



Департамент финансов Томской области

**ПРИКАЗ**

30 декабря 2016

№ 63

О внесении изменений в приказ Департамента финансов Томской области от 09.02.2016 № 5

В целях приведения в соответствие с Законом Томской области от 28 декабря 2015 года № 198-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

внести в приказ Департамента финансов Томской области от 09.02.2016 № 5 «Об утверждении ведомственных целевых программ Томской области на 2016 – 2018 годы» (Официальный интернет-портал «Электронная Администрация Томской области» <http://www.tomsk.gov.ru>, 02.02.2015) следующие изменения:

1. Ведомственную целевую программу Томской области «Создание условий для интеграции Томской области в информационную систему «Электронный бюджет», утвержденную указанным приказом (приложение 1), изложить в новой редакции согласно приложению 1 к настоящему приказу.

2. Ведомственную целевую программу Томской области «Совершенствование профессиональных знаний государственных гражданских служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов», утвержденную указанным приказом (приложение 2), изложить в новой редакции согласно приложению 2 к настоящему приказу.

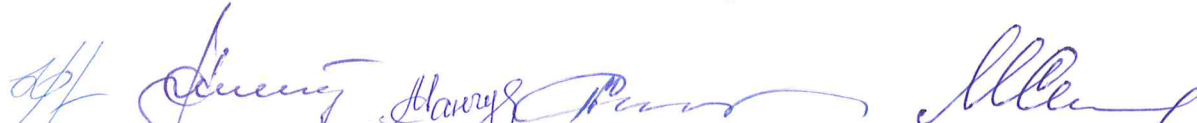
3. Ведомственную целевую программу Томской области «Создание условий для обеспечения равных финансовых возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения», утвержденную указанным приказом (приложение 3), изложить в новой редакции согласно приложению 3 к настоящему приказу.

4. В ведомственной целевой программе Томской области «Эффективное управление государственным долгом Томской области», утвержденной указанным приказом (приложение 4), в разделе 4 «Порядок управления ВЦП» слова «председатель комитета государственного долга и экономического анализа Департамента финансов Томской области» заменить словами «председатель комитета государственного долга Департамента финансов Томской области».

5. Ведомственную целевую программу Томской области «Создание и развитие системы эффективных и доступных инструментов повышения финансовой грамотности населения Томской области», утвержденную указанным приказом (приложение 5), изложить в новой редакции согласно приложению 4 к настоящему приказу.

Заместитель Губернатора Томской области -  
Начальник Департамента финансов

 А.М. Феденёв



Приложение 1 к приказу Департамента финансов  
Томской области от 30.01.2016 г. № 63  
«Приложение 1 к приказу Департамента финансов  
Томской области от 09.02.2016 № 5

Ведомственная целевая программа Томской области  
«Создание условий для интеграции Томской области в информационную систему  
«Электронный бюджет»

Паспорт ведомственной целевой программы Томской области

Наименование СБП	Департамент финансов Томской области			
Тип ведомственной целевой программы Томской области (далее – ВЦП)	ВЦП 1-го типа			
Наименование государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Эффективное управление региональными финансами и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области			
Наименование подпрограммы государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Повышение эффективности бюджетных расходов Томской области			
Цель СБП (согласно Положению об СБП и разделу II Доклада о результатах и о основных направлениях деятельности СБП)	Эффективное управление региональными финансами и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области			
Цель ВЦП (Задача СБП)	Внедрение механизмов, направленных на повышение эффективности и прозрачности региональных и муниципальных финансов			
Наименования показателей конечного результата (показателей результата достижения цели ВЦП (задачи СБП))	Единица измерения	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Доля главных распорядителей средств областного бюджета и финансовых органов муниципальных районов и городских округов Томской области, использующих централизованную систему исполнения бюджета на соответствующем уровне	%	90	95	95
Срок реализации ВЦП*	ВЦП носит постоянный характер			
Объем расходов областного бюджета на реализацию ВЦП	Коды классификации расходов бюджетов	Сумма (тыс. руб.)		

\* Для ВЦП первого типа в таблице указывается: «ВЦП носит постоянный характер»

	Раздел, подраздел	Целевая статья	Вид расходов	
2016 г.	0113	2116000000	240	45 284,0
Всего	х	х	х	45 284,0
2017 г.	0113	2116000000	240	44 689,0
Всего	х	х	х	44 689,0
2018 г.	0113	2116000000	240	44 689,0
Всего	х	х	х	44 689,0

### Раздел 1. Характеристика задачи СБП, для решения которой разработана ВЦП

Внедрение механизмов бюджетирования, ориентированного на результат, в бюджетный процесс Томской области – задача комплексная и имеет ряд аспектов. Одним из важных направлений, направленных на решение данной задачи, является переход на программно-целевой принцип планирования бюджетов, как областного, так и местных, а также повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества. Реализация данного принципа невозможна без полной автоматизации бюджетного процесса. В настоящее время на федеральном уровне в рамках решения данной задачи ведутся работы по созданию единого портала бюджетной системы Российской Федерации - информационную систему управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Концепция «Электронного бюджета» предполагает централизацию, стандартизацию и унификацию всего бюджетного процесса (планирование бюджета, его исполнение и отчетность) как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Таким образом, одним из наиболее приоритетных направлений по решению вышеуказанной задачи Департамента финансов Томской области является создание необходимых условий для интеграции Томской области в систему «Электронный бюджет». Чтобы данная интеграция состоялась, необходимо, чтобы все стадии бюджетного процесса были автоматизированы и централизованы.

### Раздел 2. Направления работ по достижению цели ВЦП (задачи СБП)

В рамках достижения цели ВЦП продолжится Департаментом финансов Томской области работа по внедрению единой информационной системы:

- по исполнению областного и местных бюджетов на территории Томской области;
- по централизации процесса по бухгалтерскому и управленческому учету;
- по формированию расходов областного бюджета с использованием автоматизированной информационной системы в сфере управления общественными финансами.

Кроме того, продолжается работа по совершенствованию интернет-портала «Открытый бюджет Томской области», на котором размещается в доступной для граждан форме информация, касающаяся формирования и исполнения областного бюджета.

### Раздел 3. Описание методик расчета показателей непосредственного результата (мероприятий ВЦП)

Наименование показателя	Единица измерения показателя	Положительная динамика (рост/снижение /стабильность)	Методика расчета показателя	Исходная информация для расчета показателя
Количество	Ед.	стабильность	подсчет	Ведомственная

мероприятий				статистика
Количество рабочих мест, подключенных к информационным системам Департамента финансов	Ед.	рост	подсчет	Ведомственная статистика
Количество заключенных договоров (государственных контрактов)	Ед.	рост	подсчет	Ведомственная статистика

#### Раздел 4. Порядок управления ВЦП

Ответственный за реализацию ВЦП (фамилия, имя, отчество, должность)	Плиева Вера Ивановна - первый заместитель начальника Департамента финансов Томской области
Порядок организации работы по реализации ВЦП	Реализация ВЦП осуществляется в соответствии с законодательством
Ответственный за текущий мониторинг ВЦП и составление форм годовой отчетности о реализации ВЦП (фамилия, имя, отчество, должность)	Николаев Андрей Владимирович – председатель комитета информатизации Департамента финансов Томской области Гохвайс Татьяна Васильевна – главный специалист-бухгалтер комитета учета, отчетности и исполнения бюджета Департамента финансов Томской области
Сроки текущего мониторинга ВЦП	Ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом
Порядок осуществления текущего мониторинга ВЦП и формы отчетности по текущему мониторингу ВЦП*	В соответствии с распоряжением Департамента финансов Томской области от 01.11.2012 № 16/54-р

#### Раздел 5. Оценка рисков реализации ВЦП

Описание рисков	Оценка возможного влияния рисков на реализацию ВЦП
Невыполнение исполнителем обязательств по договорам (государственным контрактам), заключаемым в рамках реализации ВЦП	Невыполнение мероприятий ВЦП
Возможные косвенные последствия реализации ВЦП, носящие отрицательный характер	Не выявлено

\* Указывается правовой акт СБП, которым утвержден порядок и формы текущего мониторинга (для СБП, являющимся исполнительным органом государственной власти Томской области), либо указывается ссылка на пункт 26 Порядка разработки, утверждения, реализации и мониторинга ведомственных целевых программ Томской области (если СБП является структурным подразделением Администрации Томской области)

