



ДЕПАРТАМЕНТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

15.03.2016

г. Томск

№ 17

Об утверждении ведомственной целевой программы «Повышение эффективности оказания медицинской помощи в организациях родовспоможения и детства»

В соответствии с пунктом 16 Порядка разработки, утверждения, реализации и мониторинга ведомственных целевых программ Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 07.12.2011 №389а «О Порядке разработки, утверждения, реализации и мониторинга ведомственных целевых программ Томской области», на основании положительных экспертных заключений Департамента финансов Томской области (от 26.11.2015; 03.03.2016) и Департамента экономики Администрации Томской области (от 27.11.2015), приказываю:

1. Утвердить ведомственную целевую программу «Повышение эффективности оказания медицинской помощи в организациях родовспоможения и детства» согласно приложению, к настоящему приказу.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника Департамента здравоохранения Томской области по медицинским вопросам Иванникову О.А.

Начальник департамента

А.В. Холопов

Ведомственная целевая программа Томской области

Повышение эффективности оказания медицинской помощи в организациях  
родовспоможения и детства  
(далее - ВЦП)

Паспорт ведомственной целевой программы Томской области

Наименование субъекта бюджетного планирования (далее - СБП)	Департамент здравоохранения Томской области			
Тип ВЦП	ВЦП первого типа			
Наименование государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Развитие здравоохранения в Томской области			
Наименование подпрограммы государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Охрана здоровья матери и ребенка			
Цель СБП (согласно Положению об СБП и разделу II Доклада о результатах и основных направлениях деятельности СБП)	Улучшение демографической ситуации путем обеспечения доступной и качественной медицинской и лекарственной помощи населению Томской области			
Цель ВЦП (Задача СБП)	Охрана здоровья матери и ребенка			
Наименования показателей конечного результата (показателей результата достижения цели ВЦП (задачи СБП))	Единица измерения	Очередной финансовый год (2016)	Плановый год 1 (2017 год)	Плановый год 2 (2018 год)
Перинатальная смертность (на 1 000 родившихся)	Случаев на 1 000 родившихся	5,56	5,54	5,52
Больничная летальность детей	%	0,2	0,2	0,2
Срок реализации ВЦП	Носит постоянный характер			
Объем расходов областного бюджета на реализацию ВЦП	Коды классификации расходов бюджетов			Сумма (тыс. руб.)
	Раздел, подраздел	Целевая статья	Вид расходов	
очередной финансовый год	0901	0736300K00	610	1 579,4
	0901	0736300K00	620	33 196,4

	0902	0736300000	240	13 875,8
	0902	0736300Ж00	610	1 438,3
	0902	0736300К00	610	2 783,4
	0902	0736300К00	620	37 073,6
	0902	0736300Л00	620	18 659,3
	0909	0736300091	110	5,0
	0909	0736300091	240	395,0
	0909	0736300Ж00	620	11 182,2
	0909	0736300000	240	2 500,0
	0909	0736300Т00	110	64 973,3
	0909	0736300Т00	240	20 381,7
	0909	0736300Т00	850	253,7
всего	х	х	х	<b>208 297,1</b>
плановый год 1	0901	0736300К00	610	2 290,1
	0901	0736300К00	620	22 012,9
	0902	0736300000	240	19 825,8
	0902	0736300Ж00	610	1 438,3
	0902	0736300К00	610	1327,9
	0902	0736300К00	620	25 421,7
	0902	0736300Л00	620	18 659,3
	0909	0736300091	110	5,0
	0909	0736300091	240	395,0
	0909	0736300Ж00	620	11 191,2
	0909	0736300000	240	2 500,0
	0909	0736300Т00	110	64 973,3
	0909	0736300Т00	240	20 626,7
	0909	0736300Т00	850	8,7
всего	х	х	х	<b>190 675,9</b>
плановый год 2	0901	0736300К00	610	2 290,1
	0901	0736300К00	620	16 921,5
	0902	0736300000	240	19 825,8
	0902	0736300Ж00	610	1 438,3
	0902	0736300К00	610	1 327,9
	0902	0736300К00	620	24 421,7
	0902	0736300Л00	620	16 659,3
	0909	0736300091	110	5,0
	0909	0736300091	240	395,0
	0909	0736300Ж00	620	11 199,2
	0909	0736300000	240	2 500,0
	0909	0736300Т00	110	64 973,3
	0909	0736300Т00	240	20 626,7
	0909	0736300Т00	850	8,7
всего	х	х	х	<b>182 592,5</b>

## Раздел 1. Характеристика задачи СБП, для решения которой разработана ВЦП

ВЦП разработана для решения задачи СБП «Охрана здоровья матери и ребенка».

