничной торговли (ИФО – 98,5%) из-за дефицита платежеспособного спроса и низкой потребительской активности;
- объем платных услуг населению (ИФО – 89,3%) за счет сокращения на фоне пандемии COVID-19 рынка контактных услуг (туризм; развлечения; городские услуги – транспортные, бытовые; образование);
- реальные располагаемые денежные доходы населения (97,1%), что обусловлено невысоким ростом номинальных денежных доходов населения (100,7%) и опережающим ростом среднегодового индекса потребительских цен (103,7%);
- численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости населения, выросла на 25,8 тыс. человек и составила 31,9 тыс. человек. Ключевую роль в этот период сыграли карантинные ограничения: самоизоляция, невозможность ведения бизнеса в удаленном формате во многих сферах деятельности, введение режима нерабочих дней, дополнительные ограничения на работу отдельных отраслей.

Вместе с тем за 2020 год в регионе создано более 2,9 тыс. высокопроизводительных рабочих мест и их число на 01.01.2021 составляет 146,5 тыс. единиц (прирост к 2019 году на 2%).

В целом ситуация в Томской области соответствует общероссийским тенденциям (приложение № 2 к Прогнозу).

По итогам 2020 года Томская область занимает лидирующие позиции среди субъектов СФО по следующим социально-экономическим показателям:

1-е место:

- по доле внутренних затрат на исследования и разработки в ВРП;
- по индексу физического объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»;
- по объемам строительных работ на душу населения;
- по среднему размеру назначенных пенсий (в РФ – 13-е место);

2-е место:

- по производству скота и птицы на душу населения;
- по темпу роста производства молока к уровню предыдущего года;
- по индексу потребительских цен на товары и услуги;

3-е место:

- по индексу обрабатывающих производств (в РФ – 11-е место);
- по индексу производства растениеводства;

- по поступлениям налоговых платежей и других доходов в бюджетную систему на душу населения;
- по размеру среднедушевых денежных доходов;
- по размеру номинальной начисленной заработной платы (в РФ – 19-е место).

Кроме того, Томская область сохраняет лидирующие позиции по основным направлениям научно-технологического и инновационного развития, занимая четвертое место в рейтинге инновационного развития НИУ ВШЭ, опубликованном в 2020 году, и находясь в группе 10 ведущих регионов по уровню инновационного потенциала по оценке рейтингового агентства RAEX за последние 10 лет. По доле внутренних затрат на исследования и разработки в ВРП Томская область с результатом 2,7% занимает первое место в СФО.

Интегральный индекс Томской области в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации 2020 года составил 255,7 баллов, регион занял 39-е место из 85 субъектов Российской Федерации.

В 2020 году завершена реализация второго этапа Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года, утвержденной постановлением Законодательной Думы Томской области от 26.03.2015 № 2580 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года» (далее – Стратегия), актуализированной в 2021 году.

Основным приоритетом региона в этот период (второй этап Стратегии: 2018 – 2020 годы) стало формирование эффективных условий для развития экономики и условий ведения бизнеса. Продолжена реализация «дорожных карт» с крупными корпорациями, реализованы проекты в обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве, лесном и рыбном хозяйстве. Получила развитие транспортная инфраструктура. Проведена перестройка работы научно-образовательного комплекса Томской области под решение задач и удовлетворение потребностей промышленности в развитии высокотехнологичных кластеров.

2. Оценка факторов и ограничений экономического роста и направления социально-экономического развития Томской области в 2021 году и на плановый период 2022 – 2024 годов

В 2021 году ситуация в экономике Томской области постепенно улучшается. После снижения деловой активности и падения цен на нефть в 2020 году в текущем году наблюдается адаптация российской экономики к коронавирусным ограничениям, увеличение стоимости энергоресурсов, повышение спроса на российскую продукцию как на внешнем, так и на внутреннем рынке.

Вместе с тем на социально-экономическое развитие региона продолжают оказывать влияние факторы, связанные с ограничением добычи нефти из-за сделки с ОПЕК+, а также сдержанное развитие ряда отраслей из-за распространения новой коронавирусной инфекции.

В сценарных условиях Минэкономразвития России предполагается выход экономики России к концу 2021 года на траекторию устойчивого роста, соответствующего достижению национальных целей развития Российской Федерации.

В соответствии со сценарными условиями Минэкономразвития России основной вклад в рост ВВП в 2021 году внесет восстановительный рост потребления товаров и услуг при плавном снижении ограничений ОПЕК+.

Кроме того, в сценарные условия заложено выполнение в полном объеме мероприятий, предусмотренных Общенациональным планом действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и структурные изменения в экономике (далее – Общенациональный план). В среднесрочной перспективе рост ВВП продолжится темпом около 3% с учетом реализации структурных мер макроэкономической политики, в том числе в части запуска нового инвестиционного цикла.

В базовый вариант прогноза заложена оценка Минэкономразвития России цены на нефть «Юралс» (около 60,4 долл. США за баррель) до конца 2021 года и ее умеренное снижение (около 56,2 долл. США) в 2022 году и в среднесрочной перспективе – 54 – 56 долл. США за баррель. При этом сдерживающее влияние на нефтяные цены будет оказывать высокий уровень запасов нефти, который сформировался за период жестких карантинных ограничений. Кроме того, из-за сохраняющейся неопределенности эпидемиологической ситуации в мире прогнозируются умеренные темпы восстановления спроса.

В начале 2021 года, несмотря на рост цен на сырьевых рынках, наблюдалось ослабление рубля до уровня около 75 – 77 руб. за долл. США. По мере нормализации настроений на финансовых рынках ожидается возвращение валютного курса в диапазон 71–72 рубля за долл. США в конце текущего года. Среднегодовой курс российской валюты в 2021 г. прогнозируется на уровне 73,3 рубля за долл. США, в 2022 г. – 71,8 рубля за долл. США. В среднесрочной перспективе курс рубля в рамках базового варианта ожидается на уровне 72 – 74 рубля за доллар США.

Сочетание мягкой денежно-кредитной политики ведущих центральных банков, неблагоприятной ситуации с урожаем в мире по отдельным культурам и увеличение закупок со стороны ряда крупных импортеров привело к ускорению роста мировых цен на продовольственные товары начиная с середины 2020 года. В начале 2021 года данная тенденция сохранялась.

Рост цен на мировых рынках, наряду с ослаблением рубля (на 7% к доллару США во второй половине 2020 г., на пике ослабление превышало 10%) и снижением урожая ряда сельскохозяйственных культур в России, привел к ускорению потребительской инфляции в 2021 году.

С учетом принятых Правительством Российской Федерации мер по стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары ожидается снижение инфляции на конец текущего года. В среднесрочной перспективе российская инфляция ожидается вблизи целевого уровня в 4%.

Чтобы сдерживать уровень инфляции, в связи с ростом потребительских цен Центральный банк России в сентябре 2021 года пошел на повышение ключевой

ставки – до 6,75%. Показатели, отражающие наиболее устойчивые процессы ценовой динамики, по оценкам Банка России, продолжают находиться значительно выше 4% в годовом выражении. Это является отражением того факта, что устойчивый рост внутреннего спроса опережает возможности расширения производства по широкому кругу отраслей. На этом фоне предприятиям легче переносить в цены возросшие издержки, в том числе связанные с ростом на мировых товарных рынках.

Рост регулируемых тарифов на товары (услуги) инфраструктурных компаний будет ограничен уровнем прогнозной инфляции.

Кроме внешних условий, определяющее воздействие на экономику Томской области будут оказывать и внутренние факторы:

1) пространственная организация территории; географическая удаленность Томской области и неразвитость транспортной инфраструктуры накладывает ограничения на развитие секторов экономики, для которых транспортные издержки являются критичными. Область значительно уступает другим регионам по плотности автомобильных дорог с твердым покрытием.

Кроме того, ограничением динамичного развития области является высокий уровень дифференциации социального развития и экономического потенциала Томской области, концентрация экономической активности в Томской агломерации при относительно слабом развитии остальных территорий региона;

2) недостаточный уровень развития инфраструктуры; недостаточный уровень развития энергетической и инженерной инфраструктуры в отдельных муниципальных образованиях Томской области также является сдерживающим фактором развития.

Энергосистема Томской области является дефицитной по мощности и электроэнергии. Как следствие – отсутствие резерва электрических мощностей необходимой категории для организаций обрабатывающих и перерабатывающих производств различной мощности.

При этом из-за суровых природно-климатических условий на производственные и социальные нужды идет повышенный расход топливно-энергетических ресурсов;

3) недостаток инвестиций; рост неопределенности и сокращение доходов от предпринимательской деятельности приведут к существенному снижению инвестиций в основной капитал в 2021 году с последующим восстановлением в среднесрочной перспективе.

Физическое и моральное устаревание парка технологического оборудования в регионе обуславливает необходимость дальнейшего стимулирования инвестиционного процесса и оптимизации структуры инвестиций;

4) демографические тенденции и конкуренция на рынке труда: низкая рождаемость, обусловленная малочисленным поколением женщин фертильного возраста и планированием рождений в более старшем возрасте,

а также возросшая смертность из-за негативного воздействия пандемии COVID-19, обострившей у населения, в том числе из групп риска заражения, развитие хронических заболеваний, сдерживает рост численности населения региона.

Сохранение межрегиональной конкуренции за квалифицированную рабочую силу создает риски дальнейшего оттока профессиональных кадров и выпускников вузов;

5) качественное ухудшение сырьевой базы;

наиболее освоенные крупные нефтегазоносные месторождения находятся на поздней стадии разработки, когда происходит падение уровня добычи нефти и газа. Доля трудноизвлекаемых запасов нефти составляет 55 – 60% и продолжает расти. Ожидается, что разработка и применение необходимых методик и технологий позволят повысить уровень добычи нефти по трудноизвлекаемым запасам в общем объеме добычи до 14,1%;

6) региональная бюджетная политика;

Траектория развития в кратко- и среднесрочной перспективе будет определяться не только экономическими, но и эпидемиологическими факторами.

В целях поддержки бизнеса и населения Правительством Российской Федерации были приняты и реализуются пакеты антикризисных мер, направленные, прежде всего, на поддержание доходов населения как работающего, так и временно оставшегося без работы, семей с детьми, снижение текущих издержек бизнеса, создание стимулов для сохранения занятости. Оказываемые в 2020 – 2021 годы на федеральном и региональном уровне антиковидные меры поддержки бизнеса и населения дали ожидаемый результат. За счет финансовой помощи малым предприятиям удалось сохранить около 47 тыс. рабочих мест, что явилось определяющим для дальнейшего развития пострадавших отраслей.

На региональном уровне продолжает действие принятый в 2020 году пакет мер: по снижению налоговой нагрузки на бизнес (снижены стоимость патента, ставка налога по УСН, налоговая нагрузка по ЕНВД, налог на имущество, введен режим для самозанятых), по поддержке малого бизнеса (докапитализированы региональные микрофинансовые организации и гарантийный фонд Томской области; действует программа поддержки стартующего бизнеса; предоставлена компенсация коммунальных расходов, предоставлены льготы по арендным платежам и пр.).

Основными направлениями социально-экономического развития на среднесрочную перспективу (2022 – 2024 годы) станут:

– достижение национальных целей развития Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204), Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2021 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474):

сохранение населения, здоровье и благополучие людей;

возможности для самореализации и развития талантов;

комфортная и безопасная среда для жизни;

достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
цифровая трансформация;

– реализация 42 инициатив в сфере социально-экономического развития, которые являются частью национальных целей развития. Все инициативы условно распределены по шести направлениям: социальная сфера, строительство, экология, цифровая трансформация, технологический рывок и сервисное государство.

Основным механизмом реализации данных направлений будет выполнение мероприятий государственных программ Томской области (перечень государственных программ Томской области приведен в приложении № 3 к Прогнозу) и национальных проектов.

3. Характеристика параметров прогноза социально-экономического развития Томской области на 2022 год и на плановый период 2023 – 2024 годов

Прогноз разработан в соответствии с действующей нормативной правовой базой:

Бюджетным кодексом Российской Федерации;

Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

Законом Томской области от 12 марта 2015 года № 24-ОЗ «О стратегическом планировании в Томской области»;

постановлением Администрации Томской области от 05.05.2016 № 155а «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Томской области на среднесрочный период».

В соответствии со статьей 35 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» Прогноз подготовлен на основе сценарных условий, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и прогнозируемых изменений цен (тарифов) на товары, услуги хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Прогноз разработан с учетом:

– тенденций социально-экономического развития Томской области в 2020 году и первой половине 2021 года;

– приоритетов развития, определенных Указами № 204 и № 474;

– предложений органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Томской области, структурных подразделений Администрации Томской области, иных исполнительных органов государственной власти Томской области и крупных организаций Томской области;

– перечня инвестиционных предложений и проектов Томской области.

Информационная база формирования Прогноза:

– данные статистического и налогового учета за 2020 год и I полугодие 2021 года;

– прогнозные расчеты органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Томской области;

– прогнозные расчеты органов исполнительной власти Томской области в разрезе курируемых видов экономической деятельности;

– прогнозы хозяйствующих субъектов.

Прогноз разработан в составе трех основных вариантов развития: консервативного, базового и целевого.

Консервативный вариант основан на предпосылке о менее благоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации, затяжном восстановлении экономики при относительно слабом росте потребительского спроса и консервативной

инвестиционной политике частных компаний в среднесрочной перспективе из-за последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

Базовый вариант описывает наиболее вероятный сценарий развития томской экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики, включая реализацию Общенационального плана.

Целевой вариант характеризуется форсированными темпами роста экономики региона вследствие расширения инвестиционных программ хозяйствующих субъектов, поддержки государством внутреннего спроса и предложения, расширения банковского кредитования; достижением целевых показателей национальных проектов.

Базовый вариант Прогноза принимается за основу при расчете доходов областного бюджета.

В целом в среднесрочной перспективе на 2022 – 2024 годы прогнозируется позитивная динамика основных показателей социально-экономического развития Томской области и Российской Федерации (приложение № 4 к Прогнозу).

4. Прогноз социально-экономического развития Томской области на 2022 год и на плановый период 2023 – 2024 годов

4.1. Валовой региональный продукт

В 2020 году региональный ВРП, по оценке Департамента экономики Администрации Томской области, достиг уровня 92,6% или в основных ценах – 572,5 млрд. рублей. Экономический спад на фоне мировой и российской рецессии связан, в частности, с сохранением негативной внешнеэкономической конъюнктуры, с введением в России и в Томской области в целях борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции режима нерабочих дней, приостановкой деятельности ряда отраслей, снижением спроса. В Стратегии значение ВРП за 2020 год оценивалось на уровне 91,8%.

В структуре ВРП Томской области по итогам 2020 года в сравнении с 2019 годом отмечается рост доли валовой добавленной стоимости (далее – ВДС) обрабатывающих производств с 10% до 11,5%, деятельности по операциям с недвижимым имуществом с 9,7% до 10,6%, транспортировки и хранения с 8,3% до 9,5%, строительства с 4,8% до 6,5%. Вместе с тем произошло сокращение доли нефтегазодобывающего сектора с 27,5% до 21%.

Экономика России восстановилась уже в июне 2021 года. Объем валового внутреннего продукта достиг допандемического уровня и, по предварительной оценке Росстата, в первом полугодии вырос на 4,8%.

В Томской области квартальный индекс выпуска товаров и услуг по базовым видам экономической деятельности (сельскохозяйственное производство; добыча полезных ископаемых; обрабатывающие производства; обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха; строительство; транспорт; розничная торговля) по итогам 2-го квартала 2021 года достиг уровня 112,1% (ко второму кварталу 2020 года) в основном за счет прироста выпуска продукции обрабатывающих отраслей, а также сферы транспорта (во 2-м квартале 2020 года объем транспортных услуг был снижен из-за простоя в связи с действующими карантинными ограничениями). Квартальный индекс выпуска товаров и услуг по базовым видам экономической деятельности является индикатором внутригодовой динамики развития экономики региона. В России аналогичный показатель за 2-й квартал 2021 года составил 113,5%.

в % к соответствующему кварталу предыдущего года

Индексы выпуска	2020 год				2021 год	
	1-й квартал	2-й квартал	3-й квартал	4-й квартал	1-й квартал	2-й квартал ^{*)}
По базовым отраслям экономики Томской области, %	106,4	103	98,8	96,5	97,3	112,1
По базовым отраслям экономики России, %	102,9	91,8	97,1	98,9	100,3	113,5

* предварительная оценка

В 2021 году валовой региональный продукт Томской области, по предварительной оценке, достигнет уровня 102,3% или в номинальном выражении 636,5 млрд. рублей. При базовом варианте в 2022 году темп роста ВРП прогнозируется на уровне 102,3%, при консервативном варианте – 101%. В 2023 – 2024 годы положительная динамика ВРП сохранится на уровне 102,4% – 102,5% (базовый вариант) при стабилизации ситуации с добычей нефти и росте объемов обрабатывающих производств в соответствии с приоритетами стратегического развития региона.

Основным фактором роста ВРП остается положительная динамика валовой добавленной стоимости по всем видам деятельности, имеющим наибольший удельный вес в совокупном ВРП. Увеличение объемов обрабатывающих производств за счет развития пищевой, деревообрабатывающей, химической промышленности, а также цифровых, электронных и компьютерных технологий позволит прогнозировать наращивание макропоказателей в среднесрочной перспективе. Кроме того, рост экономики будет основан на реализации инвестиционных проектов крупных вертикально-интегрированных компаний, осуществляющих свою деятельность на территории Томской области, расширении межрегиональных и международных связей, внедрении новых технологий, оптимизации производства, а также реализации национальных проектов.

При консервативном варианте рассматривается развитие экономики в условиях более низкой динамики цен на нефть и природный газ, низких темпов роста инвестиций в основной капитал. В результате темпы роста ВРП в период 2022 – 2023 годов при консервативном варианте прогнозируются на уровне 101,2% – 101,4%.

Темп прироста валового регионального продукта в сопоставимых ценах в 2024 году к 2020 году составит 9,8% по базовому варианту (приложение № 5 к Прогнозу), что ниже чем предусмотрено Стратегией (17,5%) из-за более низких темпов роста ВРП в 2021 – 2024 годы, связанных с прогнозируемым сокращением добычи нефти.

Целевой вариант прогноза предполагает более быстрые темпы восстановления экономики в результате повышенной инвестиционной активности, успешной реализации национальных проектов на территории Томской области и достижения целевых показателей, темп роста ВРП в 2024 году к 2020 году составит 109,8%. При консервативном варианте – 106,0%.

Важным показателем, характеризующим ВРП, является его энергоемкость, показывающая изменение суммарного потребления топливно-энергетических ресурсов по отношению к изменению объема товаров и услуг, произведенных в отраслях экономики.

Модернизация топливно-энергетического комплекса Томской области, техническое переоснащение производственных предприятий, рациональное использование энергетических ресурсов организациями и учреждениями, финансируемыми за счет средств бюджета, способствовали снижению в 2020 году энергоемкости ВРП Томской области на 1,4% (оценка) по сравнению с уровнем 2019 года.

Оценка темпа снижения энергоемкости ВРП в 2021 году составляет 1,5%.