## Раздел 6. Мероприятия ВЦП

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия		Исполнитель мероприятия	Код классификации и расходов бюджетов (раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов)	Расходы на мероприятие (тыс. руб.)			Показатели непосредственного результата (показатели реализации мероприятия)				
			с (месяц/год)	по (месяц/год)			2016 год	2017 год	2018 год	Наименование показателя	единица измерения	2016 год	2017 год	2018 год
1.	Внедрение информационных технологий в процесс планирования, исполнения областного и местных бюджетов, формирования бюджетной отчетности	Обеспечение установки и организация сопровождения программных продуктов, используемых при планировании, исполнении областного и местных бюджетов, формировании бюджетной отчетности; приобретение компьютерного оборудования, организация работ по защите персональных данных в информационных системах Департамента финансов Томской области	01.2016	12.2018	Департамент финансов Томской области	0113 2116000000 240	44855,5	44260,5	44260,5	44260,5	Ед.	5	5	5
2.	Обеспечение процесса формирования проекта бюджета и бюджетной отчетности бланками и статистическими материалами	Заключение договоров (государственных контрактов) на изготовление бланков по бюджету и бюджетной отчетности, на приобретение статистических материалов	01.2016	12.2018	Департамент финансов Томской области	0113 2116000000 240	428,5	428,5	428,5	428,5	Ед.	4	4	4
	Итого по ВЦП						45284,0	44689,0	44689,0	44689,0»				

Приложение 2 к приказу Департамента финансов  
Томской области от *Ведомств* 2016 г. № *63*  
«Приложение 2 к приказу Департамента финансов  
Томской области от 09.02.2016 № 5»

Ведомственная целевая программа Томской области  
«Совершенствование профессиональных знаний государственных гражданских служащих в  
сфере повышения эффективности бюджетных расходов»

Паспорт ведомственной целевой программы Томской области

Наименование СБП	Департамент финансов Томской области			
Тип ведомственной целевой программы Томской области (далее – ВЦП)	ВЦП 1-го типа			
Наименование государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Эффективное управление региональными финансами и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области			
Наименование подпрограммы государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Повышение эффективности бюджетных расходов Томской области			
Цель СБП (согласно Положению об СБП и разделу II Доклада о результатах и о основных направлениях деятельности СБП)	Эффективное управление региональными финансами и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области			
Цель ВЦП (Задача СБП)	Внедрение механизмов, направленных на повышение эффективности и прозрачности региональных и муниципальных финансов			
Наименования показателей конечного результата (показателей результата достижения цели ВЦП (задачи СБП))	Единица измерения	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Доля государственных гражданских служащих, повысивших уровень профессиональных знаний в сфере повышения эффективности бюджетных расходов	%	40	40	40
Срок реализации ВЦП*	ВЦП носит постоянный характер			
Объем расходов областного бюджета на реализацию ВЦП	Коды классификации расходов бюджетов			Сумма (тыс. руб.)
	Раздел, подраздел	Целевая статья	Вид расходов	

\* Для ВЦП первого типа в таблице указывается: «ВЦП носит постоянный характер»

2016 г.	0705	2116200000	120	513,4
	0705	2116200000	240	258,0
	0106	2116200000	120	470,0
	0106	2116200000	240	231,1
Всего	х	х	х	1 472,5
2017 г.	0705	2116200000	120	571,4
	0705	2116200000	240	200,00
	0106	2116200000	120	570,00
	0106	2116200000	240	131,1
Всего	х	х	х	1472,5
2018 г.	0705	2116200000	120	571,4
	0705	2116200000	240	200,00
	0106	2116200000	120	570,0
	0106	2116200000	240	131,1
Всего	х	х	х	1472,5

## Раздел 1. Характеристика задачи СБП, для решения которой разработана ВЦП

Внедрение механизмов, направленных на повышение эффективности и прозрачности региональных и муниципальных финансов, невозможно без наличия в финансовом органе квалифицированных кадров, осведомленных о новациях бюджетного законодательства, инструментах, применяемых на федеральном уровне и в иных субъектах Российской Федерации для повышения эффективности и прозрачности региональных и муниципальных финансов, а также способных применять на практике полученные знания.

В настоящее время существует целый ряд организаций, как государственных, так и не государственных, которые проводят обучающие мероприятия по вышеуказанному направлению.

Профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации государственные гражданские служащие Департамента финансов Томской области, как правило, проходят в Финансовом университете при Правительстве Российской Федерации, РАНХ и ГС (их филиалах).

Также государственные гражданские служащие Департамента финансов Томской области принимают участие в различных обучающих мероприятиях (семинарах, конференциях), проводимых как государственными, так и негосударственными организациями (в том числе при участии представителей Министерства финансов Российской Федерации). Наиболее продуктивными, имеющими не только научную, но и практическую ценность, можно назвать обучающие мероприятия, проводимые Центром фискальной политики, Сообществом финансистов России, Центром экономических и финансовых исследований и разработок, Международным центром финансово-экономического развития, компанией «Бюджетные и Финансовые Технологии», ООО «Центр прикладной экономики». Обучающие мероприятия по соответствующей тематике также проводят Министерство финансов Российской Федерации и Федеральное казначейство.

## Раздел 2. Направления работ по достижению цели ВЦП (задачи СБП)

В рамках достижения цели ВЦП предусмотрены два основных направления:

1) организация профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных гражданских служащих Департамента финансов Томской области в сфере повышения эффективности бюджетных расходов;

2) обеспечение участия государственных гражданских служащих Департамента финансов Томской области в обучающих мероприятиях в сфере повышения эффективности бюджетных расходов.

Расходы на реализацию данных мероприятий включают в себя оплату услуг организаций, проводящих соответствующие обучающие мероприятия, и командировочные расходы государственных гражданских служащих, принимающих в них участие.

### Раздел 3. Описание методик расчета показателей непосредственного результата (мероприятий ВЦП)

Наименование показателя	Единица измерения показателя	Положительная динамика (рост/снижение/стабильность)	Методика расчета показателя	Исходная информация для расчета показателя
Количество государственных гражданских служащих, прошедших в течение года профессиональную подготовку, переподготовку или повышение квалификации	чел.	рост	подсчет	Ведомственная статистика
Количество государственных гражданских служащих, принявших в течение года участие в обучающих мероприятиях	чел.	рост	подсчет	Ведомственная статистика

### Раздел 4. Порядок управления ВЦП

Ответственный за реализацию ВЦП (фамилия, имя, отчество, должность)	Плиева Вера Ивановна - первый заместитель начальника Департамента финансов Томской области
Порядок организации работы по реализации ВЦП	Реализация ВЦП осуществляется в соответствии с законодательством, регулирующим вопросы прохождения государственной гражданской службы в исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации
Ответственный за текущий мониторинг ВЦП и составление форм годовой отчетности о реализации ВЦП (фамилия, имя, отчество, должность)	Манчул Наталья Александровна – председатель комитета административно-кадровой работы Департамента финансов Томской области Гохвайс Татьяна Васильевна – главный специалист-бухгалтер комитета учета, отчетности и исполнения бюджета Департамента финансов Томской области
Сроки текущего мониторинга ВЦП	Ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом
Порядок осуществления текущего мониторинга ВЦП и формы отчетности по текущему мониторингу ВЦП*	В соответствии с распоряжением Департамента финансов Томской области от 01.11.2012 № 16/54-р

\* Указывается правовой акт СБП, которым утвержден порядок и формы текущего мониторинга (для СБП, являющимся исполнительным органом государственной власти Томской области), либо указывается ссылка на пункт 26 Порядка

## Раздел 5. Оценка рисков реализации ВЦП

Описание рисков	Оценка возможного влияния рисков на реализацию ВЦП
Отсутствие заинтересованности государственных гражданских служащих в повышении профессиональных знаний	Невыполнение показателей мероприятий ВЦП
Возможные косвенные последствия реализации ВЦП, носящие отрицательный характер	Не выявлено