Задачи ВЦП:

1. Повышение эффективности оказания акушерской и гинекологической медицинской помощи.

2. Повышение эффективности оказания медицинской помощи детям.

Одним из приоритетных направлений, способствующих улучшению состояния здоровья, снижению смертности и инвалидности детей, является повышение доступности и качества специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи детскому населению.

В условиях отсутствия медицинской организации третьего уровня педиатрического профиля, специализированная помощь детям осуществляется в областных государственных медицинских организациях. Так, в ОГБУЗ «Областная детская больница» функционируют отделения клинической иммунологии и аллергологии, гастроэнтерологии; в ОГАУЗ «Детская больница №1» – отделения нефрологии, неврологии, эндокринологии, гастроэнтерологии; в ОГАУЗ «Детская городская больница № 2» – отделение кардиоревматологии; в ОГАУЗ «Больница скорой медицинской помощи № 2» – отделения хирургии, травматологии-ортопедии, отоларингологии, анестезиологии и реаниматологии. Также специализированная помощь детям оказывается ОГБУЗ «Детская инфекционная больница им. Г.Е. Сибирцева», ОГБУЗ «Детская стоматологическая поликлиника №1», ОГАУЗ «Детский центр восстановительного лечения». Помощь во всех этих медицинских организациях получают дети г. Томска и Томской области. Кроме того, восстановительное лечение детей первых трех лет с неврологической и ортопедической патологией в Томской области осуществляется в ОГАУЗ «Детский центр восстановительного лечения». В медицинской организации ведут амбулаторный прием врачи: неврологи, ортопеды, психиатр, врачи функциональной диагностики и ультразвуковой диагностики. Кроме того, работают логопед и дефектолог, психолог. Для комплексного лечения в организации оборудовано физиотерапевтическое отделение, в состав которого входят: массажные кабинеты, кабинет теплолечения, водолечебница, кабинет электросна, процедурный кабинет, зал ЛФК для групповых занятий, кабинет лазеротерапии, кабинет функциональной диагностики.

В настоящее время в составе ОГБУЗ «Областная детская больница» действует консультативно-диагностическая поликлиника на 250 посещений в смену, в которой ведут прием специалисты по 16 профилям.

Одной из важнейших задач регионального здравоохранения является повышение доступности и качества первичной медицинской помощи во время беременности и родов, профилактика и снижение материнской заболеваемости и смертности.

Служба родовспоможения Томской области работает в условиях созданной трехуровневой системы оказания медицинской помощи во время беременности и родов.

По состоянию на 01.01.2014 стационарную акушерскую помощь в Томской области оказывают 24 медицинских организации. Помимо организаций областного уровня, в Томской области акушерскую помощь оказывают клиники ГБОУ ВПО СибГМУ Минздрава России и клиники федерального государственного бюджетного научного учреждения "НИИ акушерства, гинекологии и перинатологии". Медицинские организации области по уровню оказания акушерской помощи распределены следующим образом: 11 организаций I группы, 9 организаций II группы и 4 организации III группы.

В последние годы основным звеном в системе оказания медицинской помощи беременным женщинам и новорожденным высокого риска становятся перинатальные центры. В таких центрах, оснащенных современной медицинской аппаратурой, на основе объединения усилий различных специалистов, внедрения эффективных перинатальных, лечебно-диагностических технологий создаются условия для оказания

специализированной медицинской помощи в области акушерства, гинекологии и неонатологии, а также амбулаторной консультативно-диагностической помощи женщинам в период беременности.

ОГАУЗ «Областной перинатальный центр», введенный в эксплуатацию в 2010 году, осуществляет замкнутый цикл оказания медицинской помощи бесплодным парам, беременным женщинам, рожаящим женщинам и детям от рождения и в течение первого года жизни по всей Томской области. Центр является координатором сферы акушерства и неонатологии на всей территории региона.