В среднесрочном периоде прогнозируется сохранение тенденции снижения энергоемкости ВРП по базовому варианту от 1,4% до 3,8% в год (консервативный – 0,1% – 2,8%, целевой – 1,6% – 4,3%). К 2024 году по базовому варианту должен быть достигнут стратегический показатель – 75,81 кг усл. топлива/10 тыс. рублей.

Для решения задач по снижению энергоемкости ВРП, повышению эффективности использования традиционных источников энергии и доступности потребителей к сетям газоснабжения на территории Томской области реализуется подпрограмма 3 «Повышение энергоэффективности в Томской области» государственной программы «Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27 сентября 2019 года № 346а «Об утверждении государственной программы «Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области».

На снижение энергоемкости ВРП будут влиять:

- модернизация предприятий в рамках программ развития производств, которая приводит к повышению эффективности используемых ими ресурсов;
- газификация новых территорий Томской области (в первую очередь газификация населенных пунктов с большой численностью жителей);
- реализация мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности, в которые вовлечены органы исполнительной власти Томской области, бюджетный сектор, энергетические и газотранспортные организации, промышленные предприятия и население;
- внебюджетные инвестиции в рамках инвестиционных программ сетевых компаний и программ развития газоснабжения и газификации Томской области ПАО «Газпром».

Интегральным показателем эффективности экономики является производительность труда.

По итогам 2020 года индекс производительности труда в Томской области по оценке Департамента экономики Администрации Томской области составил 94,6% (в 2019 году – 101,2%).

С 2019 года в Томской области реализуется национальный проект «Производительность труда», в рамках которого на предприятиях – участниках внедряется система бережливого производства.

За время реализации национального проекта:

- вовлечено 36 предприятий региона пяти базовых несырьевых отраслей (обрабатывающие производства, строительство, транспортировка и хранение, сельское хозяйство, ЖКХ);
- проведено обучение 627 сотрудников предприятий – участников под федеральным, региональным управлением и самостоятельно посредством специализированных тренингов, тестирований, программ обучения, направленных на повышение производительности труда;
- проведено обучение по программе «Лидеры производительности» для руководителей предприятий – участников.

В настоящее время под управлением Регионального центра компетенций в сфере производительности труда внедряют систему бережливого производства 11 предприятий.

До конца 2021 года:

- добавится 3 предприятия – участника национального проекта;
- планируется обучение не менее 26 сотрудников;
- планируется обучение 23 руководителей предприятий – участников по программе «Лидеры производительности».

В рамках реализации национального проекта в качестве региональных мер поддержки продолжается сотрудничество с Фондом развития промышленности. 4 компании получили льготные займы на инвестиционные проекты на общую сумму 491 млн. рублей:

1) «Томский инструментальный завод» создал высокотехнологичное производство режущего инструмента с износостойкими покрытиями для обработки легких и титановых сплавов»;

2) «Сибкабель» ввел в эксплуатацию новую линию непрерывной вулканизации для кабелей с резиновой изоляцией;

3) «ЭлеСи» организовало производство электронных печатных плат по технологии автоматического поверхностного монтажа;

4) в настоящее время экспертный совет Фонда развития промышленности одобрил предоставление займа ООО «Интергласс» на развитие стекольного завода в поселке Самусь.

В результате рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики должен быть не ниже 5% в год к 2024 году, а в целом по экономике выйти на положительную динамику с 2021 года.

4.2. Промышленное производство

Промышленное производство занимает более 40% в структуре ВРП Томской области и вносит значительный вклад в развитие экономики региона.

Учитывая, что значительная доля в объеме промышленности (около 33% в отгруженной промышленной продукции) – сектор добычи полезных ископаемых, то принятие соглашения между ОПЕК+ и Российской Федерацией о сокращении добычи нефти в 2020 году негативно отразилось на общих показателях динамики развития промышленности Томской области.

В результате за счет снижения объемов добычи полезных ископаемых (79,3%) в условиях сокращения внешнего спроса, снижения цен на нефть и естественного истощения месторождений и отрицательных темпов роста в секторе энергетики (94,7%) по итогам 2020 года объем промышленного производства составил 90,7% к уровню 2019 года.

Кроме того, введение карантинных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции повлияло на некоторые направления промышленной деятельности. Из-за введенных в большинстве стран и в регионах России ограничений были снижены производство и поставки томской продукции.

В первую очередь это коснулось машиностроительной и деревообрабатывающей отраслей.

Вместе с тем, переход на современные технологии и модернизация производственной деятельности, которые осуществлялись в обрабатывающей промышленности Томской области (нефтехимия, машиностроение, лесопромышленный комплекс, пищевая промышленность) в последние годы, обусловили ее опережающее развитие. Рост по итогам 2020 года составил 108,6% (3-е место в СФО, 11-е по Российской Федерации).

В первом полугодии 2021 года отмечаются тенденции восстановления положительной динамики индекса промышленного производства за счет сокращения темпов падения в секторе добычи (с 79,1% в 1-м квартале 2021 года до 85,7% за 6 мес. 2021 года) и стабильного роста в секторах обрабатывающей промышленности (117,4% за 6 мес. т.г.) и энергетике (112,2% соответственно).

Наименование	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Прогноз (базовый вариант)		
			2022 год	2023 год	2024 год
Индекс промышленного производства (B,C,D,E)	90,7	102,7	102,2	102,1	102,9
Добыча полезных ископаемых (B)	79,3	101,5	99,9	99,9	99,4
Обрабатывающие производства (C)	109,3	105,1	105,2	104,2	106,6
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха (D)	94,7	111,2	100,4	101,8	101,7
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (E)	103,7	100,4	103,1	104	104,2

По оценке, в 2021 году рост индекса промышленного производства на 2,7% будет складываться за счет увеличения объемов производства в следующих секторах:

- добыча полезных ископаемых – на 1,5%;
- обрабатывающие производства – на 5,1%;
- обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха – на 11,2%;
- в водоснабжении; водоотведении, организации сбора и утилизации отходов – на 0,4%.

В период 2022 – 2024 годов в базовом варианте развития экономики Томской области темпы прироста промышленного производства составят ежегодно в среднем 2,1% – 2,9%, что соответствует общероссийским тенденциям и прогнозу Минэкономразвития России до 2024 года – 102,7% – 103,6%.

Прирост промышленного производства Томской области в 2024 году к уровню 2020 года прогнозируется на уровне 10,2%.

В целевом варианте прогнозируются более высокие показатели (102,7% – 103,5%). С учетом роста других секторов промышленности за счет активного внедрения передовых технологий, преодоления экономических последствий пандемии, стабилизации объемов добычи углеводородного сырья прирост агрегированного индекса в 2024 году составит 12,4% к уровню 2020 года.

В консервативном варианте предполагается рост промышленного производства 100,9% – 101,2% в связи с умеренным наращиванием объемов производства несырьевыми отраслями. В 2024 году прирост составит 6% к 2020 году.

При этом следует учитывать, что высокие темпы роста индексов промышленного производства и добычи полезных ископаемых во всех трех вариантах прогнозируются, в том числе, на фоне низкой «базы» 2020 года.

В структуре промышленного производства прогнозируется рост доли несырьевого сектора за счет внедрения передовых технологических решений, интеграции науки и новых производств, что соответствует одному из приоритетов Стратегии: трансформировать промышленность по структуре в сторону обрабатывающего сектора с высокой производительностью труда, встроенного в производственно-технологические платформы Российской Федерации и стран-партнеров.

В объеме отгруженной промышленной продукции доля добычи полезных ископаемых снизится с 44,2% (2019 год) до 36,2% в 2024 году на фоне увеличения удельного веса обрабатывающей промышленности до 52,2% (с 45,7%) и сектора энергетики до 9,4% (с 8,1%).

В целом фактором положительной динамики промышленного производства в среднесрочной перспективе будет являться комплекс мер, реализуемых на федеральном и региональном уровнях в рамках проводимой государством политики по восстановлению экономического роста после коронавирусной пандемии, реализации Стратегии, региональных проектов в рамках национальных проектов «Международная кооперация и экспорт», «Производительность труда», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», а также 42 инициатив в сфере социально-экономического развития на 2021 – 2024 годы в части блока «Технологический рывок» (в него входят программы создания малых атомных реакторов, полигонов водородной энергетики, автономного судовождения, электромобилей, агронауки).

Раздел В – «Добыча полезных ископаемых»

Отрасль нефтегазодобычи сохраняет свою высокую значимость для экономики Томской области и по-прежнему составляет основу добывающей промышленности (доля – 92,7% в секторе добычи).

На территории области геологоразведочные работы и добычу углеводородного сырья осуществляют 32 предприятия, из них 15 ведут добычу. Большая часть месторождений, на которых работают предприятия, находится в поздней стадии разработки, и вовлекаемые в разработку запасы углеводородного

сырья не позволяют компенсировать сокращение добычи вследствие выработки высокопродуктивных зон. Динамика производственных показателей определяется в первую очередь инвестиционной активностью крупных недропользователей: АО «Томскнефть» ВНК, АО «Газпром добыча Томск», ООО «Газпромнефть-Восток», ООО «Томская нефть» (ПАО НК «Русснеть»). Эти компании в апреле 2020 года попали под ограничения ОПЕК+. В связи с введенными ограничениями предприятиями были скорректированы планы по добыче нефти, объемам эксплуатационного бурения и вводу новых скважин.

В первом полугодии 2021 года ограничения по добыче остаются у АО «Томскнефть» ВНК и ПАО НК «Русснефть».

За январь – июнь 2021 года добыто около 3,5 млн. тонн нефти с газовым конденсатом, 2,8 млрд.м³ газа. В 2021 году, по предварительной оценке, объем добычи жидких углеводородов составит 7,1 млн. тонн, природного и попутного газа – 5,8 млрд.м³.

Индекс производства добычи сырой нефти и природного газа оценивается в 2021 году на уровне 103,7% и сформирован, исходя из динамики показателей добычи по итогам 6 месяцев текущего года и заявленных компаниями прогнозных годовых сведений по объемам добычи углеводородного сырья.

Вместе с тем, следует отметить, что в целом прогнозируемый рост добычи полезных ископаемых в 2021 году на 1,5% – эффект базы (по отношению к провальному 2020 году, когда ИФО составил 79,3%). По расчету ИФО в 2021 году к 2019 году составляет 80,5%.

Кроме того, страны ОПЕК+ договорились с августа 2021 года ежемесячно повышать добычу нефти на 400 000 баррелей в сутки, пока не исчерпается принятое ранее ограничение на 5,8 млн. б/с. Это должно произойти в сентябре 2022 года. Были также изменены квоты нефтедобычи для некоторых стран. Для России квоты повысили с 11 млн. до 11,5 млн. б/с.

Данные факторы позволяют прогнозировать объемы нефтегазодобычи Томской области до 2024 года на уровне 99,3% – 99,9%. По нефти с конденсатом на уровне 7,07 – 7,12 млн. тонн ежегодно, по газу – 5,59 – 5,76 млрд. м. куб.

В отрасли добычи прочих полезных ископаемых (доля в секторе добычи – 0,3%) производственный индекс по итогам 6 месяцев т.г. сложился на уровне 98,1%. В 2021 году индекс производства оценивается в 100,6%. Основные предприятия, осуществляющие добычу прочих полезных ископаемых: ООО «Речной щебень», ООО «Кандинский гравий ТИСК» (около 80% от общего объема добычи). В Томской области реализуется инвестиционный проект по строительству горно-обогатительного комбината «Ильменит» по разработке Туганского ильменит-циркониевого россыпного месторождения (АО «Туганский ГОК «Ильменит»). Инвесторами выступают: госкорпорация «Ростех» и частный фонд Izurium Capital (Великобритания). Ожидаемый срок запуска первой очереди ГОК – I квартал 2022 года. Мощность комбината при запуске составит 575 тыс. тонн исходного сырья в год. Таким образом, производственный индекс в период 2022 – 2024 годов прогнозируется на уровне 100,5% – 101,8%.

Вид деятельности «предоставление услуг в области добычи полезных ископаемых» (доля в секторе добычи – 7%) демонстрирует по итогам 6 месяцев

т.г. снижение темпов роста индекса до 49,9% в связи с продолжением действия ограничений ОПЕК+, консервацией месторождений крупными компаниями и снижением спроса на данный вид услуг, в связи с чем оценка по итогам года ожидается на уровне 90%. Производственный индекс в период 2022 – 2024 годов прогнозируется на уровне 100,1% – 100,2%.

В целом производственный индекс сектора добычи полезных ископаемых за 6 месяцев 2021 года сложился на уровне 85,7%, по России – 100%. В среднесрочной перспективе в базовом варианте показатели индекса производства будут определяться реализацией производственных программ компаний, параметры которых в настоящее время и в ближайшей перспективе зависят в первую очередь от снятия ограничений со стороны ОПЕК+ и стоимости нефти на мировом и внутреннем рынках. Кроме того, первостепенным остается выполнение предприятиями программ освоения месторождений и предусмотренных ими геолого-технологических мероприятий. Учитывая высокую степень выработки большинства месторождений, прогнозный показатель по объему производства на следующие три года в базовом варианте находится в диапазоне 99,4% – 99,9% (100,7% в 2024 году к уровню 2020 года). В консервативном варианте – 98,5% – 99,6% (99,1% в 2024 году к уровню 2020 года), в целевом – 99,6% – 100,2% (101,4% в 2024 году к уровню 2020 года).

Доля сектора добычи составит по прогнозу в 2024 году 36,2% (в Стратегии – 38,1%) из-за более высоких темпов роста несырьевых отраслей, складывающихся в 2021 году и прогнозируемых на среднесрочную перспективу.

Приоритетными направлениями развития, заложенными в Стратегии, являются открытие новых залежей и месторождений углеводородного сырья, использование новых передовых технологий добычи, разработка и внедрение технологии поиска и разведки потенциально-продуктивных объектов, содержащих трудноизвлекаемые запасы углеводородного сырья доюрского комплекса Томской области. Необходимость смещения приоритетов в сторону освоения трудноизвлекаемых запасов палеозоя имеет актуальность по причине того, что их доля в общих объемах запасов ежегодно растет. В данном направлении проводится масштабная работа Администрацией Томской области и ПАО «Газпром нефть». В Томской области будет создан первый в России технологический полигон для добычи «трудной» нефти. Планируется тестировать и внедрять передовые инструменты по поиску запасов доюрского комплекса. Регион и компания намерены совместно создать лаборатории для профильных исследований и прикладных разработок, а также развивать цифровую платформу масштабного проекта «Палеозой», реализация которого позволит компании с 2025 года ежегодно дополнительно добывать в Томской области до 1,3 миллиона тонн «трудной» нефти. В перспективе палеозойские пласты могут обеспечивать до половины всей добычи в регионе – около 10 миллионов тонн в год.

Раздел С – «Обрабатывающие производства»

Основной вклад в развитие промышленности вносят обрабатывающие производства. Даже по итогам непростого в экономическом плане 2020 года производственный индекс вырос на 8,6%. При этом ежегодная положительная динамика в данном секторе наблюдается с 2010 года. Переход на современные технологии и модернизация производственной деятельности обусловили его опережающее развитие.

Одним из приоритетных направлений развития промышленности является производство высокотехнологичной, импортозамещающей продукции, в связи с чем структура обрабатывающей промышленности по объемам отгруженной продукции Томской области за последние годы претерпела некоторые изменения.

В результате расширения номенклатуры выпускаемой продукции, в т.ч. благодаря реализации крупных инвестиционных проектов, а также активному участию томских компаний в освоении инновационных технологий, устойчиво развиваются производства электроники и электрооборудования (доля в 2013 году – 14%, прогноз в 2024 году – 15,9%). Пятая часть обрабатывающей промышленности приходится на пищевую отрасль вместе с напитками (18,3% в 2013 году, 19,9% в 2024 году). Заметный рост с 2013 года произошел в деревообрабатывающей промышленности благодаря развитию производств глубокой переработки (доля увеличилась в 1,7 раза). Более трети доли продолжит приходиться по прогнозу на нефтехимию с лекарствами – 34,4% в 2024 году и 10,2% на металлургию и машиностроение (снижение удельного веса по сравнению с 2013 годом произошло вследствие сокращения объемов ядерного производства).

В текущем году сохраняется положительная динамика обрабатывающих отраслей – производственный индекс за 6 месяцев составил 117,4%, по России – 106,4%.

Базовыми для томской промышленности отраслями являются:

– обработка древесины и производство изделий из дерева, демонстрирующая в последние годы существенный рост, за исключением 2020 года в период карантинных ограничений. За январь – июнь т.г. ИФО составил 137,5%. Выросло производство: шпона на 6,6% в ООО «Асиновская лесопромышленность», ООО «Сибирьлес»; ДСП – на 24,2% в ООО «Томлесдрев», ДВП – на 76,5% в ООО «Монолит-Строй», ООО «Асиновский завод МДФ». Оценка ИФО по итогам 2021 года составляет 115,2%. В 2022 – 2024 годах: 101,1% – 106,2% – по базовому варианту развития. Продолжится реализация проектов:

1) ООО «Сибирьлес» по расширению производственных мощностей по выпуску экспортно ориентированной лесопромышленной продукции – пиломатериалов, шпона, мебельных компонент, пеллет, древесного угля;

2) ООО «Лес-Экспорт» по созданию лесозаготовительной инфраструктуры для освоения труднодоступных лесных территорий в Александровском и Каргасокском районах Томской области, созданию мощностей по комплексной переработке древесины в с. Красный Яр Кривошеинского района Томской области;

3) ООО «Монолит-Строй» в 2020 году приступил к реализации проекта строительства завода по производству плит OSB в г. Томске мощностью 250 тыс. куб. м плиты в год. В настоящее время ведутся строительные-монтажные работы (монтаж конструкций под каркас, устройство фундаментов);

– производство химических веществ и химических продуктов – ИФО по итогам 6 месяцев 2021 года – 106,8%. Увеличено производство пластмасс в первичных формах (в т.ч. полиэтилена) на 2,1% в ООО «Томскнефтехим», кислорода – в 1,8 раза в ООО «Криогенмаш-Газ», карбамидоформальдегидных смол – на 20,6% в ООО «Газпром метанол». ИФО за 2021 год прогнозируется на уровне 101,4%. В 2022 – 2024 годах: 102% – 103% по базовому варианту развития. В среднесрочной перспективе развитие промышленного потенциала ведущих предприятий отрасли будет связано с реализацией проектов по модернизации производства и освоению новых видов продукции, в том числе:

1) увеличение мощности производства метанола на ООО «Газпром метанол», срок реализации до 2023 года, а также проектов по текущей модернизации отдельных производственных участков;

2) оснащение новым промышленным оборудованием производственных площадок предприятий малотоннажной химии, в том числе ЗАО «Полимер-Компаунд», ООО «МК-Полимер», ООО «Поли-Система»;

3) создание производства пигментного диоксида титана в ООО «Сибирский титан» (ТОР Северск);

– пищевое производство – ИФО 107,1% за 6 месяцев 2021 года. Увеличены объемы производства: растительных и животных масел и жиров – в 2 раза; переработки и консервирования фруктов и овощей – на 18,8%; переработки и консервирования мяса и мясной пищевой продукции – на 4,1%. Наибольшее влияние на рост показателей оказывают: ООО «Сибирская олива», АО «Аграрная Группа МП», ООО «Межениновская птицефабрика», ООО ТПК «Сава». ИФО за 2021 год прогнозируется на уровне 103,8%. В 2022 – 2024 годах: 101,3% – 102,7% – по базовому варианту развития за счет технологического обновления и расширения товарных линеек, а также развития сотрудничества региональных розничных сетей с местными производителями;