## Раздел 6. Мероприятия ВЦЦ

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия		Исполнитель мероприятия	Код классификации и расходов (раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов)	Расходы на мероприятие (тыс. руб.)			Показатели непосредственного результата (показатели реализации мероприятия)		
			с (месяц/год)	по (месяц/год)			2016 год	2017 год	2018 год	2016 год	2017 год	2018 год
1.	Организация профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных гражданских служащих Департамента финансов Томской области, направленных на повышение качества планирования и исполнения бюджета	Направление государственных гражданских служащих Департамента финансов на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации в государственных образовательные организации, осуществляющие деятельность по соответствующим образовательным программам, включая оплату услуг образовательной организации, проезда государственного гражданского служащего к месту обучения, его проживание и выплату суточных	01.2016	12.2018	Департамент финансов Томской области	0705 2116200000 120 240	771,4	771,4	771,4	15	15	15
2.	Обеспечение участия государственных гражданских служащих Департамента финансов Томской области в обучающих мероприятиях, направленных на изучение опыта «лучших» практик и новаций в сфере	Направление государственных гражданских служащих Департамента финансов для участия в конференциях, семинарах, иных обучающих мероприятиях, включая оплату услуг по проведению обучающего мероприятия, проезда государственного гражданского служащего к месту проведения обучающего мероприятия, его проживание и выплату суточных	01.2016	12.2018	Департамент финансов Томской области	0106 2116200000 120 240	701,1	701,1	701,1	17	17	17



Приложение 3 к приказу Департамента финансов  
Томской области от 09.02.2016 г. № 63  
«Приложение 3 к приказу Департамента финансов  
Томской области от 09.02.2016 № 5

Ведомственная целевая программа Томской области  
«Создание условий для обеспечения равных финансовых возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения»

Паспорт ведомственной целевой программы Томской области

Наименование СБП	Департамент финансов Томской области			
Тип ведомственной целевой программы Томской области (далее – ВЦП)	ВЦП 1-го типа			
Наименование государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Эффективное управление региональными финансами и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области			
Наименование подпрограммы государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Совершенствование межбюджетных отношений в Томской области			
Цель СБП (согласно Положению об СБП и разделу II Доклада о результатах и об основных направлениях деятельности СБП)	Эффективное управление региональными финансами и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области			
Цель ВЦП (Задача СБП)	Создание условий для обеспечения равных финансовых возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения			
Наименования показателей конечного результата (показателей результата достижения цели ВЦП (задачи СБП))	Единица измерения	2016г.	2017г.	2018 г.
Минимально гарантированный уровень расчетной бюджетной обеспеченности при распределении областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов)	в % от утвержденного критерия	не <90	не <90	не <90
Срок реализации ВЦП*	Постоянный характер			
Объем расходов областного бюджета на реализацию ВЦП	Коды классификации расходов бюджетов			Сумма (тыс. руб.)
	Раздел, подраздел	Целевая статья	Вид расходов	

\* Для ВЦП первого типа в таблице указывается: «ВЦП носит постоянный характер»

2016 г.	1401	21 2 65 40M30	510	2 017 943,4
	1401	21 2 65 40M40	510	841 939,2
	1402	21 2 65 40M50	510	406 012,5
	1403	21 2 65 40M70	530	370 096,8
Всего	х	х	х	3 635 991,9
2017 г.	1401	21 2 65 40M30	510	2 129 730,4
	1401	21 2 65 40M40	510	861 718,9
	1402	21 2 65 40M50	510	280 969,3
	1403	21 2 65 40M70	530	378 792,0
Всего	х	х	х	3 651 210,6
2018 г.	1401	21 2 65 40M30	510	2 129 730,4
	1401	21 2 65 40M40	510	831 116,5
	1402	21 2 65 40M50	510	0,0
	1403	21 2 65 40M70	530	365 339,9
Всего	х	х	х	3 326 186,8

## Раздел 1. Характеристика задачи СБП, для решения которой разработана ВЦП

Настоящая ВЦП направлена на решение задачи обеспечения равного доступа граждан к муниципальным услугам, оказываемым на территориях различных муниципальных образований Томской области, и тем самым обеспечение соблюдения прав и законных интересов граждан, гарантированных Конституцией Российской Федерации и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Томской области.

Муниципальные образования Томской области имеют различный уровень доходов в зависимости от географических, демографических и иных особенностей, что не позволяет многим из них обеспечить предоставление гражданам муниципальных услуг на надлежащем уровне за счет средств местных бюджетов. В целях решения данной задачи необходимо обеспечить равные финансовые возможности муниципальных образований по решению вопросов местного значения и мониторинг исполнения местных бюджетов.

## Раздел 2. Направления работ по достижению цели ВЦП (задачи СБП):

В рамках ВЦП в целях обеспечения равных финансовых возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения предоставляются межбюджетные трансферты местным бюджетам, а именно:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов);
- дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного фонда финансовой поддержки поселений;
- субвенций бюджетам муниципальных районов на исполнение отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений Томской области;
- дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

С целью более эффективного выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований объемы дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений определены исходя из необходимости достижения установленных в законе об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период критериев:

– критерия выравнивания финансовых возможностей поселений - по дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, определяемых исходя из численности населения городских округов в расчете на 1 жителя;

– критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) - по дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), гарантирующих поддержание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в размере не менее 90% от бюджетной обеспеченности муниципального образования с наивысшим уровнем бюджетной обеспеченности.

Распределение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности будет осуществляться:

1) между муниципальными образованиями, которым недостаточно средств на осуществление первоочередных расходов, выравнивание бюджетной обеспеченности которых не может быть осуществлено по методике,

2) на компенсацию выпадающих доходов местных бюджетов в связи с разграничением полномочий по дошкольному образованию,

3) по итогам выполнения Соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и Соглашений о мерах по оздоровлению муниципальных финансов и условиях оказания финансовой помощи.

### Раздел 3. Описание методик расчета показателей непосредственного результата (мероприятий ВЦП)

Наименование показателя	Единица изменения показателя	Положительная динамика (рост/снижение/стабильность)	Методика расчета показателя	Исходная информация для расчета показателя
Количество муниципальных образований, участвующих в распределении фонда финансовой поддержки муниципальных районов и городских округов	Единиц (ед.)	стабильность	В соответствии с Методикой расчета и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), утвержденной Приложением 2 к Закону Томской области от 13 августа 2007 года № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области»	Статистическая и ведомственная информация

Количество муниципальных образований, участвующих в расчете и распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного фонда финансовой поддержки поселений	Единиц (ед.)	стабильность	В соответствии с Методикой расчета и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного фонда финансовой поддержки поселений, утвержденной Приложением 1 к Закону Томской области от 13 августа 2007 года № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области»	Статистическая и ведомственная информация
Количество муниципальных образований, участвующих в расчете и распределении субвенций бюджетам муниципальных районов на исполнение государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений	Единиц (ед.)	стабильность	В соответствии с Методикой расчета и распределения субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных районов на исполнение государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений, утвержденной Приложением 1 к Закону Томской области от 14 октября 2005 года № 191-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений Томской области за счет средств областного бюджета»	Статистическая и ведомственная информация
Количество муниципальных образований, участвующих в распределении дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов	Единиц (ед.)	стабильность	Методика расчета не требуется в соответствии с федеральным законодательством	Статистическая и ведомственная информация

## Раздел 4. Порядок управления ВЦП

Ответственный за реализацию ВЦП (фамилия, имя, отчество, должность)	Плиева Вера Ивановна - первый заместитель начальника Департамента финансов Томской области
Порядок организации работы по реализации ВЦП	Работа по реализации мероприятий ВЦП осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законами Томской области от 13 августа 2007 года № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области», от 14 октября 2005 года № 191-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений Томской области за счет средств областного бюджета» и от 11 октября 2007 года № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области»
Ответственный за текущий мониторинг ВЦП и составление форм годовой отчетности о реализации ВЦП (фамилия, имя, отчество, должность)	Фролова Юлия Вадимовна - председатель бюджетного комитета Департамента финансов Томской области Сергейчик Михаил Сергеевич - заместитель начальника – председатель комитета экономического анализа и развития финансового рынка Департамента финансов Томской области
Сроки текущего мониторинга ВЦП	Ежеквартально до 25 числа месяца, следующего за отчетным кварталом
Порядок осуществления текущего мониторинга ВЦП и формы отчетности по текущему мониторингу ВЦП*	В соответствии с распоряжением Департамента финансов Томской области от 01.11.2012 № 16/54-р

## Раздел 5. Оценка рисков реализации ВЦП

Описание рисков	Оценка возможного влияния рисков на реализацию ВЦП
Изменение федерального законодательства, регулирующего межбюджетные отношения, в том числе распределение доходных источников между уровнями бюджетной системы	Необходимость пересмотра объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ВЦП, невыполнение мероприятий либо показателей реализации мероприятий ВЦП
ухудшение экономической ситуации в регионе	невыполнение мероприятий либо показателей реализации мероприятий ВЦП
Возможные косвенные последствия реализации ВЦП, носящие отрицательный характер	Не выявлено

