



**ДЕПАРТАМЕНТ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

15.03.2016

г. Томск

№ 16

Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие системы профилактики заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»

В соответствии с пунктом 16 Порядка разработки, утверждения, реализации и мониторинга ведомственных целевых программ Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 07.12.2011 №389а «О Порядке разработки, утверждения, реализации и мониторинга ведомственных целевых программ Томской области», на основании положительных экспертных заключений Департамента финансов Томской области (от 26.11.2015; 03.03.2016) и Департамента экономики Администрации Томской области (от 27.11.2015), приказываю:

1. Утвердить ведомственную целевую программу «Развитие системы профилактики заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» согласно приложению, к настоящему приказу.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника Департамента здравоохранения Томской области по медицинским вопросам Иванникову О.А.

Начальник департамента

А.В. Холопов

Ведомственная целевая программа Томской области

Развитие системы профилактики заболеваний и формирование здорового образа жизни.
Развитие первичной медико-санитарной помощи
(наименование ВЦП)

Паспорт ведомственной целевой программы Томской области

Наименование СБП	Департамент здравоохранения Томской области			
Тип ведомственной целевой программы Томской области (далее - ВЦП)	Первый тип			
Наименование государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Развитие здравоохранения в Томской области			
Наименование подпрограммы государственной программы Томской области, в состав которой включается ВЦП	Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи			
Цель СБП согласно Положению об СБП и разделу II доклада о результатах и основных направлениях деятельности СБП	Улучшение демографической ситуации путем обеспечения доступной и качественной медицинской и лекарственной помощи населению Томской области			
Цель ВЦП (задача СБП)	Реализация стратегических и приоритетных направлений государственной и региональной политики в сфере здравоохранения			
Наименования показателей конечного результата (показателей результата достижения цели ВЦП (задачи СБП))	Единица измерения	Очередной финансовый год (2016)	Плановый год 1 (2017)	Плановый год 2 (2018)
Количество обращений за медицинской помощью, оказываемой в амбулаторных условиях с профилактической целью, на 1 жителя	Единиц	2,950	2,980	2,980
Количество обращений за медицинской помощью, оказываемой в амбулаторных условиях в связи с заболеваниями, на 1 жителя	Единиц	2,150	2,180	2,180
Срок реализации ВЦП	Носит постоянный характер			
Объем расходов областного бюджета на реализацию ВЦП	Коды классификации расходов бюджетов			Сумма (тыс. руб.)
	раздел, подраздел	целевая статья	вид расходов	
очередной финансовый год	0902	0716000K00	610	108 451,5
	0902	0716000K00	620	51 220,3
	0902	0716000Л00	610	61 380,3
	0902	0716000Л00	620	20 823,6
	0903	0716000K00	610	1 951,9
	0907	0716000000	240	36 475,1

	0907	0716000000	610	1 823,7
	0909	0716000000	240	211,0
всего	х	х	х	282 337,4
плановый год 1	0902	0716000К00	610	95 749,9
	0902	0716000К00	620	43 040,6
	0902	0716000Л00	610	34 410,4
	0902	0716000Л00	620	21 357,0
	0903	0716000К00	610	1 951,9
	0907	0716000000	240	26 475,1
	0907	0716000000	610	1 823,7
	0909	0716000000	240	211,0
	0909	0716000Л00	610	20 728,9
всего	х	х	х	245 748,5
плановый год 2	0902	0716000К00	610	92 749,9
	0902	0716000К00	620	43 040,6
	0902	0716000Л00	610	34 410,4
	0902	0716000Л00	620	21 357,0
	0903	0716000К00	610	1 951,9
	0907	0716000000	240	26 475,1
	0907	0716000000	610	1 823,7
	0909	0716000000	240	211,0
	0909	0716000Л00	610	18 728,9
всего	х	х	х	240 748,5

Раздел 1. Характеристика задач, для решения которой разработана ВЦП

ВЦП разработана для решения задачи СБП «Реализация стратегических и приоритетных направлений государственной и региональной политики в сфере здравоохранения».

Задача 1 ВЦП: организация оказания услуг лечебного и нелечебного характера в сфере здравоохранения.

Задача 2 ВЦП: профилактика инфекционных заболеваний.

Задача 3 ВЦП: организация оказания первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях.