– производство нефтепродуктов – ИФО 131% (в связи с увеличением спроса и низким индексом за аналогичный период 2020 года – 97,7%). Увеличено производство конденсата газового стабильного на 28,5% в АО «Энерготранс», дизтоплива – в 3 раза в ООО «Александровский НПЗ», ООО «Сибирская монтажная пусконаладочная компания». Ведущие предприятия отрасли ООО «Томскнефтепереработка», ООО «Александровский НПЗ», ООО «Стрежевской НПЗ» проводят работу по поддержанию в рабочем состоянии промышленного оборудования, реконструкцию зданий и улучшение качества выпускаемой продукции. ИФО за 2021 год прогнозируется на уровне 105,2%. В 2022 – 2024 годах: 101,5% – 103,2% – по базовому варианту развития благодаря увеличению спроса на продукцию нефтеперерабатывающих предприятий со стороны основных потребителей, в том числе томских нефтехимических предприятий, производственные мощности которых увеличены за счет реализации крупных инвестиционных проектов;

– производство компьютеров, электронных и оптических изделий – ИФО 97,7%. Ожидается, что в 2021 году ИФО составит 99,4% на фоне высокого индекса 2020 года – 122,4%, а в среднесрочной перспективе по базовому варианту – 101% – 103%. Положительная динамика производства будет обусловлена следующими факторами:

1) реализацией политики импортозамещения в рамках дальнейшего развития сотрудничества томских предприятий с крупными российскими компаниями в рамках действующих «дорожных карт» (ПАО «Газпром», ПАО «Газпром нефть», ПАО «Интер РАО», ПАО «Россети», ПАО «СИБУР Холдинг», ПАО «Роснефть», АО «ТВЭЛ», АО «Концерн воздушно-космической обороны «Алмаз-Антей»);

2) реализацией томскими предприятиями инвестиционных проектов, направленных на реконструкцию и техническое перевооружение действующих производств, а также расширение номенклатуры выпускаемой продукции. Томские компании активно участвуют в освоении и развитии инновационных технологий в различных сферах. Так, АО НПФ «Микран» включено в список российских производителей и разработчиков решений LTE и 5G. Готовятся предложения по созданию многопрофильного центра микроэлектронных систем, где в течение 3–4 лет планируется запуск мелкосерийного пилотного производства электронной компонентной базы. Кроме того, «Микран» работает над созданием мини-фабрики и учебно-технологического центра «Фабрика-МИС», где будет отрабатываться технология производства полупроводниковых приборов для нужд крупносерийных отечественных производителей. ООО «НПК ТЭТА» осваивает серийное производство электронно-лучевых энергокомплексов, занимается разработкой и производством электронно-лучевого оборудования, в том числе 3D-принтера для печати металлических изделий (создан в рамках совместного проекта с ТУСУРом). Основными потребителями создаваемого оборудования станут предприятия авиационной и космической промышленности, а также автомобильной и станкостроительной отраслей;

– производство электрического оборудования – ИФО 97,9%. Снижено производство машин и аппаратуры специализированных на 19,6% в АО «ТЭТЗ», некоторых видов кабельной продукции в АО «Сибкабель», ООО «Томский кабельный завод», в т.ч. кабелей контрольных – на 58,5% в связи с цикличностью объемов заказов. Вместе с тем поскольку электротехническая продукция пользуется постоянным спросом у крупных заказчиков действующих «дорожных карт», ожидается, что ИФО в 2021 году составит 100,5%, до 2024 года по базовому варианту – 102,5% – 103,6%. В среднесрочной перспективе развитие отрасли будет связано с реализацией томскими предприятиями инвестиционных проектов, направленных на реконструкцию и техническое перевооружение действующих производств. В АО «Сибкабель» продолжится реализация стартовавшей в 2020 году программы модернизации. АО «ТЭТЗ» совместно с ТГУ ведут работы над проектом по созданию модельного ряда комплектных электроприводов нового поколения. Новую продукцию для использования на объектах крупных российских компаний разрабатывают

АО «ТЭМЗ» – запорно-регулирующую арматуру для систем подводной добычи, АО «Сибкабель», ООО «Томский кабельный завод» – инновационную кабельную продукцию, АО «Манотомь», ООО «СИАМ» – контрольно-измерительные приборы.

Кроме того, рост объемов производства за январь – июнь т.г. наблюдался в отраслях, имеющих долю в обрабатывающей промышленности менее 5%, но влияющих на положительную динамику производственного индекса:

- производство мебели – в 1,5 раза;
- производство одежды – 133%;
- деятельность полиграфическая – 132%;
- производство резиновых и пластмассовых изделий – 153,9%;
- производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки, – 132,2%;
- производство прочих готовых изделий – 153,3%;
- производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, – 111,5%.

Текущий рост обрабатывающей промышленности позволяет по итогам 2021 года оценивать индекс производства в пределах 105,1%, в период до 2024 года – на уровне 104,2% – 106,6% по базовому варианту. В 2024 году к уровню 2020 года индекс обрабатывающих производств по базовому варианту прогноза вырастет на 22,9%, что выше чем заложено в Стратегии на 20,8% вследствие более высоких темпов роста в 2021 году. В целевом варианте – от 104,6% до 107,5% в год (124,9% к уровню 2020 года), в консервативном – 102,4% – 104,3% (115,8% соответственно).

Таким образом, в соответствии с основными направлениями развития обрабатывающих отраслей в рамках реализации Стратегии запланировано дальнейшее развитие базовых отраслей за счет реализации комплекса мер по повышению инвестиционной привлекательности, модернизации оборудования, улучшения технологических процессов и качества продукции, цифровизации, развития малотоннажной химии, создания новых продуктов. Также в регионе будет продолжена работа по продвижению томской импортозамещающей продукции в интересах крупных корпораций – заказчиков с использованием механизма «дорожных карт».

Раздел D – «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха»

Основу генерации Томской области составляют тепловые электростанции, вырабатывающие 43% от общей потребности области в мощности. Недостаток мощности покрывается за счет перетоков из соседних энергосистем, входящих в объединенную энергосистему Сибири и ОЭС Урала.

В структуре электропотребления наибольшую долю занимают: обрабатывающие производства (26,8%); отрасль добычи полезных ископаемых (18,3%); население (14,6%); энергетика (9,7%).

В секторе энергетики Томской области в 2020 году индекс производства составил 94,7% к предыдущему году. За 6 месяцев 2021 года – 112,2% (по России – 108,6%).

Увеличено производство:

– электроэнергии на 11,9% в связи с установкой Кемеровским региональным Диспетчерским управлением режима работы по увеличению нагрузок АО «РИР» (ТЭЦ АО «СХК») и АО «Томская генерация»;

– пара и горячей воды на 13,7% в связи с более низкой температурой воздуха, чем в аналогичном периоде 2020 года.

Ожидаемое увеличение производства и потребления электрической энергии в 2021 году обусловлено послаблениями в ограничениях добычи нефти в рамках договоренностей по соглашению ОПЕК+. Оценка индекса производства по итогам 2021 года ожидается на уровне 111,2%, в том числе в связи с ростом объема производства электрической и тепловой энергии за счет снижения среднегодовых температур наружного воздуха.

В период 2022 – 2024 годов Томская энергосистема характеризуется умеренными темпами роста. Индекс производства для базового варианта прогнозируется в пределах от 100,4% до 101,8%, для консервативного – от 100% до 101%.

Прогнозируемый рост будет связан с увеличением потребности в электрической энергии за счет увеличения величины присоединенной мощности по существующим присоединениям, за счет ввода новых потребителей и за счет ожидаемого восстановления нагрузки нефтедобывающих предприятий.

В г. Северске в 2022 году планируется ввод одного генератора мощностью 100 МВт и модернизация двух генераторов путем вывода старых генераторов мощностью 2x25 МВт и ввода новых генераторов мощностью 2x30 МВт в 2025 году. Кроме того, согласно Схеме и программе развития электроэнергетики Томской области на 2022 – 2026 годы в 2022 году планируется вывод из эксплуатации одного генератора установленной мощностью 43 МВт на Томской ГРЭС-2, одного генератора мощностью 50 МВт в Филиале АО «РИР» в г. Северске и строительство новой ГПЭС Пионерная мощностью 2x8 МВт.

Раздел Е – «Водоснабжение; Водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений»

Основными предприятиями отрасли являются организации сферы ЖКХ – ООО «Томскводоканал», УМП «Спецавтохозяйство» г. Томска, ООО «Городские очистные сооружения», ООО «АБФ Логистик» и др. В 2020 году индекс производства по данному виду деятельности составил 103,7%, за январь – июнь 2021 года – 93% (по России – 121,9%). Снижены объемы:

– по забору, очистке и распределению воды на 5,1%, сбору и обработке сточных вод – на 4,7% (объясняется масштабными ремонтными работами в летний период т.г. водопроводных и канализационных сетей, в связи с чем был сокращен объем предоставляемых услуг, а также реализацией мероприятий

по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, в том числе предусматривающих установку приборов учета коммунальных ресурсов);

– по сбору, обработке и утилизации отходов и обработке вторичного сырья на 10% в связи с тем, что некоторые микропредприятия отрасли не заключили договоры по предоставлению услуг в начале т.г., а сделали это позже. Кроме того, в 2020 году из областного бюджета субсидировали ликвидацию мест несанкционированного складирования отходов. На 2021 год бюджетные ассигнования на эти цели не доведены.

Вместе с тем за июнь 2021 г. к июню 2020 г. объемы по сбору, обработке и утилизации отходов и обработке вторичного сырья выросли на 14,9%, а за июнь 2021 г. к маю 2021 г. выросли на 69,9%. По сбору и очистке сточных вод объемы за июнь 2021 г. к июню 2020 г. выросли на 6,6%.

На уровне 100% за период остались объемы предоставления услуг в области ликвидации последствий загрязнений и прочих услуг, связанных с удалением отходов.

Таким образом, оценка индекса производства в 2021 году составляет 100,4%.

В рамках государственной программы «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Томской области» в 2020 году ликвидированы места несанкционированного складирования отходов общим объемом 65,3 тыс. куб. м.

Утвержден региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», который предусматривает реализацию мероприятий по созданию объектов инфраструктуры по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2020 – 2024 годы. К 2024 году планируется построить 8 мусоросортировочных комплексов минимальной автоматизации, 1 мусоросортировочный комплекс максимальной автоматизации и объект утилизации полимеров. В течение 2019 – 2020 годов в рамках регионального проекта были разработаны проектно-сметные документации на строительство мусоросортировочных комплексов в с. Бакчар, с. Мельниково, г. Асино.

Также утвержден региональный проект «Чистая страна», который предусматривает реализацию мероприятий по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде. К 2024 году планируется рекультивировать полигон в с. Новомихайловка площадью 54,3 га. Работы по его рекультивации начались в 2020 году.

Данные мероприятия позволяют прогнозировать в среднесрочной перспективе до 2024 года в базовом варианте рост ИФО 103,1% – 104,2%, в консервативном – 102,5% – 103,8%, в целевом – 103,5% – 104,5%.

4.3. Инновационная деятельность

В 2020 году затраты на инновационную деятельность в Томской области составили 13 623,0 млн. рублей, в том числе:

– затраты на исследования и разработки новых продуктов, услуг и методов их производства (передачи), новых производственных процессов – 10 629,1 млн. рублей (78,0% от всех затрат на инновации);

– затраты на приобретение машин и оборудования, связанных с инновационной деятельностью, – 1 300,6 млн. рублей (9,5%);

– затраты на инжиниринг, включая подготовку технико-экономических обоснований, производственное проектирование, пробное производство и испытания, монтаж и пуско-наладочные работы, другие разработки (не связанные с научными исследованиями и разработками) новых продуктов, услуг и методов их производства, новых производственных процессов, – 329,3 млн. рублей (2,4%);

– прочие затраты, связанные с осуществлением инновационной деятельности, – 1 163,5 млн. рублей (8,5%);

– затраты на разработку и приобретение программ для ЭВМ и баз данных, связанных с инновационной деятельностью, – 179,3 млн. рублей (1,3%).

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по области в 2020 году составил 644 894,3 млн. рублей, в том числе инновационных – 18 526,3 млн. рублей (это 2,9% от общего объема), из них:

– 96,6% – оставалось на внутреннем рынке;

– 3,4% – экспортировалось за пределы Российской Федерации.

В 2020 году в региональной IT-отрасли наблюдается тренд на расширение географии в связи с формированием культуры удаленного взаимодействия, изменением правовых стандартов, электронным документооборотом, ростом децентрализации.

2020 год был непростым, особенно для бизнеса, вместе с тем любой кризис — это время новых возможностей и перемен, именно таким стал предыдущий год для томских инновационных компаний. По оценкам самих IT компаний, рост оборота отрасли за 2020 год составил до 30%.

По результатам рейтинга Руссофт Томская область вошла в ТОП-10 регионов России по уровню развития индустрии разработки ПО, а также заняла 4-е место среди регионов России по совокупному доходу компаний, которые производят софт, на душу населения (уступив лишь Санкт-Петербургу, Москве и Новосибирской области). За последние 4 года оборот индустрии практически утроился: с менее 3 млрд. рублей до почти 8 млрд. рублей. Количество высокопроизводительных рабочих мест увеличилось в 1,5 раза и практически достигло 4 тысяч.

Отрасль информационных технологий в регионе представляют более 700 компаний, из них наиболее активны порядка 200 компаний. В структуре регионального IT преобладают сервисные компании, доля которых составляет больше 70%, тогда как на разработку программных продуктов и готовых решений приходится 30%. Основными направлениями деятельности региональных IT-компаний являются разработка пакетного ПО, мобильных приложений и систем управления предприятием.

Первые четыре томские IT-компании – Sibedge, Supl.biz, Rubius и Telebreeze Corporation – в рамках нацпроекта по развитию МСП стали резидентами экспортного акселератора Фонда развития интернет-инициатив (ФРИИ) GO-GLOBAL. Участие в данной программе GO-GLOBAL позволило участникам не только проверить спрос на свой товар или услугу за рубежом, не выезжая за границу, расширить базу клиентов, адаптировать продукт для иностранного рынка и сформировать экспортную стратегию на ближайший год, но и получить выручку и реальных клиентов за пределами России.

В 2020 году запущен пилотный курс подготовки Менеджеров проектов для IT-отрасли совместно с томскими IT-компаниями и ТГУ. Обучение прошли почти 60 человек, 18 человек отобраны для стажировок на реальных IT-проектах в компаниях. В 2020 году в рамках Национальной программы «Цифровая экономика» в 1,5 раза увеличился набор по IT-направлениям в вузы.

Поддержка технологических компаний всегда являлась одним из ключевых приоритетов для Томской области. Общий объем поддержки инновационной деятельности в 2020 году составил 88 млн. рублей (больше половины средств перераспределены на финансирование мер поддержки бизнеса и медицины в условиях пандемии).

Дополнительно, благодаря активной реализации региональной программы Национальной Технологической Инициативы, в 2020 году в регион удалось привлечь свыше 500 млн. рублей инвестиций (300 млн. рублей – федеральные институты развития, 200 млн. рублей – инвестиции самих компаний) в развитие 120 томских технологических проектов по направлениям НТИ и сквозным технологиям. Это абсолютный рекорд для Томской области за все время реализации НТИ.

В сентябре 2020 года ООО «ЦИРТО» стал первым в России региональным оператором Сколково, который не является технопарком. Как результат – за три месяца 3 новых томских компании уже получили статус резидентов Сколково и доступ к льготам и сервисам Сколково. Еще 4 компании прошли экспертизу Сколково и оформляют соответствующие сертификаты, 40 компаний готовят заявки в Сколково при поддержке ООО «ЦИРТО».

Необходимо отметить и успехи Томской области в реализации проекта «Тайга», запущенного в 2018 году для тестирования сервисов на основе беспилотных аппаратов, снятия ограничений, в том числе связанных с доставкой грузов в труднодоступные, удаленные районы.

В рамках реализации проекта «Тайга» в ноябре 2020 года успешно проведены тестовые демонстрационные полеты беспилотных летательных аппаратов по доставке условного медицинского груза по маршруту «Колпашево – Чажемто». Беспилотник вертолетного типа преодолел расстояние из Колпашева в Чажемто, а затем в обратном направлении в два раза быстрее, чем традиционный наземный транспорт: за 30 минут в одну сторону вместо полутора часов дороги на автотранспорте и пароме.

В ходе испытаний в Томской области беспилотное решение было успешно интегрировано в процессы медицинской доставки с целью дальнейшего

тиражирования. Совместно с медиками были отработаны и зафиксированы все регламентные процедуры доставки от одной больницы до другой.

Развитие беспилотных технологий, но уже для наземного транспорта, представлено компанией Cognitive Pilot. В 2019 году проведены успешные испытания беспроводного комбайна, и уже в 2020 году совместно с ТУСУРом запущена роботизированная серийная сборка систем искусственного интеллекта для беспилотных поездов и комбайнов.

Использование автоматической обработки беспилотным комбайном позволяет сократить потери урожая на 30 – 35%, а общий размер экономии российских фермеров за счет применения системы составит более 500 млн. рублей.

В 2021 – 2024 годах вектор развития инновационного бизнеса:

- работа по созданию правовой базы и обеспечению сервисного обеспечения перевозок грузов беспилотниками на регулярной основе. Это позволит продолжить серию экспериментов и вывести тестирование беспилотных решений на системный уровень. Тестирование различных решений и сервисов будет проводиться в среднесрочной перспективе;

- внедрение беспилотных комбайнов на опытных полях сельхозпредприятий региона;

- сотрудничество томских IT-компаний с университетами и научными организациями (ТГУ, ТПУ, ТУСУР) в рамках подготовки кадров, а также решения фундаментальных, сложных задач с исследовательским потенциалом;

- сегменты нового поколения связи (5G): малые базовые станции, предназначенные для быстрого развертывания инфраструктуры высокоскоростной связи по стандарту 5G NR (IMT2020), а также конечные устройства промышленного интернета вещей. Возможностью для региональных компаний стала конкуренция с Китаем за сегменты электрооборудования и серверную инфраструктуру под 5G.

4.4. Сельское хозяйство

В структуре ВРП Томской области доля сельскохозяйственного сектора занимает около 4%, при этом агропромышленный комплекс решает не только одну из главных задач – обеспечение продовольственной безопасности, но и насыщает сырьевую базу для пищевой промышленности региона.

Благодаря государственной политике по поддержке сельскохозяйственного производства, направленной на технологическое переоснащение отрасли, внедрение новых перспективных технологий, применение современных достижений аграрной науки, развитие селекционной работы, за последние годы агропромышленный комплекс Томской области превратился из консервативной отрасли в стремительно развивающийся сектор экономики.

В 1-м полугодии 2021 года индекс производства продукции сельского хозяйства в сопоставимых ценах составил 105,1% к аналогичному периоду 2020 года. Данная динамика обусловлена наращиванием производства в сфере животноводства.

По итогам 2021 года выпуск продукции сельского хозяйства в Томской области ожидается на уровне 35 млрд. рублей, и в сопоставимых ценах по сравнению с 2020 годом темп роста составит 101% (по России – 101,5%).