\* Указывается правовой акт СБП, которым утвержден порядок и формы текущего мониторинга (для СБП, являющимся исполнительным органом государственной власти Томской области), либо указывается ссылка на пункт 26 Порядка разработки, утверждения, реализации и мониторинга ведомственных целевых программ Томской области (если СБП является структурным подразделением Администрации Томской области)

## Раздел 6. Мероприятия ВЦП

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия		Исполнитель мероприятия	Код Классификации расходов бюджетов (раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов)	Расходы на мероприятие (тыс. руб.)			Показатели непосредственного результата (показатели реализации мероприятия)					
			с (месяц/год)	по (месяц/год)			2016 год	2017 год	2018 год	Наименование показателя	единица измерения	2016 год	2017 год	2018 год	
1.	Предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)	1. Определение объема дотаций на очередной финансовый год и плановый период исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), (городских округов), установленного законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. 2. Распределение дотаций с учетом поддержания гарантированного уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в размере не менее 90% от бюджетной обеспеченности муниципального образования с наивысшим	01.2016	12.2018	Департамент финансов Томской области	1401 2126540М30 510	2017943,4	2129730,4	2129730,4	2018 год	Показатель объема: количество муниципальных образований, участвующих в распределении фондов финансовой поддержки муниципальных районов и городских округов	единиц	19	19	19



		предоставлению дотаций бюджетам поселений									государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений	единиц	20	20	0
4.	Предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов	<p>Определение объема дотаций на сбалансированность и распределение их между муниципальными образованиями, которым недостаточно средств на осуществление первоочередных и текущих расходов бюджетных учреждений, выравнивание бюджетной обеспеченности которых не может быть осуществлено по методике, а также по итогам выполнения Соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета муниципального образования и Соглашений о мерах по оздоровлению муниципальных финансов и условиях оказания финансовой помощи в</p>	01.2016	12.2018	Департамент финансов Томской области	1402 2126540M50 510	406 012,5	280 969,3	0,0		Показатель объема: количество муниципальных образований, участвующих в распределении дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов				



Приложение 4 к приказу Департамента финансов  
Томской области от 09.02.2016 г. № 63  
«Приложение 5 к приказу Департамента финансов  
Томской области от 09.02.2016 № 5

Ведомственная целевая программа Томской области  
«Создание и развитие системы эффективных и доступных инструментов повышения  
финансовой грамотности населения Томской области»

Паспорт ведомственной целевой программы Томской области

Наименование СБП	Департамент финансов Томской области			
Тип ведомственной целевой программы Томской области (далее - ВЦП)	1-й тип			
Наименование государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Эффективное управление региональными финансами и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области			
Наименование подпрограммы государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Повышение финансовой грамотности в Томской области			
Цель СБП (согласно Положению об СБП и разделу II Доклада о результатах и основных направлениях деятельности СБП)	Эффективное управление региональными финансами и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области			
Цель ВЦП (задача СБП)	Внедрение механизмов, направленных на повышение эффективности и прозрачности региональных и муниципальных финансов			
Наименования показателей конечного результата (показателей результата достижения цели ВЦП (задачи СБП))	Единица измерения	2016	2017	2018
1. Количество работающих представительств центра финансовой грамотности на региональном и муниципальном уровнях	единиц	6	7	7
Срок реализации ВЦП	ВЦП носит постоянный характер			
Объем расходов областного бюджета на реализацию ВЦП	Коды классификации расходов бюджетов			Сумма (тыс. руб.)
	раздел, подраздел	целевая статья	вид расходов	
2016 год	0113	2146400380	630	17 351,8
	0113	2146400000	120	930,0
	0113	2146400000	240	70,0
Всего	х	х	х	18 351,8
Справочно: за счет средств федерального бюджета				47 820,0
2017 год	0113	2146400380	630	17 351,8
	0113	2146400000	120	930,0
	0113	2146400000	240	70,0
Всего	х	х	х	18 351,8

Справочно: за счет средств федерального бюджета				45 820,0
2018 год	0113	2146400380	630	17 351,8
	0113	2146400000	120	930,0
	0113	2146400000	240	70,0
Всего	х	х	х	18 351,8

## Раздел 1. Характеристика задачи, для решения которой разработана ВЦП

Финансовая грамотность – это знания и навыки управления финансовыми инструментами, способность принимать обоснованные решения по использованию финансовых средств для обеспечения личного благосостояния и финансовой безопасности.

Проблема недостаточной финансовой грамотности населения в последние годы стала актуальной как в России, так и в целом ряде развитых и развивающихся стран. Особенной остроты она достигла в условиях глобального финансового кризиса, с повышением долговой нагрузки домохозяйств, недостаточностью сбережений и неумением населения предпринять рациональные шаги по защите своих сбережений и улучшению финансового положения.

При этом для России характерно быстрое построение сложной финансовой системы, которая приводит к появлению на рынке разнообразных и не всегда простых для понимания финансовых продуктов и услуг. Это ставит перед населением задачи, к решению которых оно в большинстве своем недостаточно хорошо готово.

Кроме того, у значительной части населения в силу социалистического прошлого отсутствуют традиции использования финансовых инструментов. Новые навыки приобретаются, в основном, молодежью и людьми средних лет, тогда как старшее поколение наиболее трудно понимает и принимает перемены в финансовой сфере. Отсутствие у граждан финансовых знаний, навыков планирования личного бюджета, опыта анализа и обоснованного выбора финансовых услуг в условиях агрессивной рекламы таких услуг могут привести к нерациональности финансового поведения, неоправданным рискам в надежде получения быстрого дополнительного заработка. Или напротив, столкнувшись с мошенническими действиями в финансовой сфере, население начинает занимать крайне консервативную позицию и неоправданно ограничивает свое взаимодействие с любыми финансовыми институтами, особенно, негосударственными. Оба крайних варианта финансового поведения наносят вред как личным бюджетам граждан, так и экономике в целом, поскольку создают препятствия для улучшения материального положения населения, а также снижают возможности инвестиций в экономику.

Недостаточность уровня финансовых знаний населения подтверждается опросами\*. Хотя за период с 2008 года оценка населением собственного уровня финансовой грамотности выросла (доля населения, считающего свои знания отличными, хорошими либо удовлетворительными увеличилась с 46 до почти 70% опрошенных), однако оценка конкретных знаний показывает, что в действительности их уровень невысок:

- недостаточно развито планирование личного бюджета: подобное планирование осуществляют менее 30% опрошенных (в г. Томске – показатель выше, 44% опрошенных), при этом ежегодно эта доля сокращается – по видимому, в связи с постепенным ростом доходов населения и снижением необходимости жестко экономить, считая «каждый рубль»);

\*

- крайне слабы знания относительно системы страхования вкладов (более 50% опрошенных не имеют о ней никакого представления);
- еще не стало распространенной практикой сравнение финансовых услуг, предлагаемых в различных компаниях (лишь около половины опрошенных старается проводить такие сравнения, в г.Томске ситуация несколько лучше – 66% стараются проводить подобные сравнения), а также предварительное ознакомление с текстом заключаемого договора (менее 40% опрошенных читают договор и уточняют непонятные моменты);
- население преимущественно, заблуждается относительно того, что является финансовой пирамидой, демонстрируя при этом избыточную настороженность относительно предлагаемых финансовых продуктов и услуг;
- граждане недостаточно уверены в том, что спор с финансовой организацией по поводу финансовых услуг может быть разрешен быстро и справедливо (уверенных в быстром положительном исходе всего 15%).

Важной предпосылкой для развития культуры сбережения является рост доходов населения, позволяющий направлять личные средства не только на текущее потребление, но и на сбережение. В целом по Российской Федерации в течение уже более 10 лет наблюдается превышение совокупных доходов населения над его текущими расходами, при этом процент превышения колеблется от 25 до 30% .