В целях совершенствования оказания медицинской помощи детям была разработана система маршрутизации больных детей. В настоящее время маршрутизация детей осуществляется по следующей схеме: пациенты из отдаленных районов Томской области из организаций первого уровня при установлении диагноза и степени тяжести заболевания, при отсутствии в организации возможности оказания медицинской помощи соответствующего профиля в необходимом объеме направляются в межмуниципальные медицинские центры для получения медицинской и диагностической помощи. Транспортировка тяжелых случаев заболевания детей из муниципальных районов в г. Томск осуществляется санитарной авиацией за счет средств областного бюджета, а также выездной реанимационной бригадой ОГАУЗ «Областной перинатальный центр».

Ключевым звеном в системе маршрутизации является Центр мониторинга на базе ОГБУЗ «Областная детская больница», который проводит мониторинг состояния здоровья детей Томской области от 0 до 17 лет с предоставлением информации в еженедельном режиме. Работа Центра мониторинга позволяет оперативно принимать решения о госпитализации детей в ту или иную организацию.

В рамках данной ВЦП также реализуется мероприятие по оказанию специализированной медицинской и диагностической помощи детям и подросткам в возрасте от 0 до 17 лет, проживающим в районах Томской области. Данное направление предусматривает выезд специалистов с целью оказания услуги по специализированной медицинской и диагностической помощи детям и подросткам, проживающих в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах Томской области.

Кроме того, указанной ВЦП предусматривается реализация мероприятий по обеспечению медицинского ухода и присмотра отдельных категорий детей (содержание, лечение и реабилитация детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 4 лет, имеющих заболевания в виде поражения центральной нервной системы, нуждающихся в постоянном уходе), в т.ч. осуществление деятельности ОГКУЗ «Дом ребенка специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики» (в рамках использования безвозмездных перечислений от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольных пожертвований).

В рамках деятельности ОГАУЗ «Детская больница № 1, ОГАУЗ «Стрежевская ГБ организовано обеспечение детей первого-второго года жизни, нуждающихся в лечебном питании специальными молочными продуктами детского питания по заключению врачей.

## Раздел 2. Направления работ по достижению цели ВЦП (задачи СБП).

1. Совершенствование специализированной медицинской помощи в стационарных условиях и первичной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях, профилактических мероприятий женщинам и детям за счет формирования четких схем маршрутизации пациентов, оснащения современным высокотехнологичным оборудованием.

2. Проведение лечебно-диагностических мероприятий, восстановительного лечения, психолого-педагогической реабилитации детей в возрасте 0-4 лет, оставшихся без попечения родителей, и детей, временно помещенных в Дом ребенка родителями.

3. Проведение клинико-экспертной работы по оценке качества оказания услуг клинико-диагностическими лабораториями лечебно-профилактических учреждений.

Раздел 3. Описание методик расчета показателей непосредственного результата (мероприятий ВЦП)

Наименование показателя	Единица изменения показателя	Положительная динамика (рост/снижение/стабильность)	Методика расчета показателя	Исходная информация для расчета показателя
Количество мероприятий	Штука	Стабильность	Абсолютное число аналитических материалов, подготовленных специалистами соответствующего структурного подразделения ОГБУЗ «Областная детская больница» по результатам контроля качества оказания лечебно-диагностической помощи, а также абсолютное число работ по оценке качества оказания услуг клинико-диагностическими лабораториями лечебно-профилактических учреждений, проведенными в ОГАУЗ «Областной перинатальный центр» Абсолютное число проведенных консультаций службой мониторинга дистанционно - консультативного центра	Ведомственная статистика
Число посещений	Условная единица	Стабильность	Абсолютное число посещений в областных государственных	Ведомственная статистика