В среднесрочной перспективе основные направления развития сельского хозяйства Томской области рассмотрены в рамках реализации Государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», а также планируемых к реализации в рассматриваемом прогнозном периоде инвестиционных проектов в целях достижения показателей Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21.01.2020 № 20, и актуализированной Стратегии.

Кроме того, динамика основных показателей развития АПК региона в 2022 году и в плановый период 2023 – 2024 годов будет зависеть от природно-климатических условий и развития внутренней конъюнктуры аграрных рынков.

Основное влияние на выпуск продукции сельского хозяйства оказывает животноводство, которое в структуре сельскохозяйственного производства Томской области занимает около 70%.

В структуре выпуска животноводческой продукции растет доля производства скота и птицы, которая в настоящее время достигла 74,1%. Другим важным сегментом животноводства является молоко, доля которого в структуре производства составляет 21,3%, производство яйца занимает 2,5%, прочая продукция животноводства – 2,1%.

По итогам 1-го полугодия 2021 года наблюдается рост основных видов животноводческой продукции. Производство скота и птицы к аналогичному периоду 2020 года увеличилось на 5,6%, производство яйца – на 1,6%. При этом производство молока к аналогичному периоду прошлого года снизилось на 1,1%.

Индекс производства продукции животноводства в 2021 году оценивается на уровне 100,9% к показателю 2020 года.

Положительная динамика производства животноводческой продукции в среднесрочном периоде прогнозируется за счет стабильного производства мяса птицы на птицефабрике «Томская» и ООО «Межениновская птицефабрика» и наращивания производства свинины на свиноводческом комплексе «Томский» АО «Сибагро».

Кроме этого, в среднесрочном периоде будет продолжена реализация инвестиционного проекта по реконструкции животноводческого комплекса мясного направления на 1000 голов маточного поголовья КРС на базе ООО «Березовская ферма» в Первомайском районе, а также будет проведено технологическое оснащение животноводческого комплекса мясного направления на 15 тыс. голов КРС на базе ООО «АПК Первомайский-ЛК». В результате в 2024 году по базовому варианту Прогноза темп роста производства скота и птицы на убой (в живом весе) к 2020 году составит 104%.

За счет реализации проектов по строительству и реконструкции животноводческих комплексов молочного направления за последние 6 лет в Томской области удалось достичь устойчивого роста производства молока. Этому способствовала плодотворная работа по генетическому потенциалу

животных, технологическому переоснащению оборудования, заготовке кормов. В целях реализации инициативы «Аграрная наука – шаг в будущее развитие АПК», входящей в перечень 42 правительственных инициатив социально-экономического развития, которые направлены на достижение национальных целей, работа в сфере селекции и генетики в АПК Томской области будет продолжена.

До 2024 года сельскохозяйственными организациями запланирована реализация еще 7 инвестиционных проектов молочного направления в Асиновском, Первомайском, Кожевниковском, Кривошеинском, Томском и Шегарском районах. В связи с этим к 2024 году по базовому варианту Прогноза ожидается рост объемов производства молока к уровню 2020 года на 3,3%.

Помимо этого, в Томской области продолжится грантовая поддержка семейных фермерских хозяйств, где большинство проектов направлены на развитие молочного и мясного скотоводства. Также в рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» до 2024 года планируется оказание государственной поддержки в виде предоставления грантов «Агростартап» на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств. Это будет способствовать увеличению числа субъектов МСП, занятых в сельском хозяйстве, и созданию новых рабочих мест.

В результате в среднесрочном периоде благодаря реализации инвестиционных проектов по молочному животноводству, наращиванию производства мяса, поддержке малых форм хозяйствования на селе продолжится положительная динамика развития животноводства.

По расчетным данным к концу 2024 года темп роста продукции животноводства к уровню 2020 года составит по консервативному варианту – 101,6%, по базовому – 103,6%, по целевому – 106,2%.

Растениеводство также играет важную роль в развитии сельскохозяйственного производства, так как выполняет одну из важнейших задач АПК региона – обеспечение устойчивого развития кормопроизводства. Значительная часть выращиваемого зерна (около 80%) используется на фуражные цели.

В настоящее время за счет развития зернового рынка и экспорта продукции АПК наблюдается тенденция роста доли зерновых и зернобобовых культур в структуре выпуска растениеводческой продукции (34%), семян и плодов масличных культур (5,7%), а также соломы и кормовых культур (8,7%). При этом планомерно снижается доля картофеля и овощей, формирующих около 45% продукции растениеводства: с 2014 года доля картофеля снизилась на 18,2 п.п., а овощей на 4 п.п. вследствие сокращения производства данных видов продукции в личных подсобных хозяйствах населения, которые производят более 70% картофеля и около 62% овощной продукции.

С учетом предварительных итогов посевной кампании в 2021 году при благоприятных погодных условиях прогнозируется увеличение к уровню 2020 года валового сбора зерновых и зернобобовых культур на 0,9%, картофеля на 1%. В целом индекс производства продукции растениеводства в 2021 году ожидается на уровне 100,2%.

Способствовать наращиванию продукции растениеводства будет реализация инвестиционных проектов, направленных на организацию производства товарного зерна и кормов для животноводческих ферм в Первомайском и Молчановском районах; создание органического производства зерновой, зернобобовой и масличной продукции в Асиновском районе; организацию экспортно ориентированной переработки льна на базе ООО «Агро»; расширение действующего производства по выращиванию зерновых культур в Зырянском районе; а также проектов по созданию интенсивного сада жимолости в Томском районе на базе ООО СП «Северный сад» и развитию крупнейшего в мире селекционного центра жимолости ОГУП «Бакчарское» в Бакчарском районе.

В прогнозный период в растениеводстве Томской области важное значение будет иметь повышение уровня агротехнологического развития производства, основанного на увеличении объемов применения прогрессивных технологий «умного сельского хозяйства», высокоурожайных сортов сельскохозяйственных культур, повышении уровня технического оснащения материально-технической базы сельскохозяйственных товаропроизводителей и введении в эксплуатацию залежных земель.

К концу 2024 года ожидается постепенное увеличение производства зерновых и зернобобовых культур по сравнению с 2020 годом по базовому варианту Прогноза на 2,5% за счет развития семеноводства и проведения работ по сортообновлению сельскохозяйственных культур, а также реализации инвестиционного проекта по строительству комплекса подготовки семян масличных и зерновых культур в Шегарском районе.

В среднесрочном периоде планируется завершить работы по созданию в регионе семеноводческого центра элитного семеноводства картофеля на базе ООО «Колпаков» в Томском районе. Производственные мощности центра позволят обеспечить хозяйства области и соседние регионы семенным картофелем в объеме более 9 тыс. тонн год. В 2024 году по базовому варианту Прогноза к уровню 2020 года ожидается рост объемов производства картофеля на 1,3% преимущественно за счет увеличения урожайности картофеля в сельскохозяйственных организациях и КФХ.

В последние годы в регионе наблюдается снижение производства овощей и продовольственных бахчевых культур. Уровень самообеспечения населения Томской области овощами составляет 48,4%, при установленном значении в Доктрине продовольственной безопасности не менее 90%.

В целях наращивания в регионе производства овощной продукции ООО «Трубачево» осуществляет модернизацию своего агрокомплекса. Ожидается, что к моменту завершения реализации инвестиционного проекта (до 2025 года) производство овощей на данном предприятии составит около 7 тыс. тонн в год.

При этом до 2024 года производство овощей в регионе прогнозируется с увеличением к 2020 году лишь по целевому варианту Прогноза на 0,8% за счет повышения урожайности овощей в сельскохозяйственных организациях и КФХ.

Реализация в Томской области инвестиционного проекта по строительству производственного комплекса по приемке, хранению и переработке масличных и зерновых культур мощностью 60 тыс. тонн сырья в год на базе ООО «Сибирская

олива» дала новый импульс развитию растениеводства и увеличению поставок сельскохозяйственной продукции на экспорт. В марте 2021 года запущено строительство 3-й очереди комплекса, где будет осуществляться переработка семян рапса. Рынками сбыта рапсового масла являются Китайская Народная Республика и страны Юго-Восточной Азии.

В целях реализации регионального проекта «Экспорт продукции АПК» национального проекта «Международная кооперация и экспорт» и развития в регионе органического земледелия ООО «Сибирские органические продукты» осуществляет проект по созданию органического производства зерновой, зернобобовой и масличной продукции в Асиновском районе. Кроме этого, к 2021 году планируется реализовать проект на базе ООО «Агро» в Первомайском районе, направленный на организацию экспортно ориентированной переработки льна. К 2024 году ожидается рост валового сбора масличных культур по базовому варианту Прогноза к уровню 2020 года на 24%.

В связи с этим до 2024 года с учетом погодных условий прогнозируется рост продукции растениеводства к уровню 2020 года по базовому – на 2,3%, по целевому – на 4,5%.

В целом индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в прогнозном периоде на 2022 год и период до 2024 года составит от 100,5% до 101,6%. Данная динамика развития сельского хозяйства соответствует актуализированной Стратегии.

Темп роста индекса производства продукции сельского хозяйства в 2024 году к уровню 2020 года составит 103,7%, что превышает значения данного показателя, запланированного в актуализированной Стратегии (102,8%), в связи с уточнением объемов продукции животноводства и растениеводства.

4.5. Инвестиции в основной капитал

Важным условием расширения производственных мощностей предприятий является своевременное обновление, реконструкция и модернизация основных средств, что требует значительных вложений – инвестиций в основной капитал. От объема инвестиций в основной капитал напрямую зависят конечные результаты финансово-хозяйственной деятельности организаций.

Объем инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций Томской области за 1-е полугодие 2021 года составил 36 294,9 млн. рублей, в том числе по крупным и средним организациям – 28 135,6 млн. рублей или 73,8% и 77,0% к аналогичному периоду 2020 года в сопоставимых ценах соответственно.

Вместе с тем в России отмечается увеличение объема инвестиций по полному кругу предприятий – 107,3 % (7 843,0 млрд. рублей).

В составе инвестиций в основной капитал Томской области в 1-м полугодии 2021 года преобладают инвестиции, направленные на осуществление следующих видов экономической деятельности: добыча полезных ископаемых – 30,9%, обрабатывающие производства – 18,9%, транспортировка и хранение – 12,3%, сельское и лесное хозяйство – 5,9%, деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 9,5%, обеспечение электрической энергией, газом и паром – 4,5%.

В структуре инвестиций в основной капитал по видам основных фондов более 70% занимают инвестиции в здания и сооружения, в машины и оборудование, в транспортные средства, а также расходы на улучшение земель.

Основным источником финансирования инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям Томской области в последние годы являлись собственные средства: за 6 месяцев т.г. – 71,3%, в объеме 20 072,2 млн. рублей.

Рост объема инвестиций отмечен в следующих отраслях: транспортировке и хранении (ИФО – 433,7%), водоснабжении; водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений (ИФО – 299,8%), обрабатывающих производствах (ИФО – 156,6%), торговле оптовой и розничной, ремонте автотранспортных средств и мотоциклов (ИФО – 251,6%).

В сфере водоснабжения; водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений увеличение объема инвестиций наблюдалось в отрасли обработки и утилизации отходов (ИФО – 262,8%), а также в сфере забора, очистки и распределении воды (ИФО – 179,7%), в отрасли сбора и обработки сточных вод (ИФО – 1 164,1%).

В обрабатывающих производствах наиболее существенное влияние на значение показателя «Объем инвестиций в основной капитал» в области производства кокса и нефтепродуктов (ИФО – 803,6%) оказывают нефтеперерабатывающие предприятия: ООО «Александровский НПЗ» и ООО «Стрежевской НПЗ», ООО «Асинонефтесклад», ООО «Топлайн».

В металлургическом производстве (ИФО – 253,9%) рост объема инвестиций обеспечила деятельность АО «СХК», осуществляемая в соответствии с заданиями АО «ТВЭЛ» и ГК «Росатом», в том числе по реализации проекта «Прорыв».

Начата подготовка площадки под строительство ключевого объекта – реакторной установки «БРЕСТ-300». В 2021 году получена лицензия от Ростехнадзора на сооружение, начаты строительно-монтажные работы.

Рост инвестиций в производстве пищевых продуктов (ИФО – 174,7%) связан с реализацией инвестиционных проектов по следующим направлениям:

– «Молочная продукция» в связи с приобретением предприятиями отрасли оборудования для маркировки продукции;

– «Производство прочих пищевых продуктов» в связи с дооснащением ООО «Артлайф» технологическим и вспомогательным оборудованием производственно-складского комплекса в п. Калтай;

– «Производство продукции с использованием дикорастущего пищевого сырья» (ООО «Солагифт» реализует инвестиционный проект «Производство клеточного сока пихты Сибирской», ООО «Биолит» реализует проект по модернизации производства с целью выпуска продукции для реабилитации населения после перенесенного COVID-19, ООО ТПК «САВА» – проект по производству ягоды-фреш, ООО «ЭКО-Фабрика Сибирский Кедр» – проект «Создание производства кондитерских изделий на основе ягод, кедрового ореха, трав, меда и прочего дикорастущего сырья, выпускаемых под торговой маркой «Сибирский кедр»);

– «Хлебобулочные и кондитерские изделия» в связи с модернизацией технологического оборудования АО «Томские мельницы» и ООО «Континент-Сервис».

В оптовой и розничной торговле, ремонте автотранспортных средств и мотоциклов формирование положительной динамики в отчетном периоде (ИФО – 251,6%) обусловлено ростом инвестиций по следующим видам экономической деятельности: торговля розничная в неспециализированных магазинах; торговля розничная пищевыми продуктами, напитками и табачными изделиями в специализированных магазинах; торговля розничная информационным и коммуникационным оборудованием в специализированных магазинах, особо заметным на фоне замедления динамики показателей в соответствующем периоде прошлого года.

Наиболее заметный вклад в формирование положительной динамики в отчетном периоде внесли следующие предприятия: ООО «Розница К-1» (открытие магазинов «Мария-ра» в г. Колпашево, с. Кафтанчиково), АО «Тандер» (открытие магазинов «Магнит» в г. Асино, в г. Стрежевом и Томском районе), ГК «Лама» (открытие супермаркета «Sprag» адресу: г. Томск, ул. Нахимова, д. 13/1, и продуктового дискаунтера «Первоцен» – ул. Герцена, 61/1), ООО «Агроторг» (магазины «Пятерочка» в г. Томске, с. Парабель, с. Кафтанчиково, с. Каргасок), ООО «Камелот-А», ООО «МВМ» (магазины М. Видео).

Отрицательная динамика объема инвестиций наблюдалась в добыче полезных ископаемых (ИФО – 45,1%), сельском, лесном хозяйстве (ИФО – 55,1%), обеспечении электрической энергией, газом и паром (55,1%), образовании (88,3%), деятельности в области здравоохранения (97,9%), деятельности по операциям с недвижимым имуществом (ИФО – 91,8%)

В добыче полезных ископаемых отрицательная динамика обусловлена сокращением инвестиций в добычу нефти и газа (ИФО – 30,9%) по причине сокращения вложений, направленных на эксплуатационное бурение и производственное строительство. Основной фактор, который повлиял на снижение производственных показателей нефтегазодобывающих компаний, – ограничения ОПЕК+.

В сельском хозяйстве снижение объема инвестиций (ИФО – 55,1%) наблюдалось в сфере растениеводства и животноводства, охоты и предоставления соответствующих услуг в этих областях (ИФО – 53,5%).

В сфере обеспечения электрической энергией, газом и паром отрицательная динамика объема инвестиций (ИФО – 55,1%) обусловлена изменением объема инвестиций, заложенным в инвестиционных программах компаний, работы выполнялись в соответствии с запланированными сроками и утвержденными графиками производства. Определяющее влияние оказала деятельность ПАО «Газпром» и ООО «Газпром газораспределение Томск» в рамках программ по газоснабжению и газификации Томской области. В электроэнергетике основную деятельность осуществляли ПАО «ТРК», ООО «Горсети», АО «Томская генерация», в теплоэнергетике – АО «ТомскРТС» и АО «РИР».

В сфере образования снижение объема инвестиций связано с завершением строительства объектов общего образования в 2020 году.

В 1-м квартале 2021 года инвестиции направлены на оснащение объектов оборудованием, а также средствами обучения и воспитания 5 детских садов (3 садов по 145 мест в Шегарском, Кожевниковском, Зырянском районах, а также 2 садов на 220 мест и 280 мест в Томском районе).

Основными факторами, сдерживающими рост объема инвестиций в основной капитал по Томской области, являются ограничения по транспортной и энергетической инфраструктуре; сравнительно небольшой объем внутреннего регионального рынка; диспропорции территориального развития; истощение разведанных месторождений левобережья р. Обь, сокращение объемов добычи, действие ограничений ОПЕК+; высокие затраты на организацию бизнеса в лесопромышленном комплексе; низкий уровень потребительского и инвестиционного спросов; дефицит свободных средств для инвестирования; невысокая инвестиционная привлекательность социальной сферы, коммунального хозяйства, дорожно-транспортного комплекса для частных инвесторов; негативные макроэкономические факторы и ожидания, определяющие отсрочку принятия инвестиционных решений; действие ограничений и карантинных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

В результате объем инвестиций в основной капитал по Томской области по полному кругу организаций в 2021 году составит по оценке 101 436,9 млрд. рублей, по крупным и средним организациям – 79,1 млрд. рублей или 92,5 % и 93,0% к уровню 2020 года соответственно.

Прогноз показателя «объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования» на период до 2024 года сформирован с учетом состояния экономики региона, итогов развития инвестиционной сферы Томской области в предыдущие периоды, сведений о реализуемых и планируемых к реализации на территории Томской области инвестиционных проектах.

Базовый сценарий предполагает сдержанные темпы инвестирования, основан на сохраняющихся ограничениях на факторы инвестиционного роста, таких как недостаток финансовых ресурсов для инвестирования, низкий уровень потребительского и инвестиционного спросов, учитывает негативные последствия для экономики от распространения новой коронавирусной инфекции, а также пессимистичные ожидания инвесторов относительно улучшения макроэкономической ситуации.

В связи с тем, что целью на среднесрочный период является удержание инвестиций в регионе, базовый сценарий можно рассматривать также в качестве целевого варианта.

В прогнозном периоде 2022 – 2024 годов по базовому сценарию объем инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций прогнозируется на уровне от 103,1 млрд. рублей до 115,6 млрд. рублей, по крупным и средним организациям – от 81,3 млрд. рублей до 93,8 млрд. рублей.

С 2023 года инвестиционная активность стабилизируется с темпом роста 100%, в том числе за счет повышения инвестиционной активности предприятий

обрабатывающей промышленности, в сфере образования, операциях с недвижимым имуществом, транспортировки и хранения.

В структуре инвестиций по видам экономической деятельности по базовому сценарию к 2024 году предполагается перераспределение долей за счет невысоких темпов инвестирования в добычу полезных ископаемых – удельный вес сократится до 31,6% и повышения инвестиционной активности в сфере образования, операциях с недвижимым имуществом и обрабатывающей промышленности – удельный вес увеличится до 4,1%, 8,8% и 18,0% соответственно.

По консервативному сценарию Прогноза к 2024 году предусматривается увеличение объема инвестиций до 107,8 млрд. рублей с несущественными изменениями долей в структуре инвестиций.

Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в 2022 и 2023 годах составит 92,1% и 98,1% соответственно.