По данным Росстата объем денежных накоплений населения демонстрирует рост. Так, если в декабре 2014 года денежные доходы населения Томской области в виде накоплений сбережений во вкладах и ценных бумагах, изменение задолженности по кредитам, приобретение недвижимости составляли 3 861,4 млн. рублей, то в декабре 2015 года уже 7 292,8 млн. рублей. При этом доля средств, направленных на сбережение во вкладах и приобретение ценных бумаг, в общем объеме расходов в 2014 – 2015 годах составила немногим более 10% от общего объема денежных доходов. По данным отделения по Томской области Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации общая сумма средств физических лиц, привлечённых кредитными организациями Томской области (депозиты физических лиц) на начало 2014 года составляла 84 286,1 млн. рублей, на начало 2015 года – 88 028,3 млн.рублей, на 1 декабря 2015 года – уже 102 696,2 млн. рублей.

Однако финансовый кризис оказал негативное влияние на возможности населения сберегать и способы сбережения – население активнее стало приобретать валюту. По данным отделения по Томской области СГУ ЦБ РФ доля средств физических лиц на депозитах (вкладах) в кредитных организациях Томской области в иностранной валюте в общем объеме денежных накоплений возросла с 7,1% на 1 января 2014 года до 14,0% на 1 января 2015 года, а на 1 декабря 2015 года она уже составила 15,6%.

Таким образом, предпосылки для активизации потребления населением финансовых услуг, а, следовательно – потребности в повышении финансовой грамотности будут нарастать.

Повышение финансовой грамотности населения невозможно без развития финансовой инфраструктуры и расширения спектра финансовых услуг с учетом потребностей населения.

По данным ЦБ РФ на начало 2015 года в Томской области действовало 18 кредитных организаций и их филиалов, что ставило область на 5 место среди других субъектов РФ, входящих в Сибирский федеральный округ (лидером по числу кредитных организаций и их филиалов является Новосибирская область). При этом в области, как и в федеральном округе и в Российской Федерации в целом отмечается снижение числа действующих кредитных организаций и их филиалов.

Таблица 1. Количество кредитных организаций и их филиалов

	на 01.01.2014	на 01.01.2015	на 01.12.2015
--	---------------	---------------	---------------

	Число кредитных организаций	Число филиалов	Число кредитных организаций	Число филиалов	Число кредитных организаций	Число филиалов
Томская область	2	18	2	17	2	16
Новосибирская область	8	61	6	58	6	53
Сибирский федеральный округ	51	225	44	192	41	165
Российская Федерация	923	2 005	834	1 708	740	1 431

Помимо этого, в настоящее время в области действует более 28 операционных офисов кредитных организаций, 36 страховых компаний и их филиалов, 13 инвестиционных компаний. На территории области установлено 1696 банкоматов (1,578 на 1 тыс. человек населения).

Отмечается высокая концентрация финансовой инфраструктуры в крупных городах (Томск, Северск), вследствие чего основными ее пользователями являются именно городские жители, в то время как население в районах минимально вовлечено в потребление финансовых услуг.

Таким образом, основными причинами проблемы недостаточной финансовой грамотности населения являются:

- исторически сложившееся отсутствие культуры управления личными финансами, неумение пользоваться всем разнообразием предлагаемых на рынке финансовых инструментов;
- недостаточность возможностей для обучения финансовой грамотности различных категорий населения, в т.ч. поддерживаемых со стороны государства (экспресс-курсов, теле- и радиопередач, тематических изданий), при недостаточном доверии граждан информации, получаемой от организаций, оказывающих финансовые услуги;
- недостаточная мотивированность населения обучаться управлению личными финансами (надежда на «авось», опасение деятельности любых финансовых структур и т.п.);
- недостаточная сеть организаций, оказывающих финансовые услуги, в небольших городах и в сельской местности.

Особого внимания требует молодежь (старшеклассники общеобразовательных организаций, учащиеся профессиональных образовательных организаций, организаций, реализующих дополнительные образовательные программы, студенты ВУЗов и др.), а также взрослое население области со средним и низким уровнем дохода, которые в настоящее время либо в ближайшей перспективе станут активными пользователями финансовых услуг.

В случае если проблема недостаточного уровня финансовой грамотности населения решаться не будет, в области будет наблюдаться отставание роста благосостояния населения и сравнительное замедление роста экономики, недостаточное развитие финансового сектора и нарастание финансовых потерь населением в связи с нерациональными решениями при управлении личными бюджетами.

В соответствии с Соглашением о займе между Правительством Российской Федерации и Международным банком реконструкции и развития реализуется федеральный Проект «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации» (далее – Проект). Исполнителем Проекта является Министерство финансов Российской Федерации. Некоммерческий фонд реструктуризации предприятий и развития

финансовых институтов осуществляет техническое содействие Минфину России в реализации Проекта. Проект призван сформировать условия для повышения финансовой грамотности российских граждан путем разработки и внедрения образовательных программ и широкого информирования общественности о подходах и правилах грамотного финансового поведения. Проект также способствует укреплению и расширению имеющихся в России программ и проектов в области повышения финансовой грамотности и защиты прав потребителей и содействует появлению новых инициатив в этой сфере.

Министерством финансов Российской Федерации, Некоммерческим Фондом реструктуризации предприятий и развития финансовых институтов и Администрацией Томской области подписан Договор о реализации Проекта, определяющий обязанности данных структур в рамках реализации Проекта на территории Томской области.

Уполномоченным органом исполнительной власти, ответственным за исполнение на территории Томской области мероприятий Проекта, разработку и утверждение порядка его реализации, является Департамент финансов Томской области. В целях обеспечения согласованных действий органов исполнительной власти Томской области, территориальных органов, федеральных органов исполнительной власти, образовательных организаций, финансово-кредитных, страховых организаций и иных организаций, средств массовой информации по реализации Проекта в Томской области создан Координационный совет.

Координационный совет определяет стратегические направления работы, осуществляет общий контроль за реализацией Проекта, технический контроль за реализацией конкретных мероприятий в рамках Проекта, а также оказывает содействие в реализации Проекта на территории Томской области. Координационный совет вносит предложения об уточнении и изменении в случае необходимости перечня программных мероприятий. Состав и Положение о Координационном совете утверждены распоряжением Губернатора Томской области от 26.02.2015 № 56-р «О создании Координационного совета по повышению финансовой грамотности населения Томской области».

В ходе реализации Проекта решаются две основные задачи:

- повышение финансовой грамотности российских граждан (особенно учащихся школ и высших учебных заведений, а также активных и потенциальных пользователей финансовых услуг с низким и средним уровнем доходов);

- укрепление основ для усиления защиты прав потребителей финансовых услуг.

ВЦП разработана в рамках реализации Проекта и является его составной частью.

Мероприятия ВЦП направлены на следующие целевые группы: учащиеся общеобразовательных, профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования, пользователи финансовых услуг с низким и средним уровнем дохода; пенсионеры; представители малого и среднего предпринимательства.

Для целей оперативного управления реализацией ВЦП при Департаменте финансов Томской области создается рабочая группа. Состав рабочей группы утверждается распоряжением заместителя Губернатора Томской области - начальника Департамента финансов Томской области.

Региональный центр финансовой грамотности (далее – РЦФГ) функционирует на базе Некоммерческого партнерства по развитию финансовой культуры «Финансы Коммуникации Информация», которое координирует деятельность исполнителей в рамках Проекта, а также выполняет мероприятия по оказанию консультационных услуг, проведению семинаров и конференций, организации обучающих мероприятий, проведению процедур профессионально-общественной аккредитации образовательных программ, мониторингу реализации программы финансовой грамотности, реализации иных мероприятий. РЦФГ содействует внедрению образовательных программ, созданных в рамках Проекта, участвует в подготовке региональных образовательных программ,

осуществляет отбор педагогов, которых необходимо обучить работе с созданными образовательными программами; организует повышение квалификации и методическую поддержку педагогов, реализующих программы повышения финансовой грамотности, участвует в отборе консультантов, а также оценке качества отчетных материалов по реализации мероприятий, связанных с развитием потенциала в области финансового образования и реализацией программ в сфере финансового образования и повышения финансовой грамотности.

В ходе реализации Проекта РЦФГ по согласованию с Департаментом финансов Томской области может привлекать: Департамент общего образования Томской области, Департамент профессионального образования Томской области, Департамент науки и высшего образования Администрации Томской области, Департамент промышленности и развития предпринимательства Томской области, Департамент по культуре и туризму Томской области, Департамент по вопросам семьи и детей Томской области, Департамент муниципального развития Администрации Томской области, общеобразовательные, профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования, профессиональные объединения участников финансового рынка и иные организации.