			учреждениях здравоохранения	
Количество исследований (мероприятия 3,4)	Условная единица	Стабильность	Абсолютное число беременных женщин, прошедших пренатальную (дородовую) диагностику нарушений развития ребенка, -абсолютное число новорожденных, прошедших неонатальный скрининг на 5 наследственных и врожденных заболеваний и аудиологический скрининг	
Случаев госпитализации	Условная единица	Стабильность	Абсолютное число случаев госпитализации в областные государственные учреждения здравоохранения	Ведомственная статистика
Количество обследованных детей	Человек	Стабильность	Абсолютное число детей в возрасте от 0 до 17 лет, проживающих в районах Томской области, получивших специализированную медицинскую и диагностическую помощь	Ведомственная статистика
Количество койко-дней	Койко-день	Стабильность	Абсолютное число дней, проведенных в учреждении детьми-сиротами, безнадзорными детьми, детьми, оставшимися без попечения родителей, в возрасте от 0-4 лет, в том числе имеющих заболевание в виде поражения центральной	Ведомственная статистика

			нервной системы, нуждающихся в постоянном уходе	
количество обслуживаемых лиц	единица	Стабильность	Абсолютное число лиц, получивших молочную продукцию, для обеспечения детей молочными продуктами детского питания по заключению врачей	Отчет о выполнении государственного задания
Соответствие порядкам оказания медицинской помощи и на основе стандартов медицинской помощи (мероприятие 2,3,5, 7)	Процент	Стабильность	Соответствие порядкам оказания медицинской помощи на основе стандартов медицинской помощи	Ведомственная статистика
Удовлетворенность потребителей в оказанной государственной услуге (мероприятие 2,3,5, 8)	Процент	Стабильность	Отношение количества обоснованных жалоб населения на качество, доступность медицинских услуг к общему количеству жалоб	Статистические данные

#### Раздел 4. Порядок управления ВЦП

Ответственный за реализацию ВЦП (фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность)	Начальник Департамента здравоохранения Томской области – Холопов Александр Владимирович
Порядок организации работы по реализации ВЦП	Порядок работы по реализации ВЦП организован в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законами Томской области, правовыми актами Губернатора и Администрации Томской области, Положением о Департаменте здравоохранения Томской области
Ответственный за ежеквартальный и ежегодный мониторинг ВЦП (фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность)	Заместитель начальника Департамента здравоохранения Томской области по медицинским вопросам – Иванникова Ольга Алексеевна (в части организации и реализации мероприятий и достижения целевых показателей) Заместитель начальника Департамента

	здравоохранения Томской области по экономике и финансам – Тулупова Ольга Николаевна (в части организации финансирования о осуществления текущего мониторинга расходов на реализацию мероприятий)
--	--

#### Раздел 5. Оценка рисков реализации ВЦП

Описание рисков	Оценка возможного влияния рисков на реализацию ВЦП
1. Низкая укомплектованность сертифицированными кадрами (врачами, средним и младшим медицинским персоналом); 2. Недостаточная материально-техническая база областных учреждений здравоохранения; 3. Удорожание товаров и услуг	Недостаточная укомплектованность медицинским оборудованием учреждений и высокий коэффициент совместительства среди медицинского персонала не позволяет оказывать медицинскую помощь на более высоком уровне. Уменьшение объема профилактических мероприятий. Снижение выявляемости заболеваний
Возможные косвенные последствия реализации ВЦП, носящие отрицательный характер	Возможные косвенные последствия реализации ВЦП, носящие отрицательный характер, не выявлены.

Раздел 6. Мероприятия ВЦП

№ пп	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия		Исполнитель мероприятия	Код классификации и расходов бюджетов (раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов)	Расходы на мероприятие (тыс. руб.)			Показатели непосредственного результата (показатели реализации мероприятия)				
			с (месяц/год)	по (месяц/год)			очередной финансовый год (2016)	плановый год 1 (2017)	плановый год 2 (2018)	наименование показателя	единица измерения	очередной финансовый год (2016)	плановый год 1 (2017)	плановый год 2 (2018)
1.	Обеспечение мероприятий, направленных на охрану и укрепление здоровья	-Проведение мероприятий по контролю качества оказания лечебно-диагностическо й помощи и анализ деятельности специалистов педиатрической службы областных государственных учреждений - Проведение клинико-экспертной работы по оценке качества оказания услуг клинико-диагностическими лабораториями лечебно-профилактических учреждений - Проведение мониторинга дистанционно -	01.2016	12.2018	ОГБУЗ «Областная детская больница» ОГАУЗ «Областной перинатальный центр»	0902, 0736300Ж00, 610 0909, 0736300Ж00, 620 0902, 0736300К00, 620	5 695,3	5695,3	5695,3	Показатель объема: количество мероприятий	Штука	2 010	2 010	2 010