Ключевые инвестиционные проекты, запланированные к реализации на территории Томской области на период 2022 – 2024 годов, приведены в приложении № 6 к Прогнозу.

Доля инвестиций в основной капитал в ВРП Томской области в 2024 году по базовому варианту Прогноза составит 15,9%.

4.6. Строительство

Объем выполненных работ в сфере строительства по Томской области за 6 месяцев 2021 года составил 23 549,3 млн. рублей или 83,1% к соответствующему периоду предыдущего года (в России – 106,4%, в СФО – 122,0%). Снижение на 24,5% зафиксировано по строительству зданий, доля которых в общем объеме строительства составляет 39,7%, в строительстве инженерных сооружений на 10,4% (доля – 46,8%). Всего введено 1 072 здания площадью 181,8 тыс. кв. м, из которых нежилого назначения – 28 площадью 36,2 тыс. кв. м (19,9%).

По объему строительных работ на душу населения Томская область в первом полугодии 2021 года заняла 4-е место в СФО (21 908,2 рубля).

С учетом сохранения тенденций всех видов строительных работ до конца 2021 года объем работ и услуг, выполненных по виду деятельности «Строительство», оценивается на уровне 73,2 млрд. рублей или 100,0% к уровню 2020 года.

В прогнозном периоде рост объемов работ и услуг, выполненных по виду деятельности «Строительство», ожидается за счет реализации на территории Томской области национальных проектов.

В рамках национальных проектов, кроме жилищного строительства, на территории Томской области ведется строительство более десятка объектов социальной сферы – детских садов, школ и медицинских учреждений (приложение № 7 к Прогнозу), в том числе:

1) по нацпроекту «Демография»:

– в селе Итатка Томского района продолжается строительство двух новых корпусов дома-интерната для престарелых и инвалидов на 70 и 100 мест, полная

сдача объекта со всей инженерной инфраструктурой запланирована на второе полугодие 2021 года;

2) по нацпроекту «Образование»:

– строительство многофункционального студенческого городка (кампуса) в Томской области;

– строительство дошкольных и общеобразовательных организаций в г. Томске и Томском районе;

3) по нацпроекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги»:

– строительство автомобильной дороги Малое транспортное кольцо г. Томска на участке км 0 – км 5.

Темпы роста промышленного строительства определяют реализуемые и планируемые к реализации инвестиционные проекты, направленные на расширение производственных мощностей, строительство и реконструкцию зданий и сооружений.

Дополнительный прирост объема строительных работ обеспечит реализация мероприятий регионального проекта «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» за счет планового ремонта автомобильных дорог.

В результате по базовому варианту в 2022 – 2024 годах прогнозируется рост объемов работ и услуг, выполненных по виду деятельности «Строительство», на уровне 101,4 – 103,0% с достижением номинального значения объема работ в размере 89,2 млрд. рублей.

По консервативному варианту прогнозируется снижение объемов строительных работ и услуг в связи с уменьшением объемов инвестиций в строительство зданий, инженерных сооружений, на уровне 97,0 – 99,8%. Объем работ и услуг в этом случае к 2024 году составит 78,7 млрд. рублей.

При целевом варианте развития прогнозируется рост объемов строительства за счет повышения инвестиционной активности, ИФО составит 102,0 – 104,0% (91,5 млрд. рублей).

Ввод жилья

В целях развития рынка доступного и комфортного жилья на территории Томской области реализуется государственная программа «Жилье и городская среда Томской области», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 25.09.2019 № 337а «Об утверждении государственной программы «Жилье и городская среда Томской области». Реализация государственной программы направлена на достижение цели «Повышение уровня и качества жизни населения на всей территории Томской области, накопление человеческого капитала», закрепленной в Стратегии. Показателем эффективности достижения поставленных целей является показатель обеспеченности населения Томской области жильем – общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя Томской области.

За январь – июнь 2021 года в регионе введено в эксплуатацию жилых помещений 157,9 тыс. кв. м общей площади (с учетом жилых домов для ведения

садоводства) или 130,9% к уровню 2020 года, в России за первое полугодие также отмечается увеличение ввода жилья – 129,7%, в СФО – 131,9%.

Рост ввода жилья в 1-м полугодии текущего года обеспечен увеличением ввода индивидуальных жилых домов (124,5 тыс. кв.м, в 2020 году – 67,6 тыс. кв.м).

До конца 2021 года планируется сдать многоквартирные дома в микрорайонах Радонежский, Южные Ворота, Северный Парк, Михайловский парк и жилой квартал с голландским акцентом «На Комсомольском». Это позволит превысить показатель по вводу жилья за 2020 год.

Всего, по оценке, в 2021 году будет введено 474,0 тыс. кв. м жилья (рост к 2020 году – 104,9%), за счет реализации регионального проекта «Жилье» на территории Томской области, а также оказываемой государственной поддержки, программ комплексного развития территорий города Томска и Томской области.

Положительным фактором, оказывающим влияние на рост жилищного строительства, является доступность ипотечного кредитования.

В 2021 году на федеральном уровне реализуется программа льготной ипотеки со ставкой до 6,5% (повышение с 02.07.2021 до 7,0%). Программа льготной ипотеки на приобретение жилья в новостройках реализована по поручению Президента Российской Федерации («Перечень поручений по итогам совещания по вопросам развития строительной отрасли» № Пр-699 от 22.04.2020, утвержденный Президентом Российской Федерации). Условия программы утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2020 № 566 «Об утверждении Правил возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным гражданам Российской Федерации в 2020 – 2022 годах» – субсидии предоставляются по всем ипотечным кредитам (займам) на приобретение квартир в новостройках с 17.04.2020 по 01.07.2022. За 1-е полугодие количество поданных заявок составило 3 129 единиц, количество одобренных заявок 169, выдано ипотечных кредитов по 1 992 заявлениям на сумму 2 448,5 млн. рублей.

В рамках программы комплексного развития сельских территорий, реализуемой Минсельхозом России, с марта текущего года на территории Томской области реализуется программа «Сельская ипотека» по ставке до 3%, в рамках которой можно приобрести отдельно стоящие дома на земле, квартиры в многоквартирных домах (как новое жилье, так и вторичное). Кроме того, по этой программе можно построить дом в сельской местности силами подрядной организации. По состоянию на 01.07.2021 одобрено 340 заявок, по которым ведется поиск объектов недвижимости. Выдано кредитов 232 заемщикам на сумму 412,4 млн. рублей.

На региональном уровне с 2018 года действует программа «Губернаторская ипотека на территории Томской области», которая предусматривает в течение 3 лет частичное возмещение процентной ставки (до 4%) или компенсацию в размере 25% первоначального взноса по ипотечным жилищным кредитам, взятым на приобретение вновь построенного жилья у застройщиков по договорам купли-продажи, для граждан, признанных

нуждающимися. В 2020 году участниками проекта стали 8 семей Томской области.

Всего за январь – июнь 2021 года в Томской области выдано 6 646 ипотечных жилищных кредитов, что на 34,1% больше аналогичного периода прошлого года (в СФО прирост 40,4%, в РФ – 44,1%). Средневзвешенная ипотечная ставка в первом полугодии текущего года по региону сложилась на уровне 7,36% (в первом полугодии 2020 года – 8,39%), в СФО – 7,38%, в РФ – 7,23%.

Таким образом, улучшение условий жилищного кредитования стало одним из инструментов стимулирования строительства и ввода жилья на территории Томской области.

В 2022 году по базовому сценарию прогнозируется сокращение объемов ввода жилья (99,6%), при этом в 2023 – 2024 годах ожидается прирост ввода жилья на 5,9% и 9,2% соответственно за счет продолжения реализации регионального проекта «Жилье» на территории Томской области, стимулирования льготного ипотечного кредитования и программ комплексного развития территорий города Томска и Томской области.

Восстановительный рост темпов жилищного строительства прогнозируется за счет активного строительства жилья на территории Томской агломерации – в городах Томске и Северске и на территории Томского района. На 5 площадках комплексного многоэтажного жилищного строительства имеется потенциал строительства в 2,5 млн. кв. м жилья. Разработаны проекты планировки и межевания, ведется работа по разработке проектной документации на инженерную и транспортную инфраструктуру. Потенциал индивидуального жилищного строительства – 1,2 млн. кв. м. В целом это позволит решить поставленные в национальном проекте задачи по вводу жилья в 2022-2024 годах.

На 2022 – 2024 годы в регионе запланирована ускоренная программа расселения аварийного и ветхого жилья. Для этого планируется расселить около 100 тыс. кв. м жилья в Томской области. Из федерального бюджета на эти цели планируется привлечь 1,5 млрд. рублей в 2022 году и 3 млрд. рублей в 2023 году.

В дополнение к имеющимся мерам поддержки граждан – участников долевого строительства в регионе распоряжением Администрации Томской области от 24.04.2020 № 266-ра «О создании Фонда защиты прав граждан – участников долевого строительства в Томской области» создан Региональный Фонд для урегулирования обязательств застройщиков, признанных банкротами, перед участниками долевого строительства путем передачи Фонду субъекта Российской Федерации имущества (в том числе имущественных прав) и обязательств застройщиков для завершения строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимого имущества, строительство которых осуществляется с привлечением средств граждан – участников долевого строительства в порядке, предусмотренном Федеральным законом.

24 августа 2020 года между Администрацией Томской области и ППК «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» (далее – Фонд) с целью завершения строительства объектов незавершенного строительства заключено соглашение о предоставлении субсидии в виде

имущественного взноса в имущество Фонда. В указанное соглашение вошли 6 объектов в городе Томске по адресам: ул. Кошурникова, д. 1а; ул. Нефтяная, д. 3; пер. Нижний, 49 (блоки А,В); (блок Е); ул. Петропавловская, д. 5; ул. Профсоюзная, д. 7.

В бюджете Томской области в 2020 году определены и направлены средства в размере 170 млн. рублей в качестве имущественного взноса в имущество Федерального Фонда.

26 апреля 2021 года заключено дополнительное соглашение с целью завершения строительства объектов незавершенного строительства, расположенных по адресам: г. Томск, пр. Мира, д. 33; Томская область, ЗАТО Северск, г. Северск, ул. Сосновая, 16/2.

Консервативным вариантом прогноза предполагается в 2022 году снижение объемов ввода жилья на 5,1%, к 2023 году – рост на 11,8%, что обусловлено ростом цен на жилье, сокращением потребительского спроса.

При целевом варианте темпы роста ввода жилья в 2022 году составят 101,3%, в 2023 – 108,6%, в 2024 – 118,1%, в том числе за счет более активного строительства и регистрации индивидуальных жилых домов.

Дорожное строительство

В Томской области строительство объектов дорожного комплекса осуществляются в рамках государственной программы «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области». В соответствии с данной программой реализуются мероприятия, направленные на достижение целей национального проекта «Безопасные качественные дороги» и реализацию задач Стратегии.

В 2020 году протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием составила 7 860,2 км (федерального – 34,8 км, регионального и межмуниципального – 3 413,1 км и местного значения – 4 412,3 км).

В 2021 году, по оценке, протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием составит 7 864,8 км за счет завершеного в 2021 году проекта по строительству транспортной развязки с ж.д. Тайга - Томск на 76 км (прирост 4,6 км).

Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, по оценке, в 2024 году составит 7 864,8 км, что выше значения показателя, закрепленного в Стратегии (7 522,7 км) на 341,1 км.

Кроме того, в период с 2022 по 2025 год планируется строительство объекта «Строительство автомобильной дороги Малое транспортное кольцо г. Томска на участке км 0 – км 5», реализация которого направлена на перенаправление транзитного транспорта в обход городской улично-дорожной сети. Источником финансового обеспечения расходов на реализацию данного объекта станут бюджетные кредиты из федерального бюджета.

4.7. Рынок товаров и услуг

Розничная торговля

Ограничительные меры, введенные в 2020 году в связи с распространением коронавирусной инфекции, привели к спаду в розничной торговле. После трех лет роста оборот розничной торговли в Томской области в 2020 году снизился на 1,5% (в сопоставимых ценах) по сравнению с 2019 годом и составил 174 504,2 млн. рублей (в целом по России сокращение произошло на 3,2%).

По итогам шести месяцев 2021 года сохраняется тенденция снижения оборота розничной торговли. Индекс физического объема к уровню соответствующего периода 2020 года – 98,3% (в целом по России – 110,2%). При этом снижение оборота демонстрируют продовольственные товары (на 2,9%) и непродовольственные (на 0,6%). Однако отмечается ежемесячное сокращение глубины падения оборота относительно соответствующих периодов прошлого года: от 96,6% в январе 2021 года к январю 2020 года до 98,3% в январе – июне 2021 года к январю – июню 2020 года.

Наиболее существенно сократились продажи (в крупных и средних организациях):

- в продовольственном сегменте: мяса и мясных продуктов (на 7,0%), молочных продуктов (на 8,7%), свежих фруктов (на 8,6%), яиц (на 9,1%), сахара (на 4,3%);

- в непродовольственном сегменте: бензина автомобильного (на 7,2%), лекарственных средств (на 5,8%), строительных материалов (на 5,0%).

Доля сегмента непродовольственных товаров (52,0%) в обороте розничной торговли как и в предыдущий период превышает объем продаж пищевых продуктов (48,0%), однако отмечается тенденция ежегодного увеличения доли продовольственных товаров (в 2015 году она составляла всего 41,8%), что является признаком негативного изменения потребительского поведения. К ежегодному сокращению реальных располагаемых доходов населения в 2020 – 2021 годах добавились ограничения из-за пандемии, что привело к усилению тренда на экономию, который проявлялся в переходе на более дешевые продукты, отказе от импульсивных покупок, сокращении частоты посещения торговых объектов.

По формам проявления организаций динамика оборота розничной торговли варьируется от падения на 66,9% до роста на 1,5%:

- по субъектам среднего предпринимательства сокращение оборота на 66,9% (доля в общем обороте розничной торговли – 1,0%);

- по розничным рынкам и ярмаркам снижение оборота на 12,3% (доля – 3,7%);

- по малым предприятиям снижение на 1,0% (доля – 19,9%);

- по индивидуальным предпринимателям, реализующим товары вне рынка, рост оборота на 1,0% (доля – 15,6%);

- по крупным организациям рост на 1,5% (доля – 59,7%).

Рост розничного товарооборота по крупным и средним организациям на фоне общего сокращения обусловлен в первую очередь наращиванием доли торговых сетей за счет реализации программ развития: «Пятерочка», ГК «Лама», «Магнит», «Мария-РА».

В июне 2021 года X5 Group, ведущая розничная компания России, на Петербургском международном экономическом форуме заключила соглашение о взаимодействии с Томской областью. Соглашение подразумевает открытие на территории области новых магазинов и обеспечение их доступности для маломобильных групп населения, создание новых рабочих мест, внедрение технологичных решений, реализацию благотворительных программ, а также продолжение активного взаимодействия с местными поставщиками.

Кроме того, в рамках соглашения будет проработана возможность применения в магазинах электронных продуктовых карт в целях социальной поддержки малообеспеченных слоев населения.

В Томскую область X5 Group вышла в марте 2018 года, на данный момент открыто 58 «Пятёрочек». До конца 2021 года на территории региона планируется открытие еще 6 новых торговых объектов.

В 2021 году на территории региона продолжают расти обороты онлайн-продаж. В первом полугодии заработал онлайн-ритейлер «Самокат», сервис доставляет продукты с собственных распределительных складов, на сегодняшний день таких складов 10, сервис планирует свое развитие и дальше.

По данным Федеральной службы государственной статистики по Томской области (Томскстат) в 2020 году на онлайн-продажи пришлось 5,6% оборота розничной торговли (9 819,7 млн. рублей) против 3,3% в 2019 году (5 668,6 млн. рублей). Оборот электронной коммерции за год увеличился на 73,2% в действующих ценах, чему во многом способствовала пандемия коронавируса COVID-19 (люди стали больше времени проводить дома и заказывать товары в сети Интернет). В регионе 24 торговые организации открыли или самостоятельные службы доставки, или доставки через вспомогательные сервисы, в том числе торговые сети «Ярче», «Лента» и «Метро», магазин «Калина Малина», магазин от сыроварни «Вкус сыра» и др.

По итогам 2021 года, несмотря на отрицательную динамику текущего периода, прогнозируется рост оборота розничной торговли на уровне 100,2% (в целом по России – 106,9%), в том числе за счет эффекта низких показателей 2020 года, а также за счет продолжения ускоренного развития онлайн-продаж и увеличения количества объектов торговых сетей.

Сдерживающим фактором формирования более высокой динамики розничной торговли является дефицит платежеспособного спроса, низкая потребительская активность, что обусловлено, прежде всего, ростом потребительских цен, а также влиянием реализации мер по противодействию распространения коронавирусной инфекции.

По мере улучшения эпидемиологической ситуации ожидается постепенная нормализация потребления и, как следствие, восстановление положительной динамики розничного товарооборота. В 2022 году прогнозируется рост объема розничной торговли по базовому варианту на 1,5% с последующим ежегодным увеличением темпов до уровня 2,7% в 2024 году. В целевом варианте прогноза ИФО оборота розничной торговли к 2024 году достигнет 103,0%.

В консервативном варианте прогноза 2022 – 2024 годов ожидаемые темпы роста – 99,8% - 102,0%. Сокращение или более низкие темпы роста по сравнению

с базовым сценарием будут обусловлены изменением структуры потребления населения с низкими доходами в сторону более доступных (дешевых) продуктов.

Платные услуги

Населению Томской области в январе – июне 2021 года оказано платных услуг на сумму 27 338,7 млн. рублей, что в сопоставимых ценах к предыдущему году составило 102,8% (в России – 118,7%). Данный рост объема услуг происходит на фоне низкой базы прошлого года (за январь – июнь 2020 года – 87,5%), когда из-за карантинных мер полностью или частично приостановили деятельность некоторые организации.

Более 80% объема платных услуг населению формируют коммунальные услуги (их доля – 32,3%), услуги телекоммуникационные (15,5%), бытовые (10,0%), транспортные (5,0%), медицинские (14,0%) и образовательные услуги (7,0%).

Рост объема оказанных услуг отмечается:

- по медицинским услугам (на 30,0%);
- по коммунальным услугам (на 11,2%);
- по бытовым услугам (на 12,4%);
- по услугам системы образования (на 1,6%);
- по транспортным (на 5,0%) и др.

Пандемия негативно повлияла на сферу туризма, к которой относятся услуги гостиниц, туристские услуги и услуги специализированных средств размещения, вследствие закрытия границ государствами и ограничений транспортного сообщения внутри страны туротрасль столкнулась не только с резким снижением спроса, но и массовыми аннуляциями и переносом туров, отменой бронирований.

В 2021 году падение замедлилось, в том числе, благодаря мерам поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на федеральном и региональном уровне. Но периодически вводимые ограничения, отмена событийных мероприятий на территории области и нестабильность на туристическом рынке пока ограничивают развитие отрасли.

Планируемая в прогнозируемом периоде положительная динамика по объему туристских услуг связана с наблюдаемым ростом спроса населения на услуги внутреннего туризма, а также федеральными и региональными мерами поддержки туристской отрасли, благодаря чему активизируется внутренний туризм: организуются туры в близлежащие регионы СФО, России, поиск и создание новых туристических маршрутов на территории Томской области.