В целях выполнения мероприятий Проекта и ВЦП РЦФГ будет привлекать областные, муниципальные и школьные библиотеки в части информирования населения, проведения консультаций, семинаров, конференций, «Дней финансовой грамотности» и т.п. Также планируется задействовать удаленное обучение с помощью созданной на территории Томской области информационной системы «Электронный гражданин». В рамках реализации данной информационной системы на базе бюджетных учреждений созданы центры общественного доступа населения Томской области: в 98 населенных пунктах Томской области создано 103 центра общественного доступа (ЦОД) для граждан. Учитывая, что часть жителей Томской области живет в отдаленных труднодоступных местностях, центры общественного доступа станут важным элементом в системе доступа к информации по финансовой грамотности.

Мероприятия, разработанные и реализуемые в рамках ВЦП, а также переданные с федерального уровня в Томскую область, разработанные в рамках реализации Проекта (такие как: организация деятельности РЦФГ и его представительств; проведение занятий в общеобразовательных, профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования по разработанным методикам; обучение субъектов малого и среднего предпринимательства вопросам финансовой грамотности; издание периодического СМИ Делового вестника "Ваши личные финансы", проведение в образовательных организациях викторин, олимпиад, творческих конкурсов, деловых игр, направленных на формирование ответственного распоряжения личными и семейными финансами; проведение разовых и (или) систематических мероприятий по разъяснению основ ответственного финансового поведения; освещение мероприятий по повышению финансовой грамотности через интернет-портал VLFin.ru, а также ведение региональной страницы на федеральном веб-портале по освещению мероприятий по повышению финансовой грамотности населения; проведение консультаций, семинаров, конференций, «Дней финансовой грамотности» и др.), будут продолжены на территории Томской области по завершению ВЦП. Формы работы, объемы финансирования будут уточнены по итогам реализации мероприятий Программы в 2016 - 2018 годах.

Поскольку ВЦП является частью Проекта, помимо текущего мониторинга ВЦП, осуществляемого в соответствии с разделом 4 ВЦП, мониторинг и оценка результатов реализации ВЦП также будет осуществляться в рамках Проекта.

Показатели результатов, связанные с финансовой осведомленностью, установками, представлением и базовыми навыками финансовой арифметики целевых групп населения, будут измеряться в рамках национальных исследований уровня финансовой грамотности.

Оценка воздействия ВЦП будет проводиться на основе мониторинга и независимой оценки эффективности реализации ВЦП. Исследования по оценке воздействия станут

основой принятия решений по расширению наиболее эффективных инициатив, пересмотру структуры ВЦП, доработке конкретных инициатив.

Отчеты о результатах реализации ВЦП как части федерального Проекта, в том числе реализации мероприятий, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств федерального бюджета, готовятся и представляются в соответствии с требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации, а также иными органами управления федеральным Проектом.

## Раздел 2. Направления работ по достижению цели ВЦП (задачи СБП)

В результате реализации мероприятий ВЦП планируется создать условия для повышения благосостояния и финансовой безопасности граждан на основе роста эффективности управления личными финансами.

Основные направления работы в рамках ВЦП:

- повышение финансовой грамотности российских граждан, проживающих в Томской области (в первую очередь, молодежи и активных потенциальных пользователей финансовых услуг с низким и средним уровнем доходов);

- укрепление основ для усиления защиты прав потребителей финансовых услуг.

Приоритетными задачами ВЦП, обеспечивающими достижение поставленной цели, являются:

- создание устойчивых институциональных механизмов реализации Программы с участием органов исполнительной власти Томской области, учебных заведений, негосударственных организаций;

- создание кадрового потенциала в сфере реализации Программы;

- разработка и распространение образовательных программ и других инструментов повышения финансовой грамотности;

- создание системы эффективных и доступных информационных ресурсов в сфере финансовой грамотности и защиты прав потребителей финансовых услуг, проведение масштабной информационной кампании;

- укрепление потенциала органов государственной власти, местного самоуправления и негосударственного сектора в сфере защиты прав потребителей финансовых услуг;

- разработка и распространение информационных материалов по защите прав потребителей финансовых услуг;

- проведение комплексного мониторинга уровня финансовой грамотности и финансового поведения населения Томской области.

Особое внимание в рамках ВЦП уделяется вопросам повышения уровня финансовой грамотности молодежи и граждан среднего возраста со средним и низким уровнем доходов, поскольку именно они в долгосрочной перспективе станут доминирующими потребителями на рынке финансовых услуг.

По уровню студентов на душу населения Томская область занимает 3-е место в Российской Федерации. В Томской области работают 19 ВУЗов, в том числе 7 государственных университетов, 2 университета имеют статус национальных исследовательских (Национальный исследовательский Томский государственный университет, Национальный исследовательский Томский политехнический университет).

В рамках реализации Проекта на территории Томской области особое внимание будет уделено студентам ВУЗов. Данная целевая аудитория в ближайшей перспективе перейдет в статус экономически активного населения, что потребует от нее принятия самостоятельных взвешенных решений и соответственно столкнется с проблемой принятия решений в области личных финансов и с личной ответственностью за результаты принятых решений.

Одновременно с этим, в студенческой среде возникают и имеют высокую степень распространения различные виды финансовых пирамид. Предложения различных услуг, имеющих признаки финансового мошенничества, развиваются как в учебных заведениях,

так и в общежитиях. Поэтому очень важно создать самонастраивающийся элемент финансовой защиты в студенческой среде.

Сравнительно с другими возрастными группами в студенческом возрасте отмечается наивысшая скорость развития нравственных и эстетических чувств, становления и стабилизации характера и, что особенно важно, овладения полным комплексом социальных ролей взрослого человека: гражданских, профессионально-трудовых и др., с этим периодом связано начало экономической активности человека. Данная целевая группа должна быть наиболее подготовлена к грамотному и эффективному поведению на рынке финансовых услуг, управлению личными финансами, свободно ориентироваться в широком спектре финансовых услуг с минимальными рисками финансовых потерь.

#### Ключевые показатели ВЦП

Оценка результатов реализации ВЦП осуществляется на основе показателей, позволяющих определить качество выполнения мероприятий, степень достижения цели:

- доля представителей целевых групп, понимающих возможности материального обеспечения после выхода на пенсию;
- доля представителей целевых групп, понимающих соотношение «риск-доходность» при выборе финансовых продуктов;
- доля представителей целевых групп, понимающих важность наличия «финансового буфера» на случай чрезвычайных и кризисных жизненных ситуаций;
- доля действительных и потенциальных потребителей финансовых услуг с низким и средним уровнем доходов, уверенных в справедливом разрешении споров с финансовыми организациями;
- доля действительных и потенциальных потребителей финансовых услуг с низким и средним уровнем доходов, сравнивающих альтернативные предложения, прежде чем брать кредит;
- доля действительных и потенциальных пользователей финансовых услуг с низким и средним уровнем доходов, справившихся с базовым тестом по финансовой арифметике;
- доля действительных и потенциальных пользователей финансовых услуг с низким и средним уровнем доходов, понимающих личную ответственность за понесенные потери на финансовом рынке;
- доля действительных и потенциальных пользователей финансовых услуг с низким и средним уровнем доходов, считающих неприемлемым поведением отказ от погашения кредита;
- доля представителей целевых групп населения, знающих о том, какие действия административного и юридического характера нужно предпринимать в случае нарушения их прав потребителя со стороны финансовых организаций.

Начальные и конечные значения показателей определяются по итогам социологических исследований, проводимых в начале и в конце реализации ВЦП. Ожидаемым результатом является увеличение значений ключевых показателей в ходе реализации ВЦП. К концу 2018 года запланированы следующие значения:

- рост доли представителей целевых групп, понимающих соотношение «риск-доходность» при выборе финансовых продуктов, – на 13,5 %;
- рост доли представителей целевых групп, понимающих важность наличия «финансового буфера» на случай чрезвычайных и кризисных жизненных ситуаций, – на 17 %;
- рост доли представителей целевых групп, понимающих возможности материального обеспечения после выхода на пенсию, – на 5,5 %;
- рост доли потребителей финансовых услуг с низким и средним уровнем доходов, сравнивающих альтернативные предложения, прежде чем брать кредит, – на 8 %;

- рост доли действительных и потенциальных потребителей финансовых услуг с низким и средним уровнем доходов, уверенных в справедливом разрешении споров с финансовыми организациями, – на 5 %;
- рост доли действительных и потенциальных пользователей финансовых услуг с низким и средним уровнем доходов, справившихся с базовым тестом по финансовой арифметике, – на 2 %;
- рост доли действительных и потенциальных пользователей финансовых услуг с низким и средним уровнем доходов, оценивающих личную ответственность за понесенные потери на финансовых рынках, – на 2 %;
- рост доли действительных и потенциальных пользователей финансовых услуг с низким и средним уровнем доходов, считающих неприемлемым поведением отказ от погашения кредита, – на 4 %;
- рост доли представителей целевых групп населения, знающих о том, какие действия административного и юридического характера нужно предпринимать в случае нарушения их прав потребителя со стороны финансовых организаций – на 6 %.