2.	Первичная медико-санитарная помощь, включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования	консультативным центром	01.2016	12.2018	ОГБУЗ «Областная детская больница», ОГАУЗ «Областной перинатальный центр», ОГАУЗ «Детский центр восстановления тельного лечения», ОГАУЗ «Детская городская больница № 2»	0902, 0736300K00, 0736300J100, 610, 620	49 896,3	42 738,9	39 738,9	Показатель объёма: число посещений Показатели качества: 1. Соответствие порядкам оказания медицинской помощи на основе стандартов медицинской помощи, 2. Удовлетворенность потребителей в оказанной государственной услуге	Условная единица	29392	29298	27129
3.	Первичная медико-санитарная помощь, не включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования	Пренатальная (дородовая) диагностика нарушений развития ребенка у беременных женщин;	01.2016	12.2018	ОГАУЗ "Областной перинатальный центр", ОГБУЗ "Асиновская районная больница", ОГБУЗ "Каргасокская районная больница", ОГБУЗ "Кожевниковская районная	0902, 0736300K00, 610, 620	5 950,0	-	-	Показатель объёма: количество исследований Показатели качества: 1. Соответствие порядкам оказания медицинской помощи на основе стандартов медицинской помощи,	Условная единица	7000	-	-
											процент	≥85	≥85	≥85
											процент	≥85		



	<p>медицинского страхования</p>				<p>й помощи № 2», ОГБУЗ «Детская инфекционная больница им. Г.Е. Сибирцева» ОГАУЗ «Родильный дом № 1», ОГАУЗ «Родильный дом им. Н.А. Семашко», ОГАУЗ «Родильный дом № 4», ОГАУЗ «Областной перинатальный центр»</p>	<p>0909, 0736300000, 240</p>	<p>2 500,0</p>	<p>2 500,0</p>	<p>2 500,0</p>	<p>на основе стандартов медицинской помощи, 2. Удовлетворенность потребителей в оказанной государственной услуге</p>	<p>процент</p>	<p>≥85</p>	<p>≥85</p>	<p>≥85</p>
<p>6.</p>	<p>Организация оказания специализированной медицинской и диагностической помощи детям и подросткам в возрасте от 0 до 17 лет, проживающим в районах Томской области</p>	<p>Закупка медикаментов, перевязочных средств, оплата прочих работ и услуг с целью оказания услуги по специализированной медицинской и диагностической помощи детям и подросткам, проживающим в отдаленных и труднодоступных населенных</p>	<p>01.2016</p>	<p>12.2018</p>	<p>Департамент здравоохранения Томской области</p>	<p>0909, 0736300000, 240</p>	<p>2 500,0</p>	<p>2 500,0</p>	<p>2 500,0</p>	<p>Показатель объёма: количество обследованных детей</p>	<p>Человек</p>	<p>1500</p>	<p>1500</p>	<p>1500</p>

7.	Организация круглосуточного приема, содержания, выхаживания и воспитания детей	пунктах Томской области	Организация содержания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, до достижения ими возраста четырех лет включительно в областных государственных учреждениях здравоохранения	01.2016	12.2018	ОГКУЗ «Дом ребенка, специализированный для детей с органическими поражениями центральной нервной системы с нарушением психики», ОГБУЗ "Щегарская районная больница", ОГБУЗ "Верхнекетская районная больница", ОГБУЗ "Кожевниковская районная больница", ОГБУЗ "Парабельская районная больница", ОГАУЗ "Светленская районная больница", ОГБУЗ "Чаинская районная больница", ОГАУЗ	0901, 0909, 0736300Т00, 0736300091, 0736300К00, 110, 240, 610, 620, 850	98 521,4	98 913,5	93 963,5	Показатель объёма: количество койко-дней Показатель качества: Соответствие порядкам оказания медицинской помощи детям на основе стандартов медицинской помощи	Койко-день	63875	63875	60531
													100	100	100