До конца года объем платных услуг населению ожидается на уровне 104,0% (в России – 114,3%). Положительная динамика обусловлена прогнозируемым увеличением спроса на услуги, а также эффектом низкой базы прошлого года.

До 2024 года в структуре платных услуг изменения будут незначительны. Вариативность прогноза будет обеспечена уровнем восстановления потребительской активности и развития следующих факторов:

- развитие эпидемиологической обстановки;

- внедрение новых форм обслуживания населения;
- расширение перечня оказываемых услуг;
- повышение качества оказываемых услуг;
- ограничение роста регулируемых цен и тарифов;
- рост доходов населения.

По базовому варианту прогноза динамика платных услуг населению ускорится с 2,6% в 2022 году до 3,2% в 2024 году, по консервативному – с 0,4% до 1,2%. В целевом варианте прогноза ИФО платных услуг к 2024 году достигнет 103,5% за счет повышения потребительского спроса.

Инфляция

За шесть месяцев 2021 года инфляция на потребительском рынке Томской области сложилась на уровне 103,5% (июнь к декабрю 2020 года), что выше показателя за аналогичный период 2020 года (102,5%). В целом по России данный показатель составляет 104,2%.

Влияние на уровень потребительских цен оказал рост стоимости:

- продовольственных товаров на 4,8% (вклад в общий показатель ИПЦ 1,7 п.п.);
- непродовольственных товаров на 3,0% (вклад 1,2 п.п.);
- услуг на 2,3% (вклад 0,6 п.п.).

На ускорение инфляции повлияли рост издержек на производство и логистику в связи с пандемией, а также повышение оптовых цен на ряд сельхозпродуктов из-за относительно низкого урожая 2020 года в России и странах-экспортерах. Потребительские цены на плодовоовощную продукцию лидируют по темпам роста на продовольственном рынке в Томской области – 116,6%, в России – 115,7%. На непродовольственном рынке лидируют по темпам роста цен строительные материалы – 113,8%, в России – 119,6%.

Во втором полугодии 2021 года ожидается умеренный темп роста инфляции с учетом принятых Правительством Российской Федерации мер по стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары. Прогнозируется, что инфляция к концу 2021 года составит 105,9%.

К 2024 году инфляция на потребительском рынке Томской области ожидается на уровне 4,0% (декабрь к декабрю предыдущего года), этому будет способствовать ограничение темпов роста тарифов естественных монополий, продолжение реализации Банком России денежно-кредитной политики в рамках режима инфляционного таргетирования. Данные тенденции будут характерны и для России.

4.8. Финансы организаций

Текущий год характеризуется восстановительным ростом экономики. По итогам шести месяцев 2021 года сальдированный финансовый результат деятельности организаций по сравнению с соответствующим периодом прошлого года вырос в 3,8 раза (или на 21,0 млрд. рублей) и составил 28,5 млрд. рублей из-за роста прибыли прибыльных организаций в 1,9 раза (или на 20,7 млрд. рублей) и снижения убытков убыточных организаций на 2,5%

(или на 0,4 млрд. рублей). Доля организаций, получивших прибыль в январе – июне 2021 года, составила 68,0%, превысив значение этого показателя за аналогичный период прошлого года на 6,8 п. п.

Объем дебиторской задолженности по крупным и средним организациям с начала года вырос на 6,3% и составил 255,7 млрд. рублей, в основном за счет роста этого показателя по виду деятельности «добыча полезных ископаемых» на 66,0% (или на 24,4 млрд. рублей).

Кредиторская задолженность на 01.07.2021 составила 237,3 млрд. рублей, что на 20,7 млрд. рублей или на 9,5% больше, чем на 01.01.2021, что обусловлено ростом кредиторской задолженности по виду деятельности «добыча полезных ископаемых» на 15,6 млрд. рублей.

По итогам 2021 года сальдированный финансовый результат организаций оценивается в 47,6 млрд. рублей, что в 3 раза выше показателя за 2020 год. Оценка основывается на ожидаемом росте прибыли прибыльных предприятий и снижении убытков убыточных организаций из-за сокращения ограничений, улучшения эпидемиологической обстановки на фоне вакцинации и роста деловой активности.

В 2022 году сальдированный финансовый результат организаций прогнозируется в размере 50,5 млрд. рублей или 106,1% к 2021 году в связи с восстановлением роста прибыли прибыльных предприятий.

В 2022 – 2023 годах темп роста составит 106,3% и 107,6% соответственно.

Основными факторами, оказывающими влияние на темпы роста прибыли прибыльных организаций и удельный вес числа прибыльных предприятий в прогнозном периоде, являются:

- темпы роста индекса потребительских цен и индекса промышленного производства;

- динамика тарифов естественных монополий (рост тарифов на газ, электроэнергию, коммунальные услуги);

- результаты финансово-хозяйственной деятельности крупных организаций (в т.ч. ОАО «Томскнефть» ВНК, АО «СХК», ОАО «Востокгазпром», ООО «Газпром трансгаз Томск», ООО «Гапромнефть-Восток», ПАО «Сбербанк» и др.).

Прогнозируемый рост сальдированного финансового результата организаций на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов основывается на ожидаемом росте прибыли крупных и средних организаций, в том числе в сферах деятельности: «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающее производство», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром», «Транспортировка и хранение», «Финансовая деятельность», «Строительство», «Торговля» и др.

4.9. Внешняя торговля

Одним из факторов, продолжающим оказывать влияние на развитие мировой торговли, является новая коронавирусная инфекция, которая продолжила свое распространение в 2021 году. Введение (продление)

карантинных ограничений оказывает сдерживающее влияние на восстановление экономики.

Основными приоритетными задачами развития внешнеторговой деятельности Томской области являются – рост несырьевого неэнергетического экспорта промышленной продукции и потребительских товаров на базе развития внешнеэкономического сотрудничества и интеграция в мировую экономику.

Из-за закрытия границ многих стран и дальнейшей рецессии, вызванными коронавирусной инфекцией, многие внешнеторговые связи были нарушены, приостановлены поставки. Вместе с тем, несмотря на данные обстоятельства, за январь – июнь 2021 года внешнеторговый оборот Томской области составил 321,3 млн. долл. США и вырос на 11% по сравнению с аналогичным периодом 2020 года.

	Внешнеторговый оборот за 6 мес. 2021 года		в том числе			
			экспорт		импорт	
	млн. долл. США	в % к 2020 году	млн. долл. США	в % к 2020 году	млн. долл. США	в % к 2020 году
Всего	321,3	111	186,3	130	135	92,3
в том числе:						
дальнее зарубежье	178,7	178,6	71	96,3	107,6	96,6
страны СНГ	142,6	142,6	115,3	165,7	27,4	78,4

Объем экспорта в первом полугодии 2021 года составил 186,3 млн. долл. США (130% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года).

Доля экспорта во внешнеторговом обороте составила 58% (за аналогичный период 2020 года – 49,5%).

В товарной структуре экспорта преобладали следующие группы товаров:

– древесина и изделия из нее – 50,9% (в основном это лесоматериалы обработанные, ДСП, ДВП). Вывоз составил 94,9 млн. долл. США, что на 36,5% больше аналогичного периода 2020 года – 69,5 млн. долл. США;

– минеральные продукты – 11,3% или 21 млн. долл. США (нефть и нефтепродукты), что на 10,6% меньше объемов экспорта за январь – июнь 2020 года – 23,5 млн. долл. США;

– продукция машиностроения – 13,3% или 24,8 млн. долл. США (кабельные изделия и провода, машины и оборудование), что на 18,7% больше аналогичного периода 2020 года – 20,2 млн. долл. США;

– продовольственные товары и сырье – 15,5% или 28,8 млн. долл. США (злаковые, пиво, спирт этиловый, мука, бобовые, воды минеральные и газированные), что на 45,7% больше уровня 2020 года – 19,7 млн. долл. США;

– продукция химического производства – 6,2% или 11,6 млн. долл. США (полиэтилен, полипропилен), что в 1,9 раза больше уровня 2020 года – 6,1 млн. долл. США.

Экспортные поставки в первом полугодии т.г. осуществлялись в 61 страну мира (из них 10 – страны СНГ). Страны с наибольшим объемом экспортных

поставок: Китай (22,5%), Узбекистан (27%), Казахстан (23%) от общего объема экспорта.

По итогам 2021 года прогноз стоимостного объема экспорта составит 331,7 млн. долл. США (или 106,9 к уровню 2020 года) и увеличится к 2024 году до 402,3 млн. долл. США.

Рост экспорта в 2024 году по базовому сценарию составит 129,6% к 2020 году, по консервативному – 124,8%, по целевому – 139,1%.

В развитии внешнеэкономической деятельности Томской области в среднесрочной перспективе сохранится тенденция роста доли продукции АПК в товарной структуре экспорта. Агропромышленный комплекс региона обладает достаточной степенью устойчивости и конкурентоспособности, технически и технологически оснащен, имеет потенциал к наращиванию производственных мощностей. Прохождение томскими компаниями необходимой международной сертификации и получение разрешений на экспорт продуктов питания, выход на новые рынки сбыта, все эти факторы обеспечат региону стабильное повышение величины экспорта продовольственных товаров в среднесрочной перспективе. Всего в регионе экспортом пищевой продукции занимаются 60 предприятий, они отправляют продукцию более чем в 30 стран. Основные причины роста – это рост курса иностранной валюты и выход на принципиально новые рынки сбыта: в 2021 году компания «Сибagro» выходит на рынок Киргизии. В 2020 году томские компании впервые начали поставлять сою в Польшу, свинину во Вьетнам, а в 2019 году лен и рапс – в Нидерланды. Кроме того, положительная динамика прогнозируется в результате реализации проекта по производству рапсового масла ООО «Сибирская олива» в рамках инвестиционного проекта «Строительство производственного комплекса по приемке, хранению и переработке масличных и зерновых культур». Продукция ориентирована на экспорт, так как пользуется большим спросом в Китае и других странах Южной и Восточной Азии.

Значительную долю в несырьевом экспорте региона занимает экспорт древесины. С конца 2020 года наблюдается рост цен на древесину и продукцию деревообработки. Рост цен связывают с дефицитом пиломатериалов на рынке, который наблюдается последние восемь месяцев. Он возник за рубежом и повлек за собой стремительное повышение экспортных цен. По данным Федеральной таможенной службы, при незначительном увеличении физического объема экспорта древесины – 102% отмечается значительный рост стоимостного выражения в 134%. Рост стоимости пиломатериалов прогнозируется до конца 2021 года при условии, что не будут введены ограничения для экспорта. Главными потребителями томского леса в 2020 году стали Узбекистан – 47% и Китай – 32%, часть продукции уходит в Казахстан – 8% и Киргизию – 8%. Основные компании – экспортеры: ООО «Томлесдрев», ООО «Сибирьлес», АО «Рускитинвест».

Прогнозируется увеличение объема несырьевого неэнергетического экспорта с 267,8 млн. долл. США в 2020 году до 367,2 млн. долл. США в 2024 году (доля увеличится с 86,3% в 2020 году до 91,3% в 2024 году), что соответствует Указу Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474

«О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» в части роста объемов несырьевого экспорта и целевым показателям Стратегии (330 млн. долл. США в 2024 году). Основной прирост несырьевого экспорта региона удастся достичь за счет продукции АПК в рамках реализации регионального проекта «Экспорт продукции АПК», а также продукции деревообрабатывающей отрасли. Объем экспорта продукции АПК прогнозируется в 2024 году в 79,1 млн. долл. США (с 48,9 млн. долл. США в 2020 году), продукции древесины – 198,1 млн. долл. США (со 156,3 млн. долл. США в 2020 году).

Объем импорта в первом полугодии т.г. составил 135 млн. долл. США и снизился на 7,7% к уровню прошлого года. Доля импорта составила 42% во внешнеторговом обороте (соответствующий период 2020 года – 50,5%).

Товарная структура импорта Томской области выглядит следующим образом:

- продовольственные товары и сырье – 48,5% или 65,5 млн. долл. США (какао и продукты из него, рыба и ракообразные, моллюски, фрукты и овощи), что на 3,1% больше аналогичного периода 2020 года – 63,5 млн. долл. США;

- продукция химической промышленности – 28,2% или 38,1 млн. долл. США (в основном это продукты неорганической химии, фармацевтическая продукция), что на 5,4% ниже аналогичного периода 2020 года – 40,3 млн. долл. США;

- продукция машиностроения – 17,5% или 23,7 млн. долл. США (котлы, оборудование и механические устройства, электрические машины и оборудование, инструменты и аппараты оптические, измерительные, контрольные), что на 33,8% меньше уровня 2020 года – 35,8 млн. долл. США.

Импортные поставки осуществлялись из 71 страны мира (в том числе из 8 стран СНГ). В числе ведущих стран – торговых партнеров в импорте: Украина – 7%, Китай – 13,%, Германия – 4%, Гана – 4,5%, Швеция – 3,9%, Франция – 5%, Казахстан – 3,4% от общего объема импорта.

Оценка по итогам 2021 года прогнозируется на уровне 320,3 млн. долл. США (94,8% к уровню 2020 года) и увеличится к 2024 году до 364 млн. долл. США.

Рост импорта в 2024 году по базовому сценарию составит 107,7% к 2020 году, по консервативному – 107,2%, по целевому – 109%.

В структуре импорта к 2024 году ожидается снижение доли продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья до 36,3%, доли продукции химической промышленности и машиностроительной продукции вырастут до 42,5% и 16,2% соответственно.

Прогнозируемый рост импорта в среднесрочной перспективе связан с тем, что существует объективная зависимость действующих предприятий Томской области от используемого сырья, материалов и комплектующих, производимых за пределами России. Кроме того, росту импорта будет способствовать запуск новых производств и переоснащение действующих цехов. Также Томская область будет всегда иметь объективную зависимость от поставок товаров, которые невозможно произвести на территории региона, например,

из-за климатических особенностей. Сдерживающим фактором роста импорта из стран дальнего зарубежья будет являться валютный курс, влияние санкций и эпидемиологической ситуации в мире.

В среднесрочной перспективе на показатели внешнеторгового оборота Томской области окажут влияние те же макроэкономические и геополитические факторы, что и на российский экспорт и импорт в целом.

Одним из факторов, продолжающим оказывать влияние на развитие мировой торговли, является новая коронавирусная инфекция, которая продолжила свое распространение во второй половине 2020 года – начале 2021 года. Введение (продление) карантинных ограничений оказывает сдерживающее влияние на восстановление экономики. В среднесрочной перспективе пандемия и обусловленный ею экономический спад окажет продолжительное негативное воздействие на экономическую активность в мире.

По оценке, в 2021 году внешнеторговый оборот Томской области составит 652 млн. долл. США (или 100,6% к уровню 2020 года). К 2024 году прогнозируется рост внешнеторгового оборота 118,2% по базовому варианту, 115,6% – по консервативному, 123,3% – по целевому.

Среди условий, влияющих в среднесрочной перспективе на объем внешнеторгового оборота Томской области со странами СНГ и дальним зарубежьем, следует выделить:

- реализацию национального проекта «Международная кооперация и экспорт», нацеленного на создание условий для опережающего роста объемов несырьевого экспорта, продукции сельского хозяйства и машиностроения;

- создание в базовых отраслях экономики, прежде всего, в обрабатывающей промышленности и АПК, высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами;

- прогнозируемое Минэкономразвития России в базовом сценарии: повышение цены на нефть с 41,4 долларов США за баррель в 2020 году до 65,9 долларов в 2021 году, затем ежегодное снижение до 57,4 долларов США за баррель в 2024 году; колебания курса доллара США в пределах 70,2 – 72,8 рублей за доллар.

Кроме того, с января 2021 года на территории Томской области внедряется Региональный экспортный стандарт 2.0 (далее – Стандарт). Это система из 15 обязательных инструментов, призванных обеспечить максимально комфортные условия для работы экспортеров, а также дать им доступ к формированию региональной экспортной политики. В рамках Стандарта до конца 2021 года планируется принятие Региональной экспортной программы, в которую будут включены все межведомственные мероприятия по развитию экспорта региона, в том числе инициативные региональные инструменты, а именно экспортный «кэшбэк» или компенсация части затрат компаний при осуществлении первой экспортной сделки. Кроме того, активная работа Центра поддержки экспорта региона (ЦПЭ) будет способствовать вовлечению большего количества региональных компаний в экспортную деятельность.

4.10. Малое и среднее предпринимательство

Малое и среднее предпринимательство (далее – МСП, без ИП) играет важную роль в социально-экономическом развитии региона. Доля МСП в ВРП Томской области составляет 24,4%.

В 2020 году существенное влияние на развитие сектора МСП оказала сложившаяся неблагоприятная эпидемиологическая обстановка, связанная с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, которая повлекла за собой полную либо частичную приостановку деятельности предприятий МСП, а также снижение потребительского спроса на ряд товаров и услуг.

Количество предприятий МСП в 2020 году сократилось на 1,1 тыс. единиц и составило 18,9 тыс. единиц, что на 5,7% ниже уровня 2019 года.

По видам экономической деятельности в структуре МСП преобладают: торговля; строительство; деятельность профессиональная, научная и техническая; обрабатывающие производства.

Около 93% всех предприятий МСП в Томской области составляют микропредприятия, которые, как правило, не имеют финансовой подушки безопасности и оказываются наименее подготовленными к кризисным ситуациям, что делает их наиболее уязвимыми.

Сокращение количества предприятий МСП и оптимизация численности персонала с целью снижения издержек отрицательно отразились на среднесписочной численности работников МСП, которая в 2020 году составила 71,4 тыс. человек (94,6% к уровню 2019 года).

Из-за приостановки деятельности части предприятий и ослабленного потребительского спроса оборот предприятий МСП характеризовался отрицательной динамикой и по итогам 2020 года составил 279,6 млрд. рублей, что на 11% ниже уровня 2019 года.

Для минимизации негативных последствий из-за сложившейся обстановки в связи с распространением новой коронавирусной инфекции субъектам МСП предоставляется государственная поддержка как на федеральном, так и на региональном уровнях (имущественная, налоговая, финансовая, информационная и консультационная).

Кроме того, в 2020 году Правительство РФ одобрило Общенациональный план, направленный на восстановление эффективной занятости и платежеспособного спроса, поддержку индивидуального, малого и среднего предпринимательства, запуск нового инвестиционного цикла и улучшение делового климата, а также на ускорение технологического развития экономики, увеличение экспорта и поддержку импортозамещения.

В рамках исполнения Общенационального плана были реализованы новые меры государственного стимулирования с ограниченным сроком действия (на один год): отсрочка по уплате налогов и страховых взносов, отсрочка платежей по кредитам за период с 1 апреля по 1 октября 2020 года, «кредитные каникулы» для индивидуальных предпринимателей, чей доход снизился более чем на 30%, финансовая помощь и беспроцентные кредиты в наиболее

пострадавших отраслях для выплаты заработной платы, налоговое стимулирование, создание экосистемы для комфортной работы малого бизнеса, в том числе на базе цифровой платформы («одно окно»), новые подходы к контрольно-надзорной деятельности и другие.

В 2020 году наиболее востребованными мерами для бизнеса оказались поддержка в виде субсидий и кредитов на заработную плату, а также реструктуризация кредитов. На региональном уровне субъектам МСП предоставлялись льготные займы, гарантийная поддержка, проводились конкурсы для стартующего бизнеса, осуществлялось возмещение затрат на оплату коммунальных платежей за собственные и арендуемые помещения, а также оказывалась информационная, консультационная и образовательная поддержка.