Проведение мероприятий, направленных на раннее выявление заболеваний, предупреждение обострений и осложнений у больных, имеющих хронические заболевания, информирование и обучение населения методам профилактики различных заболеваний, пропаганда здорового образа жизни являются одной из приоритетных задач в работе медицинских организаций Томской области.

Координатором профилактического направления является ОГБУЗ «Центр медицинской профилактики» (далее – центр профилактики), основной целью которого является распространение знаний среди населения о здоровом образе жизни, в том числе посредством распространения информационно-методических материалов и организации и проведения массовых профилактических мероприятий, школ здоровья для населения. Кроме того, на базе центра профилактики проводятся обучающие циклы для медицинских работников. В Томской области функционирует 24 кабинета медицинской профилактики. Деятельность кабинетов медицинской профилактики связана с организацией обучения населения основам здорового образа жизни и обучения медицинских работников методам профилактики заболеваний. В настоящее время функционирует 4 Центра здоровья, в том числе 1 для детей. Существенным положительным моментом является увеличение количества посещений Центров здоровья.

В целях обеспечения участия Томской области в мероприятиях приоритетного национального проекта «Здоровье» на территории Томской области реализуются мероприятия, направленные на совершенствование медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями (создание информационно-пропагандистской системы для распространения среди населения медицинских и гигиенических знаний о ведении здорового образа жизни и основных факторах риска развития сердечно-сосудистых заболеваний, развитие реабилитационно-профилактической деятельности, направленной на снижение сердечно-сосудистых заболеваний).

Раздел 2. Направления работ по достижению цели ВЦП (задачи СБП)

Данной ВЦП предусмотрено:

- 1) проведение ежегодных кампаний с использованием электронных, печатных СМИ, направленных на создание у различных целевых групп населения, включая детей и подростков, мотивации к ведению здорового образа жизни и повышение грамотности населения в отношении основных факторов риска;
- 2) разработка, издание и распространение буклетов для населения с информацией об основных факторах риска развития хронических неинфекционных заболеваний, инфекционных заболеваний и ведении здорового образа жизни;
- 3) создание информационно-пропагандистской системы путем привлечения СМИ (издание и прокат аудио- и видеороликов);
- 4) проведение ежегодных массовых образовательных акций для населения (конкурсы, праздники в поддержку инициатив ВОЗ, всесоюзные акции и т.п.);
- 5) проведение индивидуальных (система индивидуального консультирования) и групповых («школы здоровья») образовательных программ для жителей Томской области с выявленными факторами риска хронических неинфекционных заболеваний.

Актуальной проблемой для Томской области является распространение социально значимых заболеваний: туберкулеза, психических расстройств, ВИЧ-инфекции, дерматовенерологических заболеваний, алкоголизма и наркоманий, клещевого энцефалита. Необходимость реализации комплекса мер по профилактике социально значимых заболеваний в рамках данной ВЦП вызвана высокими показателями заболеваемости, инвалидности и смертности по причине перечисленных заболеваний, а именно:

- напряженной эпидемиологической ситуацией по туберкулезу в Томской области. Территориальный показатель заболеваемости не превышает 100,0 случаев на 100 тыс. населения, т.е. не достигает эпидемического уровня (по критериям ВОЗ);

- ростом заболеваемости психическими расстройствами. Среди жителей Томской области, половина лиц, страдающих психическими заболеваниями, проживает в ее районах;

- динамикой заболеваемости ВИЧ-инфекцией в Томской области, как и в целом по РФ, которая, как и в целом по РФ, имеет тенденцию роста. ВИЧ-инфекция зарегистрирована во всех муниципальных образованиях Томской области. Распространенность ВИЧ-инфекции по состоянию на 01.01.2014 составляет 189,8 случая на 100 тыс. населения. Более 70% ВИЧ-инфицированных – молодые люди в возрасте до 30 лет, из них около 50% - женщины. Ежегодно увеличивается число детей, рожденных ВИЧ-инфицированными матерями. Наметилась выраженная тенденция увеличения показателя смертности ВИЧ-инфицированных. Ежегодно в Томской области выявляется 150-200 новых случаев хронического вирусного гепатита В. Из них около 30% инфицированных гепатитом В нуждаются в проведении противовирусной терапии. Актуальность и высокая социальная значимость данной проблемы диктуют необходимость реализации комплекса мер по профилактике ВИЧ и вирусных гепатитов, направленного на сдерживание распространения указанных инфекций на территории Томской области.