Ожидаемые результаты реализации ВЦП:

- подготовка 500 педагогов, реализующих программы повышения финансовой грамотности для обучающихся общеобразовательных, профессиональных образовательных организаций, детских домов и интернатов;
- подготовка 200 тьюторов и консультантов в сфере финансовой грамотности, в том числе сотрудников РЦФГ, МФЦ, органов соцзащиты, муниципалитетов, центров занятости, пенсионного фонда, муниципальных библиотек и др.;
- охват не менее 30 тыс. человек взрослого населения консультационной поддержкой и мероприятиями ВЦП по вопросам финансовой грамотности и защиты прав потребителей финансовых услуг;
- охват не менее 25% обучающихся общеобразовательных, профессиональных образовательных организаций, детских домов и интернатов мероприятиями ВЦП по повышению финансовой грамотности;
- охват не менее 40% студентов высших учебных заведений мероприятиями ВЦП по повышению финансовой грамотности.

Обоснование взаимосвязи с приоритетами социально-экономического развития Российской Федерации, Томской области

Реализация ВЦП в полной мере укладывается в долгосрочные приоритеты развития Российской Федерации и соответствует стратегическим задачам развития Томской области.

Так, повышение финансовой грамотности населения в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, названо одним из направлений формирования инвестиционного ресурса.

В Стратегии развития финансового рынка Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 2043-р и Стратегией действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 164-р, повышение финансовой грамотности населения рассматривается в качестве важнейшего фактора развития финансового рынка в России, повышения стабильности финансовой системы и повышения общей конкурентоспособности российской экономики.

Что касается областных приоритетов, то реализация ВЦП способствует решению предусмотренных в Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года задач по обеспечению роста денежных доходов населения и развитию инвестиционной инфраструктуры.

Реализация мероприятий ВЦП осуществляется путем предоставления субсидий Некоммерческому партнерству по развитию финансовой культуры «Финансы Коммуникации Информация». Данное некоммерческое партнерство, благодаря наличию в своем штате высококлассных специалистов, имеет большой опыт по проведению мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности и финансового образования на территории Томской области.

Раздел 3. Описание методик расчета показателей непосредственного результата (мероприятий ВЦП)

Наименование показателя	Единица изменения показателя	Положительная динамика (рост/снижение/стабильность)	Методика расчета показателя	Исходная информация для расчета показателя
1. Количество проведенных мероприятий, в том числе	Единиц	Рост	Абсолютное значение	Ведомственная статистика
1.1. Количество рассмотренных тем по финансам и финансовой грамотности в эфире телепередач	Единиц	Рост	Абсолютное значение	Ведомственная статистика
1.2. Количество рассмотренных тем по финансам и финансовой грамотности в журнале "Ваши личные финансы"	Единиц	Рост	Абсолютное значение	Ведомственная статистика
1.3. Количество случаев размещения новых рекламных материалов на наружных носителях (билбордах, растяжках)	Единиц	Рост	Абсолютное значение	Ведомственная статистика
2. Посещаемость портала финансовой грамотности	Человек в месяц	Рост	Абсолютное значение	Определяется на основе данных счетчика посещаемости на портале финансовой грамотности
3. Количество проведенных мероприятий, в год	Единиц	Рост	Абсолютное значение	Ведомственная статистика
4. Доля представителей целевых групп, понимающих важность наличия «финансового буфера» на случай	%	Рост	$D = \text{ЛО} / \text{ЛЦ} * 100$ , где: ЛО – число представителей целевых групп населения области, осознавших	Социологическое исследование

Наименование показателя	Единица изменения показателя	Положительная динамика (рост/снижение/стабильность)	Методика расчета показателя	Исходная информация для расчета показателя
чрезвычайных и кризисных жизненных ситуаций			важность формирования «финансового буфера» ЛЦ – число опрошенных, относящихся к целевым группам населения	
5. Доля представителей целевых групп, понимающих возможности материального обеспечения после выхода на пенсию	%	Рост	$D = LP / LC * 100$ , где: LP – число представителей целевых групп населения, понимающих возможности материального обеспечения после выхода на пенсию ЛЦ - число опрошенных, относящихся к целевым группам населения	Социологическое исследование
6. Доля представителей целевых групп, понимающих соотношение «риск-доходность» при выборе финансовых продуктов	%	Рост	$D = LO / LC * 100$ , где ЛО – число представителей целевых групп населения, осознавших важность соотношения рисков и выгод при выборе финансовых продуктов ЛЦ – число опрошенных, относящихся к целевым группам населения	Социологическое исследование
7. Доля действительных и потенциальных потребителей финансовых услуг с низким и средним уровнем доходов, сравнивающих альтернативные предложения, прежде чем брать кредит	%	Рост	$D = PU / P * 100$ , где: ПУ - число активных и потенциальных потребителей финансовых услуг, сравнивающих альтернативные предложения, прежде чем брать	Социологическое исследование

Наименование показателя	Единица изменения показателя	Положительная динамика (рост/снижение/стабильность)	Методика расчета показателя	Исходная информация для расчета показателя
			кредит П – общая численность опрошенных активных и потенциальных потребителей финансовых услуг с низким и средним уровнем дохода	
8. Количество действующих межведомственных рабочих групп, ассоциаций финансовых организаций, иных организаций	Единиц	Рост	Абсолютное значение	Ведомственная статистика
9. Количество муниципальных образований, в которых провел работу передвижной пункт финансовой грамотности	Единиц	Рост	Абсолютное значение	Ведомственная статистика
10. Количество проведенных консультации по финансовым вопросам и вопросам защиты прав потребителей финансовых услуг	Единиц	Рост	Абсолютное значение	Ведомственная статистика
11. Количество проведенных в отчетном году мониторинговых исследований уровня финансовой грамотности населения Томской области и состояния рынка финансовых услуг	Единиц	Стабильность	Абсолютное значение	Ведомственная статистика

Наименование показателя	Единица изменения показателя	Положительная динамика (рост/снижение/стабильность)	Методика расчета показателя	Исходная информация для расчета показателя
12. Число распространенных видов информационных материалов по защите прав потребителей финансовых услуг	Единиц	Рост	Абсолютное значение (нарастающим итогом)	Ведомственная статистика
13. Доля действительных и потенциальных потребителей финансовых услуг с низким и средним уровнем доходов, уверенных в справедливом разрешении споров с финансовыми организациями	%	Рост	$D = \text{ПС} / \text{П} * 100$ , где: ПС – число активных потребителей финансовых услуг с низким и средним уровнем доходов, уверенных в справедливом разрешении споров с финансовыми организациями П – общее число опрошенных активных потребителей финансовых услуг с низким и средним уровнем доходов	Социологическое исследование

#### Раздел 4. Порядок управления ВЦП

Ответственный за реализацию ВЦП (фамилия, имя, отчество, должность)	Плиева Вера Ивановна - первый заместитель начальника Департамента финансов Томской области
Порядок организации работы по реализации ВЦП	Работа организуется в рамках комитета экономического анализа и развития финансового рынка Департамента финансов Томской области (далее – комитет). Комитет координирует и контролирует выполнение программных мероприятий, выявляет несоответствие результатов их реализации плановым показателям, устанавливает причины недостижения ожидаемых результатов и определяет меры по их устранению, формирует отчетность и взаимодействует с федеральными органами исполнительной власти и организациями, управляющими Проектом. Кроме того, в целях обеспечения взаимодействия с другими органами власти и организациями распоряжением Губернатора Томской области от 26.02.2015

	№ 56-р создан Координационный совет по повышению финансовой грамотности населения Томской области
Ответственный за текущий мониторинг ВЦП и составление форм годовой отчетности о реализации ВЦП (фамилия, имя, отчество, должность)	Сергейчик Михаил Сергеевич - заместитель начальника – председатель комитета экономического анализа и развития финансового рынка Департамента финансов Томской области