В регионе создана эффективная инфраструктура поддержки предпринимательства, в числе которой фонд развития бизнеса, центр поддержки экспорта, региональные инжиниринговые центры, гарантийный фонд Томской области, Томская торгово-промышленная палата, центр инновационного развития Томской области, муниципальные центры поддержки предпринимательства, бизнес-инкубаторы, микрофинансовые организации, а также действует институт уполномоченного по правам предпринимателей.

Через центр «Мой бизнес» организована помощь субъектам МСП по выходу на известные российские и мировые маркетплейсы. Данная мера поддержки призвана помочь МСП выйти на новый уровень развития, сохранить или даже приумножить количество своих клиентов, которых из-за распространения новой коронавирусной инфекции в ряде видов деятельности стало меньше.

С 2021 года запущена программа по поддержке социального предпринимательства на территории Томской области. Субъекты МСП, включенные в реестр социальных предпринимателей, могут претендовать на получение поддержки в виде грантов в целях финансового обеспечения расходов, связанных с реализацией проекта в сфере социального предпринимательства. По состоянию на 1 июля 2021 года в реестр социальных предприятий региона включено более 140 предприятий, признанных социальными. Указанная мера поддержки позволит поддержать в текущем году более 60 социальных предпринимателей.

Кроме федеральной и региональной поддержки для субъектов МСП разработаны дополнительные меры поддержки, в том числе и на уровне муниципальных образований Томской области.

Так, в 2021 году продолжена поддержка стартующего бизнеса через муниципальные образования Томской области. Субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Томской области на реализацию мероприятий по поддержке стартующего бизнеса позволят получить поддержку около 60 субъектам МСП. В условиях пандемии указанная мера поддержки способствовала перепрофилированию действующего бизнеса по наиболее востребованным направлениям (организация доставки продуктов питания, дистанционное обучение, удаленный сервис и др.).

Данные меры направлены на поддержание стабильности в секторах экономики, максимальное снижение текущих издержек предпринимательской деятельности в пострадавших отраслях и сохранение занятости населения.

Использование механизмов государственной поддержки позволит не допустить массового банкротства предприятий МСП и существенного сокращения численности работников в них.

При этом общеэкономические последствия пандемии будут продолжать оказывать сдерживающее влияние на развитие малого и среднего предпринимательства в 2021 году, в связи с чем в 2021 году количество предприятий МСП составит 18,6 тыс. единиц (98,6% к уровню 2020 года), среднесписочная численность их работников – 70,4 тыс. человек (98,6% к уровню 2020 года), а оборот – 295 млрд. рублей (105,5% к уровню 2020 года).

Положительная динамика развития сектора МСП на среднесрочный период связана со снятием ограничительных мер, стабилизацией экономической ситуации и восстановлением спроса на товары и услуги.

Кроме того, положительное влияние на развитие предпринимательства и, соответственно, на основные показатели, характеризующие деятельность МСП, окажет реализация мероприятий региональных проектов национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – национальный проект МСП).

В рамках реализации национального проекта МСП в Томской области реализуются региональные проекты «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Создание условий для осуществления деятельности самозанятых граждан», в соответствии с которыми запланировано оказание финансовой поддержки как начинающим, так и уже действующим предпринимателям. Кроме того, будут доступны услуги, направленные на вовлечение граждан в предпринимательскую деятельность, информационно-консультационные и образовательные услуги, в том числе в удаленных форматах, на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки бизнеса и в федеральных институтах развития.

Реализация национального проекта МСП направлена на повышение эффективности существующей инфраструктуры. Приоритет поставлен на необходимость обеспечить предпринимателям на любой стадии развития комплексную поддержку, а не разовую услугу. Планируется создать комплексную систему акселерации с новыми финансовыми и налоговыми инструментами поддержки. Среди них: льготное кредитование по сниженным ставкам, грантовая поддержка социальных предпринимателей, снижение налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, комплексная поддержка экспорта (совместно с АО «РЭЦ»), создание единого реестра получателей поддержки и др. Отдельным направлением станет поддержка самозанятых граждан, в том числе посредством реализации нового режима налогообложения.

Так, с 1 июля 2020 года на территории Томской области действует специальный налоговый режим для самозанятых граждан – «Налог на профессиональный доход».

Физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», предоставляется государственная поддержка, прежде доступная только малым и средним предпринимателям, в том числе льготные микрозаймы и поручительства; бесплатная или на льготных условиях регистрация на электронных торговых площадках, льготный доступ к аренде государственного и муниципального имущества; возможность арендовать оборудованные рабочие места на производственных и офисных площадях в бизнес-инкубаторах и коворкингах; информационно-консультационные и образовательные услуги.

Комплексный подход к предоставлению услуг предпринимателям, предоставление льготных микрозаймов и поручительств, оказание финансовой поддержки стартующим предприятиям, поддержка социальных предприятий и самозанятых граждан позволят поддержать действующих и начинающих предпринимателей и обеспечить рост в 2022 – 2024 годах основных показателей, характеризующих развитие МСП.

По базовому варианту прогноза в 2024 году количество предприятий МСП достигнет 20,6 тыс. единиц (109,1% к уровню 2020 года). Рост количества предприятий МСП обеспечит создание новых рабочих мест, что увеличит среднесписочную численность работников до 78,6 тыс. человек (110,1% к уровню 2020 года). Развитие действующих, а также вовлечение новых субъектов в предпринимательскую деятельность по прогнозам сформирует оборот предприятий МСП на уровне 374,7 млрд. рублей (134% к уровню 2020 года).

Ввиду специфики МСП по-прежнему наиболее популярными сферами деятельности для МСП останутся: оптовая и розничная торговля, строительство, научная и техническая деятельность, обрабатывающие производства, а также транспортировка и хранение.

Прогнозируемая по базовому варианту динамика развития сектора МСП соответствует приоритетам Стратегии, а также в целом направлена на достижение одной из основных целей национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства.

По консервативному варианту прогноза в 2024 году количество предприятий МСП составит 19 тыс. единиц (100,7% к уровню 2020 года), среднесписочная численность работников – 72,6 тыс. человек (101,6% к уровню 2020 года), а оборот – 341,2 млрд. рублей (122% к уровню 2020 года).

4.11. Уровень жизни населения

Заработная плата

В 2021 году динамика заработной платы показывает устойчиво положительную динамику роста. За первое полугодие она выросла на 5,9% по

сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составила 50,1 тыс. рублей.

В реальном секторе экономики опережающие среднеобластное значение темпы роста заработной платы в первом полугодии 2021 года показывают такие отрасли как:

– обрабатывающие производства – одна из наиболее крупных отраслей региональной экономики по среднесписочной численности работников и размеру фонда заработной платы; при среднеотраслевом темпе роста заработной платы 107,4% более высокие темпы фиксируются в производстве пищевых продуктов (110,4%), деревообрабатывающей промышленности (122,4%), производстве компьютеров, электронных и оптических изделий (115,0%);

– деятельность в области информации и связи – стремительно развивающаяся отрасль, за последние четыре года фонд заработной платы увеличился в два раза, дополнительным драйвером роста отрасли стал масштабный переход на дистанционные форматы обучения и работы начиная с прошлого года; за первое полугодие темп роста заработной платы составил 112,9%.

В бюджетном секторе драйвером роста заработных плат выступает самый крупный вид экономической деятельности региона (по среднесписочной численности работников и размеру фонда заработной платы) – сфера образования. За первое полугодие заработная плата выросла на 8,3% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Росту способствовало введение с сентября 2020 года выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам общеобразовательных организаций.

В связи с установлением с 1 сентября 2021 года ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных профессиональных образовательных организаций, реализующих за счет средств областного бюджета образовательные программы среднего профессионального образования, сложившийся в первом полугодии рост заработных плат в образовании сохранится.

Таким образом, в целом по региону номинальная заработная плата по итогам года увеличится на 5,9% и составит 51,6 тыс. рублей, в России – на 9,1% и составит 56,0 тыс. рублей.

В связи с ожидаемым увеличением среднегодовой инфляции до 105,3% реальная заработная плата составит 100,6% (в России – 103,2%).

В прогнозный период ожидается рост заработной платы как в номинальном, так и в реальном выражении. Динамику обуславливает ежегодное повышение минимального размера оплаты труда, а также дальнейшее сохранение результатов, достигнутых в сфере заработной платы работников социальной сферы.

Кроме того, в регионе осуществляется поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, продолжается работа по повышению производительности труда, содействию реализации на территории региона

инвестиционных проектов, способствующих созданию новых высокопроизводительных рабочих мест.

По базовому варианту Прогноза к 2024 году ожидается, что величина заработной платы в номинальном выражении достигнет 61,1 тыс. рублей. Рост заработных плат прогнозируется темпами, опережающими инфляцию. По базовому варианту Прогноза динамика реальной заработной платы ожидается в диапазоне 100,7%–101,1%.

Денежные доходы населения и уровень бедности

Номинальные среднедушевые денежные доходы населения по итогам первого полугодия 2021 года, по предварительным оценкам Томскстата, составили 29,5 тыс. рублей в месяц (102,7% к аналогичному периоду прошлого года).

Умеренная динамика денежных доходов населения обусловлена:

1. Сдержанными темпами роста трудовых доходов населения, имеющих преобладающую долю в структуре денежных доходов населения. Динамика обусловлена сокращением в первом полугодии 2021 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 12,1% фонда начисленной заработной платы в нефтегазовом секторе. Введение ограничений по сделке ОПЕК+ привело к уменьшению среднесписочной численности работников на 14,5%.

2. Снижением объема выплат по пенсионному обеспечению вследствие сокращения численности пенсионеров, состоящих на учете в Пенсионном фонде Томской области. За год их численность сократилась на 8,4 тыс. человек или на 2,8% по сравнению с данными по состоянию на 01.07.2020. При этом средний размер назначенных пенсий по состоянию на 01.07.2021 составил 17,2 тыс. рублей, увеличившись за год на 5,5%.

Реальные располагаемые денежные доходы населения (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен), по данным Томскстата, в первом полугодии 2021 года составили 96,0%. Динамика показателя складывается под воздействием следующих факторов:

– инфляционное давление (индекс потребительских цен за январь – июнь 2021 года в процентах к январю – июню 2020 года составил 104,6%);

– опережающий рост во втором квартале обязательных платежей (118,3%) по сравнению с динамикой общего объема денежных доходов (106,2%), в том числе за счет возросших кредитных обязательств. Так, кредитная нагрузка за год увеличилась на 3,8 п.п. до 33,3% по состоянию на апрель 2021 года, при этом Томская область входит в топ-3 регионов СФО с наименьшей кредитной нагрузкой.

Динамика кредитования населения за первое полугодие 2021 года в регионе сложилась значительно выше, чем годом ранее. Преобладающими темпами рос ипотечный кредитный портфель. Количество выданных ипотечных жилищных кредитов возросло на 34,1% к январю – июню прошлого года. Выдача

новых кредитов ожидаемо ускорилась в июне, в том числе из-за объявления об изменении условий ипотеки с господдержкой с июля 2021 года.

Введение дополнительных федеральных социальных выплат отдельным категориям населения во втором полугодии 2021 года позволит скорректировать значение реальных располагаемых денежных доходов населения до 97,6% по итогам года. Кроме того, в условиях сохранения опережающего роста номинальных средненедежных денежных доходов по сравнению с ростом величины прожиточного минимума уровень бедности по оценке останется на уровне прошлого года (14,4%).

В среднесрочном периоде до 2024 года по базовому варианту прогноза ожидается положительная динамика реальных располагаемых денежных доходов населения (100,8%–101,2%). Рост показателя будет обеспечен комплексными мероприятиями в сфере труда и занятости, социального обеспечения, восстановлением инфраструктуры малого предпринимательства, дальнейшим развитием механизмов применения налога на профессиональный доход в Томской области.

Преобладающую долю в структуре денежных доходов населения в прогнозном периоде 2022 – 2024 годов по-прежнему будут составлять трудовые доходы (74%), включающие заработную плату и доходы от предпринимательской и иной производственной деятельности. Помимо опережающих темпов роста заработной платы (105,6% – 106,1%) динамику дополняют доходы от предпринимательской и иной производственной деятельности. Мероприятия, направленные на восстановление экономики и стимулирование потребительского спроса, поддержку малого бизнеса и института самозанятых в регионе, обеспечат динамику данных доходов на уровне 102,0% – 103,0% по базовому варианту прогноза.

Ежегодная индексация большинства видов социального обеспечения темпами, опережающими инфляцию, также будет способствовать росту реальных располагаемых денежных доходов в среднесрочной перспективе.

Динамика величины прожиточного минимума населения на 2022 – 2024 годы определяется траекторией доведения соотношения региональной величины к величине прожиточного минимума населения в целом по Российской Федерации, соответствующей коэффициенту региональной дифференциации, установленному для Томской области постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2021 № 1022 «Об утверждении Правил установления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъектах Российской Федерации на очередной год» (0,98). К окончанию прогнозного периода значение показателя в целом на душу населения вырастет до 13,8 тыс. рублей.

Помимо реализации общесистемных мер, таких как ежегодное установление минимального размера оплаты труда не ниже величины прожиточного минимума и привязка минимального размера оплаты труда к медианной заработной плате, что обеспечит рост минимальной оплаты труда тем же темпом, что и медианная заработная плата, снижению бедности в прогнозный

перспективе до 2024 года до 12,8% по базовому варианту прогноза будут способствовать:

- индексация пенсий и социальных пособий не ниже уровня инфляции;
- повышение адресности мер социальной поддержки на основе использования системы регионального учета малообеспеченных семей, нуждающихся в государственной социальной помощи;
- дальнейшая реализация практики применения оказания мер социальной поддержки в форме социального контракта, способствующей стимулированию предпринимательской инициативы и повышению адресности мер социальной поддержки.

4.12. Демографическая ситуация

В 2021 году, по оценке, среднегодовая численность населения Томской области сократится на 0,8% и составит 1 065,9 тыс. человек.

Тренд на снижение рождаемости в 2021 году сохранится, увеличивая тем самым естественную убыль населения. Сейчас семьи создают малочисленные поколения 90-х годов, что определяет текущую демографическую ситуацию, характерную для большей части субъектов Российской Федерации. Модель построения современной молодой семьи нацелена на откладывание рождения детей в более позднем возрасте. Общий коэффициент рождаемости в регионе по оценке составит 9,0 случая рождений на тысячу человек населения.

На рост числа умерших в регионе как и в целом по стране оказывает влияние возникшая в 2020 году и продолжившая свое распространение в 2021 году пандемия коронавирусной инфекции COVID-19. В этой связи в 2021 году смертность населения ожидается выше, чем в предыдущие годы и составит 14,0 случаев на тысячу населения. Кроме того, изменение демографических тенденций – старение населения (доля населения в возрасте старше 60 лет за последние 5 лет увеличилась на 2,8% и на начало 2020 года составила 20,2%) также оказывает негативное влияние на смертность населения в регионе.

В 2021 году в естественном движении населения из-за негативного влияния структурных факторов, заложенных прошлыми периодами, сохраняется отрицательная динамика.

Вместе с тем коронавирусная инфекция оказывает сдерживающее влияние на миграционный приток населения. С 2021 года ожидается постепенное восстановление международного сообщения, коэффициент миграционной убыли в сравнении с прошлым годом улучшится и в 2021 году, по оценке, составит 3,4 на тысячу населения.

В результате отрицательной динамики естественных и миграционных потоков в Томской области среднегодовая численность населения снизится по оценке на 8,9 тыс. человек до 1 065,9 тыс. человек.

В 2022 – 2024 годах тенденция снижения рождаемости сохранится. Тренд определяет деформация возрастной структуры населения, заложенная прошлыми периодами.

Общий коэффициент рождаемости по базовому варианту прогноза снизится до 8,7 на тысячу человек населения в 2024 году.

В ближайшие годы прогнозируется увеличение показателей смертности до 13,6 на тысячу человек населения в 2024 году по базовому варианту прогноза. С одной стороны, рост смертности возможен из-за изменений демографических тенденций – старения населения, с другой, из-за негативного влияния фактора пандемии COVID-19, обострившей у населения, в том числе из групп риска заражения, – развитие хронических заболеваний.

Таким образом, в базовом варианте прогноза естественная убыль в 2024 году составит 4,9 на тысячу населения.

По мере полного восстановления международного и межрегионального сообщения, экономических, туристических, научно-образовательных связей и коннектов в других сферах социально-экономического взаимодействия прогнозируется постепенное восстановление миграционного прироста в регионе, который по базовому варианту прогноза к 2024 году достигнет 0,4 на тысячу человек населения.

В результате в 2024 году убыль среднегодовой численности населения составит по базовому варианту прогноза 5,0 тыс. человек.

В среднесрочном периоде прогноз численности населения трудоспособного возраста и старше трудоспособного возраста по базовому варианту составлен, исходя из параметров пенсионной реформы. В результате поэтапного увеличения пенсионного возраста к 2024 году прогнозируется увеличение численности трудоспособного населения на 2,8% по отношению к началу 2020 года при сокращении числа пенсионеров на 16,5%. В результате коэффициент демографической нагрузки (соотношение числа детей и людей старше трудоспособного возраста) к 2024 году снизится до 619,8 человек на тысячу человек трудоспособного населения (на начало 2020 года – 711,8).

4.13. Занятость населения, рынок труда

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции и последующим введением карантинных ограничений на осуществление определенных видов хозяйственной деятельности к началу 2021 года значения показателей, характеризующих рынок труда Томской области, находились на рекордно высоком уровне:

- уровень регистрируемой безработицы вырос до 5,9% (в 5,4 раза);
- численность зарегистрированных безработных – до 31,9 тыс. человек;
- уровень безработицы по методологии МОТ (показатель Стратегии развития, целевое значение – 7%) увеличился до 8,6%.

Отмечено знаковое сближение уровня общей и регистрируемой безработицы, что объясняется существенным ростом спроса на государственную услугу по постановке на учет в службу занятости в качестве безработного и последующему получению пособия по безработице в связи с упрощением процедуры получения услуги и увеличением максимального и минимального размеров пособия.

Снизить риски большего ухудшения ситуации на рынке труда удалось благодаря пакету антикризисных федеральных и региональных мер, направленных на сохранение занятости населения: грантовая поддержка, программы льготного кредитования, предоставление налоговых льгот и субсидирование отдельных затрат хозяйствующих субъектов.

В 2021 году наблюдается последовательное улучшение ситуации на рынке труда за счет восстановления отраслей, наиболее пострадавших в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции, в том числе благодаря реализации мероприятий по восстановлению показателей рынка труда до допандемических значений.

В регионе реализуется комплекс мер по восстановлению численности занятого населения, утвержденный распоряжением Администрации Томской области от 28.01.2021 № 23-ра «Об утверждении комплекса мер по восстановлению (до уровня 2019 года) численности занятого населения Томской области», который предусматривает мероприятия по содействию трудоустройству граждан (в том числе организация временной занятости и общественных работ), поддержке предпринимательской инициативы, оказанию содействия регистрации граждан в качестве «самозанятых» и др.

Кроме того, уязвимые категории граждан находятся в фокусе внимания федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография». В рамках нацпроекта в регионе реализуются мероприятия по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию отдельных категорий граждан.