-социальной значимостью клещевого энцефалита, определяющейся тяжестью клинических проявлений, хронизацией процесса, высокой стоимостью лечения и

затратами на проведение противоэпидемических мероприятий, инвалидизацией, ежегодной летальностью от клещевого энцефалита. Иммунизация против клещевого энцефалита является основополагающим моментом в плане профилактики клещевого энцефалита, так как привитые лица болеют в 0,06 - 0,13% случаев и при этом переносят заболевание в легкой форме.

Проведение санитарно-эпидемиологического надзора и осуществление по его результатам профилактических и противоэпидемических мероприятий позволят предотвратить массовые инфекционные заболевания, значительно уменьшить их последствия, снизить уровень заболеваемости.

В рамках данной ВЦП запланировано:

- вакцинация против клещевого энцефалита;
- проведение вакцинации с целью профилактики вирусного гепатита А (по эпидемиологическим показаниям);
- проведение вакцинации против пневмококка;
- проведение вакцинации против других инфекционных заболеваний в соответствии со складывающейся на территории Томской области эпидемиологической ситуацией.

В целях снижения заболеваемости респираторно-синцитиальной инфекцией у детей групп высокого риска, снижения уровня младенческой смертности и смертности детей раннего возраста, снижения частоты развития бронхиальной астмы и связанных с этим социально-экономических потерь предусмотрено проведение иммунопрофилактики респираторно-синцитиальной инфекции в эпидемический период у детей групп высокого риска:

1) недоношенные дети с массой при рождении до 1500 г, не достигшие 6-месячного возраста к началу эпидемического сезона;

2) дети с массой выше 1500 г при рождении с бронхо-легочной дисплазией или с гемодинамически значимыми врожденными пороками сердца.

С целью профилактики инфекций пневмококковой этиологии у детей в возрасте от 2 месяцев до 5 лет показано проведение массовой вакцинации для формирования иммунной прослойки населения, особенно лицам из числа групп риска: ослабленным или часто болеющим, детям с иммунодефицитными состояниями, ВИЧ-инфицированным, недоношенным детям, детям с бронхо-легочной дисплазией.

Немаловажную роль в борьбе с социально-значимыми заболеваниями играет деятельность ОГБУЗ «Томский областной центр дезинфекции», осуществляющего мероприятия по проведению дезинфекции, дезинсекции и дератизации, а также санитарно-эпидемиологические (профилактические) мероприятия в соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Раздел 3. Описание методик расчета показателей непосредственного результата (мероприятий ВЦП)

Наименование показателя	Единица измерения показателя	Положительная динамика (рост/снижение/стабильность)	Методика расчета показателя	Исходная информация для расчета показателя
Число обращений	Условная единица	Стабильность	- Абсолютное число обращений населения за амбулаторной медицинской помощью в областные государственные учреждения здравоохранения	Ведомственная статистика

			-Абсолютное число посещений с целью диагностики ВИЧ-инфекции, оппортунистических инфекций и сопутствующих заболеваний у ВИЧ-инфицированных	
Количество работ	Единиц	Стабильность	Абсолютное число мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни	Ведомственная статистика
Количество человек	Единиц	Стабильность	Абсолютное число ВИЧ-инфицированных, прошедших диспансерное наблюдение в ОГБУЗ «Томский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и другими инфекционными заболеваниями»	Ведомственная статистика
Число пациенто-дней	Условная единица	Стабильность	Абсолютное число дней лечения, проведенных больными в дневном стационаре областных государственных учреждений здравоохранения	Ведомственная статистика
количество мероприятий	Штука	Стабильность	-Абсолютное число мероприятий, по проведению дезинфекции, дезинсекции, дератизации, а также санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий -Абсолютное число проведенных профилактических мероприятий	Ведомственная статистика
Число лиц, получивших вакцинацию	Человек	Стабильность	Абсолютное число лиц, получивших вакцинацию, в том числе детей	Ведомственная статистика
Количество закупок	Единиц	Стабильность	Абсолютное число закупок, проведенных с целью	Ведомственная статистика