Раздел 5. Оценка рисков реализации ВЦП

Описание рисков	Оценка возможного влияния рисков на реализацию ВЦП
1. Неблагоприятное финансовое положение населения области (ухудшение финансового положения)	Снижение заинтересованности в пользовании финансовыми инструментами, в участии в мероприятиях, реализуемых в рамках ВЦП
2. Низкая активность граждан, в т.ч. граждан целевых групп (как по причинам самонадеянности, нехватки времени, недоверия и т.п., так и по причинам неудачной организации мероприятий для граждан)	Недостаточный охват населения области мероприятиями по повышению финансовой грамотности
3. Сложности взаимодействия между органами и организациями, ответственными за реализацию мероприятий по повышению финансовой грамотности населения, оказывающих финансовые услуги	Неполная реализация мероприятия ВЦП
4. Недостаточная коммерческая заинтересованность организаций, оказывающих финансовые услуги, расширять свое присутствие на территории области, в т.ч. в муниципальных районах области, и осуществлять проекты по привлечению новых клиентов	Неполная реализация мероприятия ВЦП
5. Некачественное проведение социологических опросов	Искажение результатов реализации мероприятий, результатов мониторинга. Принятие неправильных решений относительно мер по повышению финансовой грамотности
6. Возможные косвенные последствия реализации ВЦП, носящие отрицательный характер	Не выявлено

## Раздел 6. Мероприятия ВЦП

№№ пп	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия		Исполнитель мероприятия	Код классификации и расходов бюджетов (раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов)	Расходы на мероприятие (тыс. руб.)			Показатели непосредственного результата (показатели реализации мероприятия)				
			с (месяц/год)	по (месяц/год)			2016 год	2017 год	2018 год	единица измерения показателя	2016 год	2017 год	2018 год	
														наименование показателя
1.	Организация и реализация информационно-кампаний, направленной на повышение финансовой грамотности населения	В том числе: 1. Организация развития интерактивных каналов взаимодействия с населением, регионального портала по финансовой грамотности и личным финансам, горячей телефонной линии для населения. 2. Организация разработки и внедрения компьютерных программ, позволяющих разобрататься с работой действующих финансовых организаций. 3. Содействие изданию и распространению печатной продукции, в том числе журнала "Ваши личные финансы". 4. Организация	01/2016	12/2018	Департамент финансов Томской области	0113 2146400380 630, 120, 240	9732,9	9932,9	9932,9	Показатель объема: 1. Количество проведенных мероприятий в том числе: 1.1. Количество рассмотренных тем по финансам и финансовой грамотности в эфире телепередач 1.2. Количество рассмотренных тем по финансам и финансовой грамотности в журнале "Ваши личные финансы" 1.3. Количество случаев размещения новых рекламных материалов на наружных носителях (билбордах и растяжках)	Ед.	102	102	102
										Ед.	45	45	45	45
										Ед.	45	45	45	45
										Ед.	12	12	12	12
										Чел. в месяц	5000	6000	6000	6000

№, № пп	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия		Исполнитель мероприятия	Код классификации и расходов бюджетов (раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов)	Расходы на мероприятие (тыс. руб.)			Показатели непосредственного результата (показатели реализации мероприятия)								
			с (месяц/год)	по (месяц/год)			2016 год	2017 год	2018 год	наименование показателя	единица измерения показателя	2016 год	2017 год	2018 год				
		информационной кампании по повышению финансовой грамотности в региональных СМИ. 5. Организация размещения социальной рекламы. 6. Создание интерактивной интернет-площадки для населения с целью повышения финансовой грамотности и доверия к финансовому рынку через организацию выборов лучших на территории Томской области финансовых организаций																
2	Организация обучающих мероприятий по повышению финансовой грамотности населения	В том числе: 1. Организация курсов финансовой грамотности для населения, представителей органов государственной власти, органов	01/2016	12/2018	Департамент финансов Томской области	0113 2146400380 630	3027,8	3027,8	3027,8				Ед.	23	23	23		
														Показатель объема: 1.Количество проведенных мероприятий, в год				
														Показатели, характеризующие качество:				





№ пп	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия		Исполнитель мероприятия	Код классификации и расходов бюджетов (раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов)	Расходы на мероприятие (тыс. руб.)			Показатели непосредственного результата (показатели реализации мероприятия)										
			с (месяц/год)	по (месяц/год)			2016 год	2017 год	2018 год	наименование показателя	единица измерения показателя	2016 год	2017 год	2018 год						
		позиции участников финансового рынка по вопросу повышения финансовой грамотности и защиты прав на финансовом рынке, с последующим курированием их деятельности.																		
		4. Создание и организация работы передвижного пункта консультирования и обучения вопросам финансовой грамотности (автобус финансовой грамотности)																		
4	Мониторинг уровня финансовой грамотности населения Томской области и состояния рынка финансовых услуг	В том числе: 1. Организация работ по разработке и внедрению системы регулярного комплексного мониторинга уровня финансовой грамотности населения Томской области.	01/2016	12/2018	Департамент финансов Томской области	0113 2146400380 630	904,7	1809,4	1809,4	1809,4		Ед.	Показатель объема: 1. Количество проведенных в отчетном году мониторинговых исследований уровня финансовой грамотности населения Томской области и состояния рынка финансовых услуг	3	5	5				

№ пп	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия		Исполнитель мероприятия	Код классификации и расходов бюджетов (раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов)	Расходы на мероприятие (тыс. руб.)			Показатели непосредственного результата (показатели реализации мероприятия)							
			с (месяц/год)	по (месяц/год)			2016 год	2017 год	2018 год	наименование показателя	единица измерения показателя	2016 год	2017 год	2018 год			
		2. Организация подготовки ежеквартальных обзоров состояния рынков финансовых услуг в Томской области и защиты прав населения на финансовом рынке. 3. Организация проведения на постоянной основе социологических исследований по измерению уровня грамотности среди различных групп населения г. Томска															
5	Организация мероприятий, направленных на активизацию защиты прав потребителей на рынке финансовых услуг	В том числе: 1. Содействие развитию системы защиты прав потребителей на рынке финансовых услуг. 2. Организация распространения информационных материалов по защите прав потребителей финансовых услуг	01/2016	12/2018	Департамент финансов Томской области	0113 2146400380 630	295,4	295,4	295,4								
										Показатель объема: 1. Число распространенных видов информационных материалов по защите прав потребителей финансовых услуг Показатель, характеризующий качество: 1. Доля действенных и потенциальных потребителей финансовых услуг с	Ед.	2	3	3			



## Справочно: мероприятия, реализуемые в рамках Проекта за счет средств федерального бюджета:

№№ пп	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия		Расходы на мероприятие (тыс. руб.)		
		с (месяц/ год)	по (месяц/ год)	ВСЕГО	2016 год	2017 год
1	Обеспечение консультационной поддержки реализации ВЦП	01/2016	12/2017	2 000	1 000	1 000
2	Проведение независимой оценки эффективности реализации ВЦП и разработка рекомендаций по развитию	01/2016	12/2017	5 000	2 500	2 500
3	Подготовка тьюторов и консультантов в сфере финансовой грамотности	01/2016	12/2017	13 620	6 810	6 810
4	Повышение квалификации и методическая поддержка педагогов, реализующих программы повышения финансовой грамотности для обучающихся общеобразовательных, профессиональных образовательных организаций, организаций высшего образования и центров помощи детям, оставшихся без попечения родителей	01/2016	12/2017	36 820	18 410	18 410
5	Создание, апробация и внедрение информационной системы координации работы тьюторов во всех муниципальных образованиях Томской области, в том числе удаленных.	01/2016	12/2017	7 000	4 500	2 500
6	Разработка цикла информационно-просветительских телевизионных программ по вопросам финансовой грамотности для населения Томской области, с возможностью распространения на другие регионы СФО	01/2016	12/2017	7 400	3 700	3 700
7	Разработка цикла информационно-просветительских радиопрограмм по вопросам финансовой грамотности для населения Томской области, с возможностью распространения программ в регионы СФО	01/2016	12/2017	7 000	3 500	3 500
8	Создание цикла телевизионных программ по повышению финансовой грамотности детей в возрасте от 7 до 16 лет с возможностью их транслирования в другие регионы РФ.	01/2016	12/2017	7 400	3 700	3 700
9	Разработка и внедрение цифрового образовательного курса по финансовой грамотности в рамках системы "Электронный гражданин"	01/2016	12/2017	7 400	3 700	3 700
	ИТОГО			93 640	47 820	45 820»