С помощью господдержки могут бесплатно совершенствовать профессиональные навыки и оставаться конкурентоспособным на рынке труда, а также получить новую специальность не только безработные граждане, а также лица, ищущие работу; лица предпенсионного возраста; лица в возрасте 50 лет и старше; женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком, а также имеющие детей дошкольного возраста, не состоящие в трудовых отношениях.

В регионе обучение проходит при посредничестве трех федеральных операторов: АНО «Агентство развития профессионального мастерства (Ворлдскиллс Россия)», НИ ТГУ и РАНХиГС при Президенте Российской Федерации.

Также в рамках нацпроекта в 2021 году осуществляется субсидирование затрат на заработную плату работодателей, трудоустроивших безработных граждан.

По итогам 2021 года ожидается улучшение показателей рынка труда:

- численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости населения, снизится до 12,9 тыс. человек и составит 2,4% рабочей силы;

- уровень безработицы по методологии МОТ снизится до 7,7%, численность безработных составит 41,6 тыс. человек;

- среднегодовая численность занятых в экономике региона увеличится до 496,6 тыс. человек.

Распространение новой коронавирусной инфекции, требования по самоизоляции привели к развитию гибких форм занятости, что, в свою очередь, активизировало процессы цифровизации как в государственном, так и в частном секторе.

Повышение гибкости рынка труда за счет развития цифровых сервисов по мониторингу и прогнозированию состояния трудовых ресурсов, модернизации региональных служб занятости, быстрого отклика системы образования и переквалификации на потребности развития экономики будет способствовать новому качеству устойчивого экономического роста за пределами периода восстановления.

На состояние показателей занятости продолжит оказывать влияние действие пенсионной реформы, снижение численности граждан, ежегодно выходящих на пенсию, а также реализация мероприятий, направленных на защиту их социально-трудовых прав, создает условия для продолжения трудовой деятельности.

Кроме того, в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» продолжается реализация мер активной политики занятости населения, оказание социальной поддержки безработным, развитие социального партнерства, улучшение условий и охраны труда, содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом.

К 2024 году по базовому варианту Прогноза уровень регистрируемой безработицы снизится до 1,3%, численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости населения, сократится до 7,0 тыс. человек; уровень безработицы по методологии МОТ снизится до 6,3%; среднегодовая численность занятых в экономике региона увеличится до 506,8 тыс. человек.

Решение этих задач планируется осуществить за счет:

- реализации Плана мероприятий («дорожной карты») внедрения проекта «Региональный стандарт кадрового обеспечения промышленного (экономического) роста» в Томской области;
- развития автоматизированной системы прогнозирования потребности в кадрах в Томской области с формированием баланса трудовых ресурсов;
- цифровизации деятельности служб занятости, реформирования по аналогии с моделью цифрового МФЦ;
- повышения готовности занятых к переходу на новые форматы работы, к работе в удаленных форматах обеспечение высокого уровня владения цифровыми компетенциями, а также компетенциями, востребованными на рынке труда;
- оказания содействия занятости молодежи, в том числе реализации мер, направленных на вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность.

4.14. Здравоохранение

В 2021 году продолжена реализация государственной программы «Развитие здравоохранения в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 №353а «Об утверждении

государственной программы «Развитие здравоохранения в Томской области», цель которой – повышение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг.

Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Томской области на 2021 год предусмотрено финансирование в размере 24,4 млрд. рублей

В 2021 году продолжится реализация мероприятий регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», включающего мероприятия по обеспечению оптимальной доступности для населения медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, охвата всех граждан профилактическими осмотрами, а также реализация региональной Программы модернизации первичного звена здравоохранения в Томской области, которая направлена на комплексное решение вопросов повышения доступности и качества первичной медико-санитарной помощи населению региона.

Для Томской области будет решаться вопрос по совершенствованию сети медицинских организаций в связи с наличием новых микрорайонов, территорий активной жилищной застройки.

В целях развития инфраструктуры в среднесрочной перспективе планируется строительство 39 новых объектов: 31-ФАП, 4 врачебных амбулатории, 4 поликлиники, реконструкция 1 объекта, а также разработка проектно-сметной документации на строительство нового объекта: поликлиника мкр. Южные ворота, Томского района (400 посещений в смену).

В целом в 2021 году развитие здравоохранения будет определяться проектами и мероприятиями, начатыми ранее, в том числе завершением строительства хирургического корпуса ОГАУЗ «Томский областной онкологический диспансер», продолжающейся информатизацией, которая предоставит врачам широкий доступ к электронной медицинской карте пациента. В 2021 году планируется завершение работ по заключенному в 2020 году контракту на выполнение работ по разработке ПСД на строительство многопрофильной детской больницы на 550 коек с консультативной поликлиникой на 250 посещений в смену.

Будет продолжена работа по оснащению учреждений здравоохранения медицинским оборудованием, автоматизированными рабочими местами, автотранспортом для перевозки медицинского персонала и пациентов, перевозки биологических материалов. Планируется приобретение 10 модульных ФАП и проведение выборочного капитального ремонта медицинских организаций. В целях повышения доступности медицинской помощи на селе продолжится реализация проектов «Земский доктор» и «Земский фельдшер». Планируется привлечение в 2021 году не менее 151 медицинского работника в сельские территории. Также продолжится реализация региональных проектов «Плавучая поликлиника» и его автомобильного аналога «Маршрут здоровья».

Функционирование системы здравоохранения в среднесрочной перспективе будет осуществляться в рамках Государственной программы

«Развитие здравоохранения в Томской области», а также национальных проектов в сфере здравоохранения и демографии.

Формирование инфраструктуры медицины и здоровья в Томской области планируется осуществлять с учетом ведущих мировых трендов, а именно, принципов пациентоориентированности.

В результате в 2024 году ожидается увеличение мощности амбулаторно-поликлинических учреждений до 19 600 посещений в смену. При этом вследствие оптимизации коечного фонда количество больничных коек в 2024 году снизится до 9 050 единиц.

Кроме того, в целях снижения смертности и стабилизации показателя ожидаемой продолжительности жизни в регионе будет продолжена начавшаяся в 2021 году вакцинация населения против новой коронавирусной инфекции COVID-19.

В рамках выполнения Указа № 204 будут реализованы мероприятия по обеспечению медицинских организаций квалифицированными кадрами, проведена работа по увеличению численности врачебного и среднего медицинского персонала, внедрена системы непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий.

Для привлечения специалистов в сельские населенные пункты в среднесрочной перспективе будет продолжена реализация проектов «Земский доктор» и «Земский фельдшер». В результате число врачей, привлеченных на работу в сельскую местность и малые города в период с 2022 по 2024 год, составит 321 человек, фельдшеров – 132.

Показатель младенческой смертности сохранит свое низкое значение благодаря развитию сферы деятельности областного перинатального центра, совершенствованию организации медицинской помощи новорожденным и женщинам в период беременности и после родов. Показатель младенческой смертности в 2024 году прогнозируется на уровне 4,2 случая смерти детей в возрасте до 1 года на 1000 родившихся.

В рамках реализации мероприятий регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» будет создан центр амбулаторной онкологической помощи на базе ОГАУЗ «Томский областной онкологический диспансер» в 2023 году.

В труднодоступных поселках продолжится развитие мобильных и дистанционных видов помощи, будут внедрены телемедицинские технологии.

Планируется ежегодное увеличение объемов санитарных авиаперевозок в регионе (до 205 вылетов) в дополнение к вылетам, совершаемым за счет средств областного бюджета. Будет увеличена доля лиц, госпитализированных по экстренным показаниям в течение первых суток. Таким образом, санитарная авиация в Томской области выйдет на более качественный уровень развития.

В результате проводимых мероприятий в 2022 – 2024 годах прогнозируется стабилизация показателя ожидаемой продолжительности жизни – 71,0 год.

4.15. Образование

В 2021 году продолжена реализация государственной политики в части обеспечения доступного и качественного образования на территории Томской области.

По оценке, в 2021 году ожидается увеличение обеспеченности детей дошкольного возраста местами в дошкольных организациях (количество мест на тысячу детей от 0 до 7 лет) до 728 мест, что 101,1% больше по сравнению с прошлым годом. Увеличение показателя ожидается в связи с вводом в эксплуатацию 5 новых объектов дошкольного образования общей вместимостью 935 мест (из них 290 мест – для детей в возрасте до 3 лет).

В регионе в течение четырех лет сохраняется 100% доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

В целях обеспечения доступности дошкольного образования для детей до 3 лет в текущем году планируется завершение строительства 8 объектов с общей пропускной способностью в 1,4 тыс. мест (390 из них – для детей до трех лет).

Создание дополнительных мест планируется также за счет привлечения частного сектора через реализацию мероприятий федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография», предусматривающего финансовую поддержку из федерального бюджета при создании мест для детей до 3 лет любой направленности.

В 2021 году на территории г. Томска запланировано создание 200 мест для детей в возрасте до 3 лет в частных организациях и у индивидуальных предпринимателей. На эти цели предусмотрено 24,7 млн. бюджетных средств, в том числе 0,7 млн. рублей из областного бюджета.

После реализации перспективных мероприятий ожидается, что в прогнозном периоде обеспеченность детей дошкольными местами на тысячу человек возрастет до 751 места к 2024 году.

В 2021 году система общего образования сконцентрирована на создании современной образовательной среды и предоставлении равных возможностей для получения детьми школьного образования.

По оценке, численность школьников по Томской области на 2021/2022 учебный год по отношению к прошлому году увеличится на 102,8% и составит 126,1 тыс. человек.

В текущем году планируется запуск образовательного процесса в общеобразовательной организации, расположенной в мкр. «Северный парк» Томского района, с пропускной способностью в 1,1 тыс. человек. Ожидается, что новую школу будут посещать также учащиеся из г. Томска.

В настоящее время на территории Томской области прорабатывается вопрос об участии региона в проекте по строительству дополнительных общеобразовательных мест в связи с ростом числа обучающихся, вызванных демографическим фактором, с применением механизма концессионных соглашений в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» в рамках государственной программы

«Развитие образования» (далее – проект по строительству дополнительных общеобразовательных мест).

При участии в проекте по строительству дополнительных общеобразовательных мест предоставляется субсидия тем субъектам Российской Федерации, у которых имеется потребность в новых школьных местах.

На территории Томской области на предоставление субсидии претендует муниципальное образование г. Томск в связи с максимальными долей учащихся во вторую смену и приростом численности школьников к 2024 году.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 09.07.2021 № 1868-р Томской области предоставляются денежные средства в виде субсидии на строительство дополнительных мест в общеобразовательных организациях в размере 477,9 млн. рублей на 2021 и 2022 годы соответственно.

В целях оперативного взаимодействия органов государственной власти в регионе создана рабочая группа, утвержденная распоряжением Губернатора Томской области от 20.07.2021 № 169-р «О создании рабочей группы по реализации проекта по строительству объектов образования (общеобразовательных организаций) в Томской области с использованием механизма концессионного соглашения», под председательством заместителя Губернатора Томской области по научно-образовательному комплексу и цифровой трансформации. В настоящее время проводится сбор необходимых документов для подачи заявки в Министерство просвещения Российской Федерации.

Также на сегодняшний день крайне остро стоит проблема аварийного и ветхого основного фонда объектов общего образования как в регионе, так и по стране в целом.

В связи с этим в рамках перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, проведенного 19.07.2021, Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручено провести подготовку и запуск программы, направленной на капитальный ремонт общеобразовательных организаций (далее – программа). В настоящее время идет разработка и утверждение критериев и условий формирования программы, в рамках которой планируется капитальный ремонт более 7 тыс. зданий школ по всей стране в 2022 – 2026 годы.

При расчете прогнозных значений численности школьников по Томской области до 2024 года снижение показателя не ожидается. К 2024 году численность школьников прогнозируется в количестве 133,7 тыс. человек.

В прогнозном периоде планируется завершение следующих мероприятий:

1. Строительство школы в с. Корнилово Томского района с пропускной способностью в 200 человек.
2. Ремонтные работы:
 - МБОУ «Белоярская СОШ № 1» Верхнекетского района (ремонтные работы ведутся с 2017 года);
 - МБОУ «Могочинская СОШ» Молчановского района;

– МАОУ «Подгорнская СОШ» Чаинского района.

В 2021 году в Томской области продолжается работа по внедрению в образовательное пространство новых видов детского технического творчества, популяризации научно-технического творчества среди детей.

В целях повышения охвата детей услугами дополнительного образования в сельской местности в Томской области реализуются программы дополнительного образования детей на базе центров цифрового и гуманитарного образования «Точки роста». В текущем году планируется открытие 24 дополнительных центров.

Также продолжает функционировать Центр развития современных компетенций детей и молодежи Томского государственного университета (далее – Дом научных коллабораций, центр), в котором ежегодно проходят обучение 400 школьников. Дом научных коллабораций также реализует свою деятельность на территории других муниципальных образований Томской области за счет выездных краткосрочных программ, осуществляемых педагогами центра.

На территории Томской области продолжается развитие новых форм профессиональной ориентации обучающихся, ориентированных на формирование индивидуальной образовательной траектории школьников, в том числе через участие во всероссийском проекте «Билет в будущее».

Мероприятия проекта «Билет в будущее» проходят на базе 22 организаций среднего профессионального образования, оснащенных необходимым оборудованием для создания искусственной профессиональной среды. Участники, в том числе дети с ограниченными возможностями здоровья, проходят профориентационные тесты и пробы и по итогам тестирования получают рекомендации по построению индивидуального учебного плана.

В текущем году и в прогнозном периоде разработка модели ранней профориентации через реализацию регионального проекта «Успех каждого ребенка», а также проекта «Билет в будущее» продолжится.

В прогнозном периоде в ходе реализации мероприятий по всем направлениям ожидается, что доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных услугами дополнительного образования, возрастет и составит 80% к 2024 году.

Перспективными задачами до 2024 года являются:

– реализация мероприятий, направленных на физическое воспитание и формирование здорового образа жизни детей и молодежи до 18 лет, увеличение доли учащихся, занимающихся физической культурой и спортом во внеурочное время;

– развитие деятельности детских общественных объединений.

В 2021 году в системе профессионального образования продолжена подготовка квалифицированных кадров в соответствии с потребностями экономики региона.

По состоянию на 2020/2021 учебный год численность студентов системы профессионального образования (далее – СПО), обучающихся по программам среднего профессионального образования, увеличилась на 106,6% по сравнению с прошлым годом и составила 25,9 тыс. человек.

Среди поступающих в профессиональные образовательные организации наблюдается ежегодное увеличение среднего балла аттестата. По сравнению с прошлым годом средний балл аттестата увеличился на 105,0% и в 2020/2021 учебном году составил 4,2 балла.

Томская область третий год подряд занимает первое место в Сибирском федеральном округе по уровню трудоустройства выпускников системы СПО. Доля трудоустроенных выпускников остается на уровне прошлого года и составляет 65,9% по всем формам обучения (средний по СФО – 58,1%), в том числе за счет бюджетных средств по очной форме обучения уровень трудоустройства составил 64%.

В прошлом году Центр опережающей профессиональной подготовки Томской области (далее – ЦОПП) стал площадкой по обучению и содействию занятости граждан, потерявших работу в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография». В целях восстановления занятости граждан Томской области по квоте обучено 1,6 тыс. человек по 39 компетенциям на базе 16 организаций. В текущем году мероприятия на базе ЦОПП по обучению и трудоустройству граждан в целях обеспечения занятости населения на уровне 2019 года продолжатся.

Продолжается отработка механизмов независимой оценки качества по подготовке кадров в форме демонстрационного экзамена среди студентов. Внедрение демонстрационного экзамена позволило повысить качество подготовки кадров в СПО в 1,5 раза, а также увеличить количество экспертов демонстрационного экзамена из числа работодателей в 1,3 раза.

В текущем году продолжится внедрение в государственную итоговую аттестацию демонстрационного экзамена и ожидается, что доля обучающихся по программам среднего профессионального образования, прошедших процедуру аттестации в виде демонстрационного экзамена по всем укрупненным группам профессий и специальностей, составит 5%.

Перспективными задачами в прогнозном периоде до 2024 года являются:

- ежегодная модернизация материально-технической базы профессиональных образовательных организаций – оснащение современным оборудованием не менее 5 мастерских и лабораторий;
- организация повышения квалификации 90 преподавателей, мастеров производственного обучения по программам, основанным на опыте Союза Ворлдскиллс Россия.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25.12.2020 № 812 2021 год объявлен Годом науки и технологий. В связи с этим в текущем году в сфере высшего образования ожидается реализация ряда значимых событий, которые поспособствуют увеличению качества и доступности предоставляемого в Томской области образования в высших учебных заведениях.

В организациях высшего образования Томской области наблюдается увеличение численности студентов на 100,5% и по состоянию на 2020/2021

учебный год обучение проходили 58,3 тыс. человек, в том числе 39,1 тыс. человек по очной форме.

Также отмечается значительный рост числа иностранных студентов, численность которых ежегодно увеличивается. По сравнению с прошлым годом численность иностранных студентов увеличилась на 103,8% и в 2020/2021 учебном году составила 10,8 тыс. человек из 93 зарубежных государств. В 2020/2021 учебном году доля иностранных студентов от общей численности студентов всех форм обучения составила 18,5%.

По численности студентов, обучающихся по программам высшего образования, в расчете на 10 тыс. населения Томская область занимает 3-е место в России (после Санкт-Петербурга и Москвы).

В сентябре 2021 года планируется отбор томских высших учебных заведений на участие в новой Программе стратегического академического лидерства «Приоритет-2030» (далее – программа «Приоритет-2030»), целью которой является к 2030 году сформировать в России более 100 прогрессивных современных университетов – центров научно-технологического и социально-экономического развития страны.

Согласно условиям включения в программу «Приоритет-2030» минимум 5 университетов Томской области могут получить дополнительное финансирование, что поспособствует увеличению вклада высших учебных заведений в достижение региональных и национальных задач и целей развития и обеспечит доступность качественного высшего образования.

Краткие обозначения

- АПК – агропромышленный комплекс;
- БАС – беспилотные авиационные системы;
- БПЛА – беспилотный летательный аппарат;
- ЕНВД – единый налог на вмененный доход;
- ВРП – валовой региональный продукт;
- ВВП – валовой внутренний продукт;
- ВИК – вертикально-интегрированные компании;
- ГОК – горно-обогатительный комбинат;
- ИПЦ – индекс потребительских цен;
- ИФО – индекс физического объема;
- КГН – консолидированная группа налогоплательщиков;
- КФХ – крестьянско-фермерское хозяйство;
- ЛПХ – личное подсобное хозяйство;
- МОТ – Международная организация труда;
- НТИ – национальная технологическая инициатива;
- ОПЕК – организация стран-экспортеров нефти;
- п.п. – процентный пункт;
- РФ – Российская Федерация;

Стратегия – Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года, утвержденная постановлением Законодательной Думы

Томской области от 26.03.2015 № 2580, актуализированная постановлением Законодательной Думы Томской области от 01.07.2021 № 2988;

Субъекты МСП – субъекты малого и среднего предпринимательства;

СФО – Сибирский федеральный округ;

т.г. – текущий год;

УСН – упрощенная система налогообложения;

Указ № 474 – Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

Указ № 204 – Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