			приобретения медикаментов и изделий медицинского назначения в случаях возникновения эпидемий	
Количество вакцин	Доз	Стабильность	Абсолютное число вакцин, приобретенных для проведения туберкулинодиагностик и	Ведомственная статистика
Удовлетворенность потребителей в оказанной государственной услуге (мероприятия 1, 4)	Процент	Стабильность	Отношение количества обоснованных жалоб населения на качество, доступность медицинских услуг к общему количеству жалоб	Ведомственная статистика
Соответствие порядкам оказания медицинской помощи и на основе стандартов медицинской помощи (мероприятия 1, 4)	Процент	Стабильность	Соответствие порядкам оказания медицинской помощи и на основе стандартов медицинской помощи	Статистические данные
Соответствие Порядку организации и осуществления профилактики неинфекционных заболеваний и проведения мероприятий по формированию здорового образа жизни в медицинских организациях (мероприятие 2)	Процент	Стабильность	Соответствие Порядку организации и осуществления профилактики неинфекционных заболеваний и проведения мероприятий по формированию здорового образа жизни в медицинских организациях	Статистические данные

Раздел 4. Порядок управления ВЦП

Ответственный за реализацию ВЦП (фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии)),	Начальник Департамента здравоохранения Томской области – Холопов Александр
---	--

должность)	Владимирович
Порядок организации работы по реализации ВЦП	Порядок работы по реализации ВЦП организован в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законами Томской области, правовыми актами Губернатора и Администрации Томской области, Положением о Департаменте здравоохранения Томской области
Ответственный за ежеквартальный и ежегодный мониторинг ВЦП (фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность)	Заместитель начальника Департамента здравоохранения Томской области по медицинским вопросам – Иванникова Ольга Алексеевна (в части организации и реализации мероприятий и достижения целевых показателей) Заместитель начальника Департамента здравоохранения Томской области по экономике и финансам – Тулупова Ольга Николаевна (в части организации финансирования о осуществления текущего мониторинга расходов на реализацию мероприятий)

Раздел 5. Оценка рисков реализации ВЦП

Описание рисков	Оценка возможного влияния рисков на реализацию ВЦП
<ol style="list-style-type: none"> 1. Низкая укомплектованность врачебными кадрами, средним и младшим медицинским персоналом; 2. Недостаточное материально-техническое оснащение медицинских организаций; 3. Удорожание товаров и услуг 	<p>Недостаточное оснащение медицинских организаций оборудованием и высокий коэффициент совместительства могут не позволить оказывать медицинскую помощь на более высоком уровне.</p> <p>Уменьшение объема профилактических мероприятий.</p> <p>Снижение выявляемости заболеваний</p>
Возможные косвенные последствия реализации ВЦП, носящие отрицательный характер	Возможные косвенные последствия реализации ВЦП, носящие отрицательный характер, не выявлены

Раздел 6. Мероприятия ВЦП

№ пп	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия		Исполнитель мероприятия	Код классификации расходов бюджетов (раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов)	Расходы на мероприятие (тыс. руб.)			Показатели непосредственного результата (показатели реализации мероприятия)				
			с (месяц/год)	по (месяц/год)			очередной финансовый год (2016)	плановый год 1 (2017)	плановый год 2 (2018)	наименование показателя	единица измерения показателя	очередной финансовый год (2016)	плановый год 1 (2017)	плановый год 2 (2018)
1.	Первичная медико-санитарная помощь, не включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования (амбулаторно)	- Первичная медико-санитарная помощь, в части диагностики и лечения - Первичная медико-санитарная помощь, в части профилактики и - Первичная специализированная медицинская помощь, оказываемая при заболеваниях, передаваемых половым путем, туберкулезе, ВИЧ-инфекции и	01.2016	12.2018	ОГБУЗ «Асиновская районная больница», ОГБУЗ «Бакчарская районная больница», ОГБУЗ «Верхнекетская районная больница», ОГБУЗ «Зырянская районная больница», ОГБУЗ «Каргасокская районная больница», ОГБУЗ «Кожвиниковская районная больница», ОГБУЗ «Колпашевская районная больница», ОГБУЗ «Кривошеинс-	0902, 0909 0716000 К00, 0716000 Л00, 610, 620	197 039,5	172 691,6	167 691,6	Показатель объема: число обращений	Условная единица	355 754	332 916	328 390
										Показатели качества: 1. Соответствие порядкам оказания медицинской помощи и на основе стандартов в медицинской помощи. 2. Удовлетворенность потребителей услуг в оказанно	процент	100	100	100

	<p>гигиеническому просвещению населения</p> <p>осуществление организационно-методической помощи образовательным и медицинским учреждениям Томской области по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни населения, информационное обеспечение населения Томской области по вопросам профилактики и заболеваний, сохранения и укрепления здоровья населения, организация и проведение мероприятий по популяризации здорового образа</p>					<p>качества: Соответствие Порядку организации и осуществления профилактики инфекционных заболеваний и проведения мероприятий по формированию здорового образа жизни в медицинских организациях</p>	процент	100	100	100
--	--	--	--	--	--	--	---------	-----	-----	-----

		жизни и профилактике факторов риска развития хронических инфекционных заболеваний населения, проведение социологических исследований по вопросам медицинской профилактики, обеспечение немедицинских специалистов достоверной информацией по вопросам профилактики и заболеваний	01.2016	12.2018	ОГБУЗ «Гомский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и другими инфекционными и заболеваниями»	0902, 0716000 Л00, 610	21 070,0	21 070,0	21 070,0	Показатель объема: Количество человек,	единиц	1 972	1 972	1 972
3.	Диспансерное наблюдение	Предоставление медицинской помощи, лицам, нуждающимся в диагностике, лечении и диспансерном наблюдении заболеваний, связанных с												

4.	Первичная медико-санитарная помощь, не включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования (дневной стационар)	Первичная медико-санитарная помощь, в части диагностики и лечения (Наркология, Венерология)	01.2016	12.2018	ОГБУЗ «Верхнекетская районная больница», ОГБУЗ «Колпашевская районная больница»	0903, 0716000 К00, 610	1 951,9	1 951,9	1 951,9	Показатель объема: Число пациентов	условная единица	3 883	3 883	3 883
										Показатели качества: 1. Соответствие порядкам оказания медицинской помощи и на основе стандартов в медицинской помощи. 2. Удовлетворенность потребителей в оказанной государственной услуге	Процент	100	100	100
											Процент	≥85	≥85	≥85

5.	Обеспечение мероприятий, направленных на охрану и укрепление здоровья	-Организация и проведение дезинфекции, дератизации, а также санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий -проведение профилактических мероприятий	01.2016	12.2018	ОГБУЗ «Томский областной центр дезинфекции» ОГАУЗ "Стоматологическая поликлиника №1" ОГАУЗ "Поликлиника №1" ОГАУЗ "Поликлиника №4"	0907, 0716000 000, 610 0902, 0716000 Л00, 620	10 008,5	10 008,5	10 008,5	Показатель объема мероприятий	Штука	27 880	30 295	30 295
6.	Вакцинация и ревакцинация против клещевого вирусного энцефалита, гепатита А, пневмококка (в т.ч. для детей)	Приобретение вакцины против клещевого энцефалита, гепатита А, пневмококка , оплата прочих работ и услуг	01.2016	12.2018	Департамент здравоохранения Томской области	0907, 0716000 000, 240	36 024,8	26 024,8	26 024,8	Показатель объема: число лиц, получивших вакцинацию	Человек	21 610	21 610	21 610
7.	Борьба с эпидемиями (приобретение медикаментов и изделий медицинского назначения, в случаях возникновения эпидемий)	Приобретение медикаментов и изделий медицинского назначения, в случаях возникновения эпидемий, проведение профилактических мероприятий	01.2016	12.2018	Департамент здравоохранения Томской области	0907, 0716000 000, 240	450,3	450,3	450,3	Показатель объема: количество закупок	Единиц	1	1	1

8.	Вакцинация детей с целью раннего выявления туберкулеза (туберкулинодиагностика)	Закупка туберкулина, оплата прочих работ и услуг	01.2016	12.2018	Департамент здравоохранения Томской области	0909, 0716000 000, 240	211,0	211,0	211,0	Показатель объема: Количество вакцин	доз	5 200	5 200	5 200
Итого по ВЦП											282 337,4	245 748,5	240 748,5	